

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**Z A K O N
O GRADU SREBRENİK**

Sarajevo, srpanj 2018. godine

PRIJEDLOG

ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Kako se radi o Zakonu koji nije složen i opsežan predlažemo da se isti uskladno članku 172. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 2/08) i članku 164. Poslovnika Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03 i 21/09), razmatra po ***skraćenom postupku***.

ZAKON O GRADU SREBRENIK

Članak 1. Predmet Zakona

Sukladno uvjetima iz članka 5. stavak 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) ovim zakonom se uspostavlja Grad Srebrenik, određuje njegov teritorij, propisuje svojstvo, organi, način izbora gradskog vijeća i gradonačelnika, uređuje donošenje privremene statutarne odluke, donošenje statuta, raspisivanje izbora i druga pitanja od značaja za primjenu ovog zakona.

Članak 2. Teritorij

Teritorij Grada Srebrenik čine sva naseljena mjesta, koja su se prema evidenciji Federalnog zavoda za statistiku nalazila u okviru Općine Srebrenik na dan stupanja na snagu ovog zakona.

Članak 3. Svojstvo

Grad Srebrenik je jedinica lokalne samouprave i ima svojstvo pravne osobe.

Članak 4. Samoupravni organi

- (1) Samoupravni organi Grada Srebrenik su gradsko vijeće i gradonačelnik.
- (2) Samoupravni organi Grada Srebrenik poslove iz svoje nadležnosti vrše sukladno ustavu, zakonu i Statutu Grada.
- (3) Mandat vijećnika gradskog vijeća i gradonačelnika je četiri godine.

Članak 5. Gradsko vijeće

- (1) Organ odlučivanja Grada Srebrenik je Gradsko vijeće.
- (2) Broj članova Gradskog vijeća određuje se Statutom Grada sukladno zakonu.
- (3) Gradsko vijeće Grada Srebrenik bira se demokratskim putem na neposrednim i tajnim izborima na području cijelog grada.

Članak 6. Gradonačelnik

(1) Izvršni organ Grada Srebrenik je gradonačelnik.

(2) Gradonačelnik Grada Srebrenik bira se sukladno Zakonu o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 19/08).

Članak 7. Statut

(1) Grad Srebrenik ima Statut.

(2) Statutom Grada Srebrenik propisuje se i uređuje samoupravni djelokrug Grada, njegova obilježja, sjedište, javna priznanja, organizacija, ovlasti i način rada njegovih organa, međusobni odnosi gradskog vijeća i gradonačelnika, oblici neposrednog odlučivanja građana, suradnja sa drugim jedinicama lokalne samouprave i druga pitanja od značaja za Grad.

(3) Statut Grada Srebrenik mora biti sukladan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavu Tuzlanskog kantona i federalnom i kantonalnom zakonodavstvu.

(4) Statut Grada Srebrenik priprema i usvaja Gradsko vijeće dvotrećinskom većinom vijećnika Gradskog vijeća.

Članak 8. Pravno sljedništvo

(1) Grad Srebrenik je pravni sljednik Općine Srebrenik i ima zakonom određene nadležnosti Grada i preuzima nadležnosti, prava, obveze i imovinu općine čiji je pravni sljednik.

(2) Vijećnici Općinskog vijeća Srebrenik i načelnik Općine Srebrenik, izabrani na Općinskim izborima održanim 02. listopada 2016. godine, stupanjem na snagu ovog zakona, nastavljaju sa radom kao vijećnici Gradskog vijeća i gradonačelnik Grada Srebrenik.

(3) Općinski organi uprave i upravne organizacije, stručne i druge službe i drugi općinski organi, stupanjem na snagu ovog zakona nastavljaju sa radom kao organi i službe Grada Srebrenik.

(4) Javna poduzeća i javne ustanove, čiji je osnivač općina, nastavljaju sa radom kao Javna poduzeća i ustanove Grada Srebrenik.

Članak 9.
Privremena statutarna odluka

Vijećnici izabrani na Općinskim izborima za Općinu Srebrenik održanim 2016. godine donijet će Privremenu statutarnu odluku Grada Srebrenik u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, koja će važiti do donošenja Statuta Grada.

Članak 10.
Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

O B R A Z L O Ž E N J E

ZAKONA O GRADU SREBRENIK

I. -USTAVNI TEMELJ

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je sadržan u odredbi članka IV. A. 5. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o obavljanju dužnosti u federalnoj vlasti i u odredbi članka 5. stavak 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) gdje je propisano da se grad, osim ustavom, uspostavlja federalnim zakonom, na temelju sporazuma o udruživanju dviju ili više općina odnosno odluke Općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stavka 1. ovog članka, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom centru kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika. Takođe, stavkom 3. istog članka je propisano da grad glede ovog zakona predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stavka 2. ovog zakona. Budući da je Općinsko vijeće Općine Srebrenik usvojilo Odluku o proglašenju grada Srebrenik broj: 01-439/2017 od 30.08.2017. godine, to su bili ispunjeni svi uvjeti za izradu ovog zakona.

Napominjemo da je člankom VI A.1. (1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine koji je dodan Amandmanom XVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 13/97) utvrđeno:

„VII GRADSKE VLASTI

Članak 1.

Za područje dviju ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana formira se grad kao jedinica lokalne uprave i samouprave sukladno federalnom zakonu.“

Iz navedenog članka Ustava Federacije Bosne i Hercegovine vidljivo je da je Ustav izrazom „formira se“ propisao obvezu formiranja grada za područja dviju ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana i predstavlja imperativnu normu, s tim da je ustavotvorac dalje propisao da se grad formira sukladno federalnom zakonu.

Federalni zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09), propisao je u članku 5. sljedeće:

„Članak 5.

Grad je jedinica lokalne samouprave koja predstavlja urbanu, infrastrukturnu cjelinu povezanu svakodnevnim potrebama stanovništva.

Grad se, osim ustavom, uspostavlja federalnim zakonom na temelju sporazuma o udruživanju dviju ili više općina, odnosno odluke Općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stavka 1. ovog članka, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom centru kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika.

Grad glede ovog zakona predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stavka 2. ovog članka.

Iznimno od uvjeta iz st. 1. i 2. ovog članka, gradom se može proglasiti općina od posebnog povjesnog i kulturnog značaja.“

Prema stavku 3. grad, glede ovog zakona predstavlja i općinu u kojoj je sjedište kantona bez obzira na ispunjavanje uvjeta/kriterija iz stavka 2. ovog članka. Općina Srebrenik samim tim ispunjava neophodne uvjete za proglašenje gradom. Osim toga, u zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika.

Iz navedenih odredaba Ustava i Zakona slijedi zaključak da Ustav propisuje imperativnu normu za formiranje grada u određenim situacijama, ali ne zabranjuje formiranje grada u bilo kojoj situaciji, nego je to ostavljeno zakonodavcu da uredi federalnim zakonom.

Zakonodavac je, polazeći od te ustavne ovlasti Zakonom o principima lokalne samouprave predvidio mogućnost formiranja grada i na području jedne općine, na temelju odluke općinskog vijeća uz ispunjavanje određenih uvjeta (da je općina urbana infrastrukturna cjelina povezana svakodnevnim potrebama građana) i da ima najmanje 30.000 stanovnika od čega u gradskom centru živi 10.000 stanovnika.

Osim toga utvrđeno je da se gradom može proglasiti općina od posebnog povjesnog i kulturnog značaja, što svakako Općina Srebrenik jeste, te se na temelju toga glede Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine smatra gradom.

II. - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Sukladno proceduri, donesena je Odluka o proglašenju Općine Srebrenik gradom broj: 01-439/2017 od 30.08.2017. godine.

Odluka predstavlja prvi korak u proceduri uspostave Grada Srebrenik i na temelju nje se treba donijeti Federalni zakon kojim će biti uspostavljen grad.

Općina Srebrenik se nalazi na sjeveroistoku BiH, administrativno pripada Tuzlanskom kantonu i Federaciji BiH, a ekonomski, regiji Sjeveroistočna Bosna i Hercegovina.

Veličina općine je 248 km², broj stanovnika prema rezultatima popisa iz 2013. godine je 39.678 stanovnika.

Sredinom teritorija teče rijeka Tinja u dužini od oko 20 kilometara. Uz rijeku Tinju prolazi magistralni put Tuzla-Orašje i željeznička pruga normalnog kolosijeka Brčko-Tuzla, te magistralni put Županja-Tuzla-Sarajevo. S općinom Srebrenik graniče općine Tuzla, Lukavac, Gračanica, Gradačac te Distrikt Brčko.

Srebrenik se u povijesti prvi put spominje godine 1333. Prvi pisani dokument o postojanju ovog starog grada jest povelja Stjepana II. Kotromanića kojom on, kao bosanski ban, Dubrovačkoj republici ustupa Ston i Rat, otvarajući trgovačke puteve Dubrovnika s Bosnom. U to vrijeme Srebrenik je bio i prijestolnica srednjovjekovne Bosne kojom su vladali Kotromanići, utemeljivši njene najprostranije granice. Bosna se tada prostirala od Save na sjeveru, Zadra i Knina na zapadu i Herceg Novog na jugoistoku. Ugarski kralj Matija Korvin u listopadu 1464. prodire s vojskom u sjeveroistočnu Bosnu i zauzima Srebrenik. Od osvojenih krajeva uspostavlja Srebreničku banovinu, koju uređuje po strogim vojničkim principima. Za zapovjednika Banovine postavlja hrvatskog velikaša Nikolu Iločkog.

Nema pouzdanih podataka o tome kada je sagrađena srebrenička tvrđava, ali je posve sigurno da su je sagradili Mađari za vrijeme svoje vladavine u Bosni. Događivali su je Osmanlije, o čemu svjedoči dograđena džamija koja je služila za potrebe posade, odnosno turskih askera.

U razdoblju nakon Osmanlija Srebrenik je bio u izvjesnoj povijesnoj zaleđini, tako da nema puno svjedočenja o gradu u razdoblju austro-ugarske vladavine niti Kraljevine Jugoslavije. Ponovno povijesno buđenje Srebrenik doživljava u razdoblju poslije Drugog svjetskog rata. Gradnja pruge Brčko-Banovići i putne dionice Županja-Sarajevo-Opuzen daje Srebreniku poticaj napretka i oživljavanja.

III. - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbom članka 1. propisan je predmet Zakona.

Odredbom članka 2. je propisano da se Grad Srebrenik sastoji od naseljenih mjesta koja su se prema evidenciji Federalnog zavoda za statistiku nalazila u okviru Općine Srebrenik na dan stupanja na snagu ovog zakona.

Odredbama čl. 3., 4. i 5. je propisano da je grad Srebrenik jedinica lokalne samouprave i ima svojstvo pravne osobe, da su samoupravni organi Grada Srebrenik gradsko vijeće i gradonačelnik i propisan njihov izbor i druga pitanja.

Odredbom članka 6. je propisano da Grad ima Statut te ostala pitanja koja se rješavaju statutom.

Odredbom članka 7. je propisano da je Grad Srebrenik pravni sljednik Općine Srebrenik.

Odredbama čl. 8. se regulira pravno sljedništvo Grada Srebrenik u odnosu na Općinu Srebrenik. Ova odredba je neophodna kako bi se osigurao kontinuitet izvršavanja nadležnosti vijeća, načelnika i organa uprave.

Odredbom članka 9. je propisano da će općinski vijećnici Općine Srebrenik, izabrani na Općinskim izborima za Općinu Srebrenik održanim 2016. godine, donijeti Privremenu statutarnu odluku grada Srebrenik u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, koja će važiti do donošenja Statuta Grada.

IV. - SREDSTVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovog zakona nije potrebno osigurati sredstva iz Proračuna Federacije BiH.

XXX

Federalno ministarstvo pravde je na zakon dobilo Mišljenje Ureda za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije broj: 02-02/1-02-615/18 od 05.07.2018. godine, u kojem je navedeno da na dostavljeni tekst Zakona nemaju primjedbi.

Isto tako pribavljeno je i mišljenje Federalnog ministarstva financija – finansija broj: 06-14-3-4349/18 od 09.07.2018. godine u kojem je navedeno da u okviru svoje nadležnosti, a prema Poslovniku o radu Vlade Federacije BiH, Federalno ministarstvo financija nema primjedbi na tekst Zakona.