



Broj: 01-02-2-114-16 /19
Banja Luka, 02.04. 2019. godine

270

IZVJEŠTAJ O RADU UIO ZA 2018. GODINU

SADRŽAJ

UVOD	2
1 NAPLATA PRIHODA.....	3
1.1 Prinudna naplata sredstava prikupljenih na Jedinствeni račun po Rješenju o izvršenju Suda BiH broj: S1 3 I 019671 16 I 2 od 28.09.2016. godine	4
2 RASPODJELA PRIHODA	5
2.1 Raspodjela prihoda od putarine	6
3 POVRAT INDIREKTNIH POREZA.....	7
4 PRINUDNA NAPLATA.....	7
4.1 Identifikovani problem u postupku prinudne naplate.....	8
4.2 Stanje oduzete robe.....	11
5 KONTROLNE AKTIVNOSTI.....	11
5.1 Analiza rizika.....	11
5.1.1 Identifikovani problemi u oblasti analize i upravljanja rizicima.....	12
5.2 Carinska kontrola.....	13
5.3 Poreska kontrola	15
5.3.1 Revizija i kontrola.....	15
5.3.2 Kontrola velikih poreskih obveznika	17
5.4 Suzbijanje krivičnih djela i prekršaja	19
5.4.1 Identifikovani problemi u oblasti provođenja propisa	21
6 Poreski postupak.....	21
6.1 Identifikovani problemi u oblasti poreza.....	21
7 Carinski postupak	22
7.1 Identifikovani problemi u carinskom postupku.....	27
8 Drugostepeni upravni postupak	27
8.1 Identifikovani problemi u drugostepenom upravnom postupku	28
9 Informacione tehnologije.....	28
9.1 Identifikovani problemi u oblasti informacionih tehnologija.....	29
10 Interna revizija u UIO.....	29
11 Normativne aktivnosti	30
12 Ostale aktivnosti	30
13 Realizacija odobrenih budžetskih sredstava	31
14 Rashodi i izdaci	32
15 Problemi u funkcionisanju UIO.....	33
ZAKLJUČAK	33

UVOD

Uprava za indirektno oporezivanje (u daljem tekstu: UIO) poslove iz zakonom utvrđene nadležnosti obavljala je u 2018. godini sa ukupno 2400 izvršilaca (na dan 31.12.2018.godine) i 7 izvršilaca u organizacionim jedinicama Upravnog odbora UIO, od kojeg broja je 2.319 izvršilaca zaposleno na neodređeno vrijeme i 88 izvršilaca na određeno vrijeme. Od ukupnog broja zaposlenih 1.972 (82,17%) zaposleno je u regionalnim centrima, a 428 (17,83%) u Središnjem uredu UIO. Najveći broj zaposlenih imaju Regionalni centar Banja Luka (587) ili 24,50%, Regionalni centar Tuzla (488) ili 20,33%, zatim, Regionalni centar Mostar (479) ili 19,72%, te Regionalni centar Sarajevo (418) ili 17,42% i tu nije bilo značajnih oscilacija u odnosu na 2017.godinu. Prema nacionalnoj strukturi, u Upravi je zaposleno 960 Bošnjaka ili 40,00%, Srba 936 ili 39,00%, 496 Hrvata ili 20,67% i 8 zaposlenih koji se izjašnjavaju kao ostali ili 0,33%, a prema polnoj strukturi: 1.389 ili 57,88% muškaraca i 1,011 ili 42,13% žena (Tabela br. 1).

U strukturi zaposlenih u Upravi i Upravnom odboru visoku stručnu spremu ima 1.210 zaposlenih, višu školu 337, a četverogodišnju srednju školu 812. Srednju školu za zanimanje do 3 godine i školu za VKV imalo je 18 zaposlenih, dok je 30 zaposlenih sa osnovnom školom.

U toku 2018.godine, Upravu je napustilo 65 zaposlenih po različitim osnovima i to: 34 zbog odlaska u starosnu i invalidsku penziju (gubitak radne sposobnosti), 11 po osnovu sporazuma i dobrovoljnim istupom iz državne službe, 2 po osnovu izrečene disciplinske mjere prestanka radnog odnosa, te 2 zbog izdržavanje kazne zatvora izrečene u krivičnom postupku, 4 usljed neobnavljanja ugovora o radu na određeno vrijeme, 2 zbog neopravdanog izostanka s posla pet radnih dana uzastopno, 2 radi korištenja neplaćenog odsustva, dok je 8 zaposlenih preminulo.

Tabela br. 1. Pregled nacionalne i polne strukture zaposlenih u UIO na dan 31.12.2018. po regionalnim centrima i u središnjem uredu

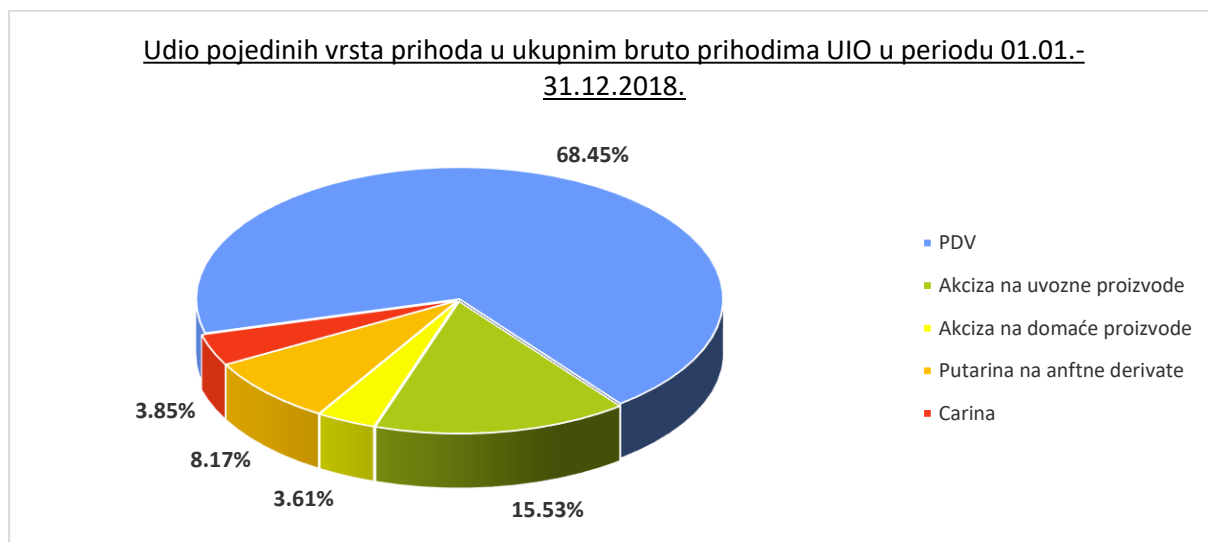
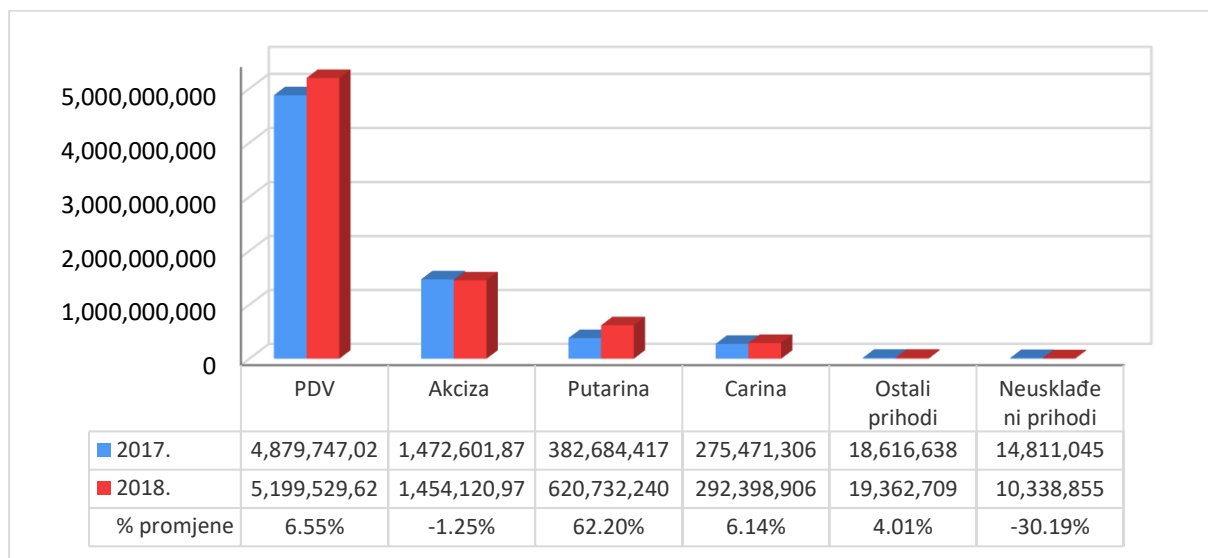
Organizacioni dio	Bošnjaci	Srbi	Hrvati	Ostali	UKUPNO	Muškarci	Žene	UKUPNO
SREDIŠNJI URED	162	208	56	2	428	157	271	428
RC BANJA LUKA	191	342	52	2	587	394	193	587
RC MOSTAR	127	69	283		479	305	174	479
RC SARAJEVO	258	122	34	4	418	237	181	418
RC TUZLA	222	195	71		488	296	192	488
UKUPNO UIO	960	936	496	8	2400	1389	1011	2400
UO UIO	2	3	1	1	7	3	4	7
SVEUKUPNO	962	939	497	9	2407	1392	1015	2407

U toku 2018.godine okončane su procedure po javnim oglasima, objavljenim krajem 2017.godine radi popunjavanja radnih mjesta; proveden je postupak izbora i postavljenja pomoćnika direktora-operativni rukovodioci svih pet sektora, i okončana je procedura izbora po javnom oglasu za popunjavanje radnih mjesta državnih službenika u organizacionim jedinicama Uprave i ukupan broj novoprimljenih u toku 2018.godine je iznosio 59 izvršilaca. S obzirom da raspoloživi broj izvršilaca nije dovoljan za nesmetano funkcionisanje UIO, u cilju popunjavanja upražnjenih radnih mjesta, UIO je krajem 2018.godine preduzela aktivnosti u skladu sa propisanim procedurama, za pokretanje nove konkursne procedure i objavljen je javni oglas za prijem 23 izvršioaca sa srednjom stručnom spremom. Takođe, kod Agencije za državnu službu BiH pokrenut je postupak za objavljivanje internog oglasa za određene pozicije rukovodilaca unutrašnjih organizacionih jedinica

1 NAPLATA PRIHODA

UIO je u periodu 01.01.-31.12.2018. godine **prikupila ukupno 7 milijardi i 596 miliona KM prihoda na Jedinstvenom računu što je za cca 553 miliona KM ili 7,84% više u odnosu na isti period 2017. godine.** U strukturi ukupno prikupljenih prihoda od indirektnih poreza i ostalih prihoda, uplaćenih na Jedinstveni račun najviše je prikupljeno prihoda od poreza na dodanu vrijednost (PDV), u iznosu od 5,200 mlrd. KM, koji u ukupnim prihodima učestvuje sa 68,45%, zatim od akciza na uvozne proizvode u iznosu od 1,180 mlrd. KM (15,53%), od putarina na naftne derivate u iznosu od 621 miliona KM (8,17%), od carinskih dažbina u iznosu od 292 miliona KM (3,85%), od akciza na domaće proizvode u iznosu od 274 miliona KM (3,61%).

Pregled naplaćenih (usklađenih) bruto prihoda po vrstama u periodu 01.01.-31.12.2017/2018



Evidentan je nastavak rasta prihoda po osnovu carinskih dažbina i isti su veći za 6,14% odnosno za cca 17 miliona KM u odnosu na isti period 2017. godine.

Naplaćeni prihod od PDV-a pri uvozu roba, u izvještajnom periodu, bilježi rast za 7,48% odnosno za cca 226 miliona KM. Takođe, naplaćeni prihod od PDV-a, koji se odnosi na promet domaćih roba i usluga, u izvještajnom periodu bilježi rast za 5,06 % odnosno za cca 93 miliona KM.

U izvještajnom periodu prikupljeno je ukupno 1.454 mlrd. KM po osnovu akcize na domaće i uvozne proizvode, što je za 1,25% manje u odnosu na isti period prethodne godine. Akciza na uvozne proizvode čini 15,53% od ukupno prikupljenih prihoda dok akciza na domaće proizvode čini 3,61%. U 2018. godini u poređenju sa prethodnom godinom akciza na uvozne proizvode povećala se za 9,93% (u apsolutnom iznosu za 107 mil. KM), dok se akciza na domaće proizvode smanjila za 31,30% (ili u apsolutnom iznosu za 125 mil. KM). Akciza na domaći duvan i duvanske prerađevine se u 2018. godini

smanjila za cca 71 milion KM u odnosu na prethodnu godinu. Akciza na uvozne duvanske prerađevine u 2018. godini povećana je za 70 miliona KM u odnosu na prethodnu godinu.

1.1 Prinudna naplata sredstava prikupljenih na Jedinštveni račun po Rješenju o izvršenju Suda BiH broj: S1 3 I 019671 16 I 2 od 28.09.2016. godine

Presudom Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 P 006452 11 P od 28.11.2013. godine, Uprava za indirektno oporezivanje je obavezana da tužiocu Vladi Republike Srpske-Ministarstvu finansija RS isplati iznos od 15.004.650,53 KM sa zakonskom kamatom počev od dana 18.06.2013. godine do konačne isplate, o čemu je Uprava obavijestila Upravni odbor UIO aktom broj: 10-1-753-58/11 od 01.06.2015. godine. S obzirom da predmetna presuda nije izvršena u ostavljenom roku, Pravobranilaštvo Republike Srpske je pokrenulo postupak radi prinudne naplate dosuđenog iznosa.

Postupak prinudnog izvršenja je okončan na način da je potvrđeno prvostepeno rješenje Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 I 019671 16 I 2 od 28.09.2016. godine kojim je određeno da će se izvršenje provesti pljenidbom novčanih sredstava na svim računima dužnika označenih u Izvještaju Centralne banke o računima pravne osobe počev od računa NLB Razvojene banke a.d. Banja Luka.

U predmetnom postupku Uprava je isticala, da svi depozitni računi koje je Uprava otvorila kod komercijalnih banaka, na koje obveznici indirektnih poreza uplaćuju sredstva shodno odredbama Zakona o uplatama na Jedinštveni račun i raspodjeli prihoda, te odredbama Zakona o carinskoj politici BiH, kao i računi kod Centralne banke Bosne i Hercegovine pripadaju Jedinštvenom računu i da se sredstva sa istih dalje doznadžavaju korisnicima prihoda sa jedinstvenog računa (država BiH, FBiH, RS, Brčko Distrikt), te za izvršavanje odobrenih povrata obveznicima indirektnih poreza, a koja činjenica nije uvažena.

Prinudno izvršenje rješenja Suda BiH broj: S1 3 I 019671 16 I 2 od 28.09.2016. godine, započelo je dana 24.05.2018. godine, sa računa koje je Uprava otvorila u NLB Banci a.d. Banja Luka i Novoj banci a.d. Banja Luka, te je postupak nastavljen i u ostalim bankama sa sjedištem u Republici Srpskoj, a kojima je rješenje dostavljeno.

Tako su navedene banke u postupku prinudnog izvršenja rješenja Suda BiH broj: S1 3 I 019671 16 I 2 od 28.09.2016. godine izvršile pljenidbu sredstva u ukupnom iznosu od 4.662.048,18 KM zaključno sa 30.11.2018. godine. Pri tome, potrebno je napomenuti da su banke posljednju pljenidbu izvršile dana 03.09.2018. godine, kao i da je jedna od banka dana 07.09.2018. godine na depozitni račun Uprave za obezbjeđenje carinskog duga vratila dio zaplijenjenih sredstava u iznosu od 12.799,27 KM.

Sa računa za uplatu indirektnih poreza i ostalih prihoda i taksi, a koje iznose banke svakodnevno prazne na CB BiH i osnov su za daljnju raspodjelu prihoda korisnicima prinudno je zaplijenjeno 2.711.970,45 KM; sa računa rezervi za izvršavanje odobrenih povrata obveznicima indirektnih poreza 142.982,47 KM, te sa depozitnog računa za obezbjeđenje carinskog duga iznos od 1.807.095,26 KM.

Ovakav način izvršenja predmetne presude je prouzrokovalo brojne probleme u radu Uprave, te ugrozilo njeno normalno funkcionisanje i dalju raspodjelu prihoda od indirektnih poreza korisnicima prihoda, kojim se raspodjeljuju sredstva koja su od strane komercijalnih banaka prenesena na Centralnu banku, dakle u umanjenom iznosu za iznos prinudnog izvršenja.

Takođe doveden je u pitanje i povrat sredstava obveznicima indirektnih poreza, kako po članu 52. Zakona o porezu na dodatu vrijednost, tako i povratu položenog depozita, kao i ostale povrati obveznicima po rješenjima u skladu sa carinskim propisima.

Sve prednje navedeno će dovesti do novih sporova koji će rezultirati i znatno većom naknadom štete od iznosa deponovanih sredstava, najmanje za obračun pozitivne kamate. Samim tim može doći do daljeg umanjenja sredstava za raspodjelu korisnicima

Rješenjem Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 I 019671 16 I 2 od 03.09.2018. godine, usvojen je prijedlog dužnika i odgođeno je provođenje izvršenja rješenja Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 I 019671 16 I 2 od 28.09.2016. godine, dok se ne odluči o prijedlogu da se izvršenje provede putem Jedinštvenog računa trezora na način regulisan Instrukcijom o načinu izvršenja-plaćanja sudskih presuda preko budžeta institucija BiH ili do novog prijedloga za izvršenje na drugi način, a najduže do 03.12.2018. godine.

Rješenjem Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 I 019671 16 I 2 od 07.12.2018. godine, usvojen je prijedlog dužnika i odgađa se provođenje izvršenja rješenja Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 I 019671 16 I 2 od 28.09.2016. godine, dok se ne odluči o prijedlogu da se izvršenje provede putem Jedinštvenog računa trezora na način regulisan Instrukcijom o načinu izvršenja-plaćanja sudskih

presuda preko budžeta institucija BiH ili do novog prijedloga za izvršenje na drugi način, a najduže do 03.03.2019. godine.

Uprava je, o postupku prinudnog izvršenja rješenja Suda BiH, informisala Upravni odbor UIO, ukazujući na probleme koji su nastali u radu Uprave i njenom funkcionisanju, te zamolila da se predmetna problematika razmotri i hitno donesu odgovarajući zaključci kojim bi se nastala situacija razriješila i u potpunosti obezbijedilo izvršenje predmetne presude na način koji ne ugrožava rad Uprave.

2 RASPODJELA PRIHODA

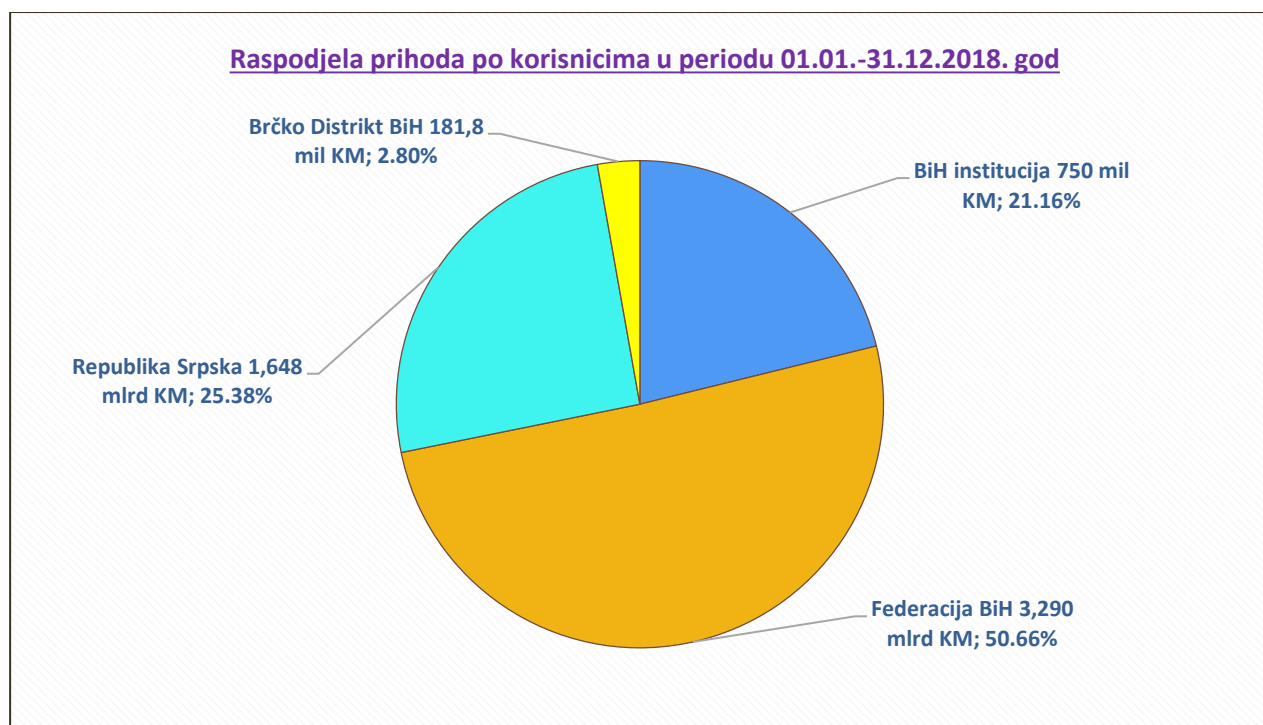
Raspodjela prihoda sa Jedinstvenog računa korisnicima prihoda i servisiranje vanjskog duga u toku 2018. godine, vršena je dnevno putem Naloga za raspodjelu prihoda (257 naloga za raspodjelu).

Prikupljeni neto prihodi za raspodjelu korisnicima prihoda u 2018. godine, iznosili su **6,222 mlrd. KM**, i veći su za 8,69% (cca 498 miliona KM) u odnosu na 2017. godinu kada su iznosili 5.724 mlrd KM.

UIO je raspodjelu i doznačavanje prikupljenih prihoda u 2018.godini, vršila shodno odlukama Upravnog odbora UIO i prema važećim koeficijentima raspodjele, tako da su nakon izdvajanja sredstava za minimalne rezerve u svrhu obezbjeđenja povrata sredstava obveznicima (iznos od 1,374 mlrd KM) i za putarine za izgradnju autoputeva KM (iznos od 355 miliona KM) korisnicima doznačena sredstava i to: 750 miliona KM u korist BiH - finansiranje institucija, 3,290 mlrd KM u korist Federacije BiH, 1,648 mlrd. KM u korist Republike Srpske i 182 miliona KM u korist Distrikta Brčko BIH (*Tabela br.2*).

Tabela 11. - Tabelarni pregled raspodjele - doznačenih sredstva za period 01.01.-31.12.2017/2018. godine

01.01.- 31.12.	FBiH			RS			DB BiH		
	Doznačeno	Vanjski dug	Ukupno	Doznačeno	Vanjski dug	Ukupno	Doznačeno	Vanjski dug	Ukupno
	(u mlrd.)			(u mlrd.)			(u mlrd.)		
2018	2,685	0,606	3,290	1,320	0,329	1,648	0,175	0,007	0,182
2017	2,457	0,635	3,092	1,210	0,344	1,554	0,166	0,005	0,171
% promjene ¹	9,26	-4,59	6,41	9,09	-4,56	6,06	4,95	55,46	6,30



Napomena: % pokazuje učešće u kumulativu prihoda koji su raspoređeni korisnicima naznačenim u grafičkom pregledu.

¹ % promjene odražava stvarne odnose iznosa raspodjele koji nisu zaokruženi kao što su podaci u navedenoj tabeli.

2.1 Raspodjela prihoda od putarine

a) Putarina 0,25 KM- za izgradnju autoputeva i izgradnju i rekonstrukciju drugih puteva u BiH

Upravni odbor UIO je, dana 10.07.2018. godine, donio odluku o privremenoj raspodjeli prihoda od putarine za izgradnju autoputeva i izgradnju i rekonstrukciju drugih puteva (0,25 KM).

Ovom Odlukom je utvrđeno da od ukupnih prihoda od putarine za izgradnju autoputeva i izgradnju i rekonstrukciju drugih puteva 10% ostaje na podračunu kod Centralne banke i služice za poravnanje prihoda po utvrđivanju konačne metodologije raspodjele, a preostalih 90% prihoda od putarine dijeli se između entiteta i Brčko Distrikta BiH tako da 59% pripada Federaciji Bosne i Hercegovine, 39% pripada Republici Srpskoj i 2% pripada Brčko Disktriktu BiH.

Uprava je shodno navedenoj Odluci sredstva od putarina 0,25 KM za izgradnju autoputeva i izgradnju i rekonstrukciju drugih puteva, prikupljenih u periodu od februara do novembra 2018. godine, a koja su prenesena na poseban podračun u Centralnoj banci, raspodjelila u iznosu od 308.439.841,64 KM (90% prihoda od putarine) korisnicima kako slijedi:

- Federaciji BiH raspoređen je ukupan iznos od 181.979.506,57 KM (59,00%),
- Republici Srpskoj raspoređen je ukupan iznos od 120.291.538,24 KM (39,00%),
- Brčko Distriktu BiH raspoređen je ukupan iznos od 6.168.796,83 KM (2,00%).

Saldo na podračunu rezervi prikupljenih putarina u Centralnoj banci BiH, po osnovu prikupljenih prihoda od putarine za izgradnju autoputeva i izgradnju i rekonstrukciju drugih puteva, na dan 31.12.2018. godine iznosi 34.271.093,52 KM.

U mjesecu decembru poreski obveznici izvršili su uplatu putarine za izgradnju autoputeva i izgradnju i rekonstrukciju drugih puteva u Bosni i Hercegovini (0,25 KM) u iznosu od 31.625.182,03 KM. Uprava će u mjesecu januaru 2019. godine izvršiti prenos sredstava na poseban podračun otvoren u Centralnoj banci BiH za uplate prihoda, od putarine za izgradnju autoputeva i izgradnju i rekonstrukciju drugih puteva, koje su izvršene u mjesecu decembru 2018. godine.

Ukupno sredstava po osnovu putarina 0,25 KM za izgradnju autoputeva i izgradnju i rekonstrukciju drugih puteva prikupljena u periodu od februara do decembra 2018. godine iznose 374.363.304,93 KM.

b) Putarina 0,10 KM – Za izgradnju autoputeva

Upravni odbor UINO BiH je, dana 24.11.2009. godine donio odluku o privremenoj raspodjeli prihoda od putarine za izgradnju autoputeva (0,10 KM). Ovom Odlukom je utvrđeno da od ukupnih prihoda od putarine za izgradnju autoputeva (0,10 KM) 10% ostaje na podračunu jedinstvenog računa i služice za poravnanje prihoda po utvrđivanju konačne metodologije raspodjele, a preostalih 90% prihoda od putarine dijeli se između entiteta i Brčko Distrikta BiH tako da 59% pripada Federaciji Bosne i Hercegovine, 39% pripada Republici Srpskoj i 2% pripada Brčko Disktriktu BiH.

Prema navedenim koeficijentima UINO je u periodu januar-mart 2018. godine, nakon izdvajanja sredstava za povrate putarine za izgradnju autoputeva (0,10 KM) poreskim obveznicima, ukupno u iznosu od 3.171,20 KM, te nakon izdvajanja 10% rezerve u iznosu od 1.218.547,23 KM, izvršila raspored preostalih sredstava u iznosu od 10.966.925,00 KM korisnicima, kako slijedi:

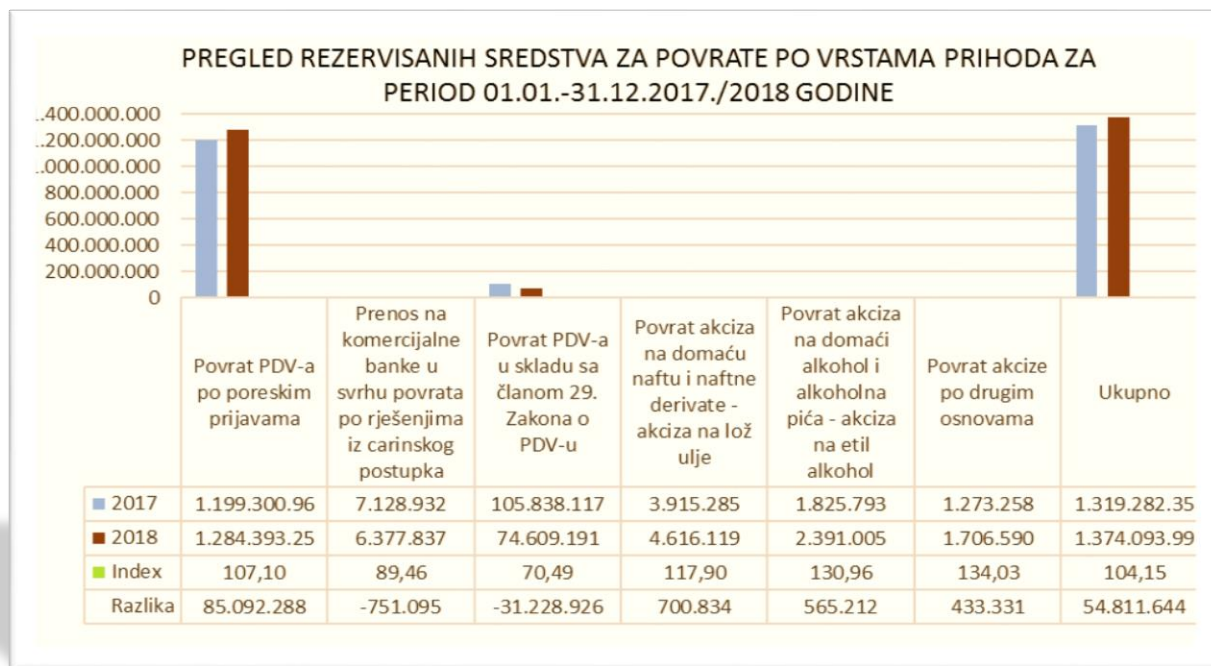
- Federaciji BiH raspoređen je ukupan iznos od 6.470.485,75 KM (59,00%),
- Republici Srpskoj raspoređen je ukupan iznos od 4.277.100,74 KM (39,00%) i
- Brčko Distriktu BiH raspoređen je ukupan iznos od 219.338,51 KM (2,00%).

Saldo na podračunu rezervi prikupljenih putarina u Centralnoj banci BiH, po osnovu izdvajanja 10% putarine shodno članu 2. stav (1) Odluke broj: UO 2411/115/09 od 24.11.2009. godine, na dan 31.12.2018. godine iznosi 11.364.103,08 KM.

Ukupan saldo na podračunu putarina u Centralnoj banci BiH na dan 31.12.2018. godine iznosi 45.635.196,60 KM i sastoji se od iznosa 11.364.103,08 KM (koji predstavlja 10% rezerve od prikupljenih putarina 0,10 KM u mjesecu januaru 2018. godine) i iznosa 34.271.093,52 KM koji predstavlja 10% rezerve od putarina 0,25 KM za izgradnju autoputeva i izgradnju i rekonstrukciju drugih puteva prikupljenih u periodu od februara do novembra 2018. godine.

3 POVRAT INDIREKTNIH POREZA

Uprava je u 2018.godini za potrebe povrata obveznicima indirektnih poreza rezervisala sredstva u iznosu od 1,374 mlrd. KM što je za 4,15% odnosno za cca 54,8 miliona KM više u odnosu na 2017. godinu, a što je prikazano na *Grafikonu 1*:



U 2018. godini, izvršen je povrat po osnovu 72.464 rješenja, od toga: 64.703 rješenja za povrat PDV-a, 1.937 rješenja za povrate sredstava uplaćenih u carinskom postupku, 2.543 rješenja za povrat PDV-a međunarodnim organizacijama i diplomatskim predstavništvima i po osnovu učešća u projektima koje finansira međunarodna zajednica, 3.197 rješenja za povrat akcize na lož ulje, 63 rješenja za povrat akcize na alkohol i 21 rješenje povrat akcize po drugim osnovama, kao i devet povrata po osnovu rješenja kojim je odobren povrat više uplaćene putarine za izgradnju autoputeva.

4 PRINUDNA NAPLATA

Postupak prinudne naplate indirektnih poreza, ostalih prihoda i taksu provodi se na način i pod uslovima propisanim odredbama Zakona o postupku indirektnog oporezivanja („Službeni glasnik BiH“ broj 89/05, 100/13), Zakona o postupku prinudne naplate indirektnih poreza („Službeni glasnik BiH“ broj 89/05, 62/11), Pravilnika o provođenju Zakona o postupku prinudne naplate indirektnih poreza („Službeni glasnik BiH“ broj 27/12) i Uputstva o prinudnoj naplati („Službeni glasnik BiH“ broj 02/14).

Stanje ukupnog duga u periodu od 01.01.-31.12.2018. godine po osnovu neplaćenog PDV, akcize i neplaćenih carinskih dažbina iznosi: PDV- 463.569.489,71 KM, akciza- 20.358.757,72 KM, carinskih dažbina- 26.571.575,72 KM, što ukupno iznosi 510.499.823,15 KM.

Ukupan iznos duga po osnovu neplaćenog PDV-a i akcize (ukupno 483.928.247,43 KM) odnosi se na glavni dug (po osnovu prijave samooporezivanja i dug utvrđen razrezom u postupku kontrole) uvećan za naknadni teret prinude (5%). Na dan 31.12.2018.godine izvršen je obračun zatezne kamate na glavne dugove u iznosu od 32.343.157,90 KM (na dug po osnovu PDV-a 31.915.948,78 KM, na dug po osnovu akcize 427.209,12 KM) i isti je knjižen na poreske kartice obveznika.

U toku 2018. godine po osnovu prinudne naplate PDV-a i akcize naplaćeno je glavni dug u iznosu od 139.468.435,45 KM, naknadnog tereta prinude u iznosu od 6.167.361,35 KM i zatezne kamate u iznosu od 3.312.462,15 KM, što ukupno iznosi 148.948.258,95 KM, zatim po osnovu carinskih dažbina naplaćeno je ukupno 471.579,81 KM.

U odnosu na navedeni ukupni iznos duga po osnovu neplaćenog PDV-a i akcize izvršena je analiza dugova prema podjeli unutar Bosne i Hercegovine, kako slijedi: Federacija BiH dug od 326.968.211,36 KM, Republika Srpska dug od 141.816.032,82 KM i Brčko Distrikt dug od 15.145.003,25 KM.

Obračunat je dug po osnovu automatskog razreza u ukupnom iznosu od 88.530.328,45 KM, koji podatak nije predstavljen u zbiru ukupnog duga. Ukupno stanje duga (stečaj i likvidacija i nenaplativi) od ranijih perioda (preuzeto iz ALICE programa) iznosi 182.704.689,97 KM, dok ukupno stanje reprogramiranog duga iznosi: 11.839.968,85 KM (za dugove preko 50.000,00 KM) i 244.292,57 KM (dugovi ispod 50.000,00 KM). U 2018. godini naplaćeno je 6.494.879,29 KM duga po osnovu odobrenog plaćanja duga u ratama i odgođenog plaćanja na nivou UIO.

U pokrenutim postupcima prinudne naplate indirektnih poreza i ostalih prihoda, grupe za prinudnu naplatu kao organizacione jedinice koje su nadležne da provode postupak, vrše pljenidbu imovine shodno principu srazmjernosti u namirenju duga prema odredbi člana 13. Zakona o postupku prinudne naplate indirektnih poreza.

Radi jasnijeg sagledavanja efekata mjera prinude - pljenidbe u 2018. godini u tabelarnom pregledu (Tabela br.3) iskazani su ostvareni rezultati.

Tabela br.3.-Pregled naplate po osnovu pljenidbe kao mjere prinude

MJERA PRINUDE	UKUPNO PO MJERAMA PRINUDNE NAPLATE ZA NIVO UPRAVE ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE	
	BROJ PODUZETIH RADNJI	NAPLAĆENO u KM
Pljenidba gotovine	1.540	1.278.156,79
Pljenidba novca deponovanog na bankovnim računima	3.547	9.617.151,40
Obustavljane transakcija preko bankovnih računa (blokada računa)	3.048	20.455.272,32
Pljenidba vrijednosnih papira	9	270.708,21
Pljenidba dužnikovih nenaplaćenih potraživanja i prava dužnika	160	1.485.224,22
Pljenidba plata, naknada, zarada i penzija	330	48.234,56
Pljenidba zakupnina	131	370.966,49
Pljenidba nepokretne imovine	51	305.500,00
Rješenje o uvođenju posebne šeme dužnika (na snazi iz ranijih godina)	0	1.165.352,11
Prodaja zaplijenjene imovine putem aukcije	38	96.573,10
Prodaja zaplijenjene imovine putem direktne prodaje	31	214.652,45
Prijava potraživanja u postupku restrukturiranja, stečajnom postupku i likvidacionom postupku	367	382.215,08
Proglašenje pojedinačne i solidarne odgovornosti	31	69.624,16

4.1 Identifikovani problem u postupku prinudne naplate

- Od 01.02.2018. godine, UIO u svom radu koristi novi poreski informacioni sistem e-Porezi. Implementacijom novog softvera omogućeno je poreskim obveznicima dostavljanje PDV i PDA prijave i drugih isprava elektronskim putem, kao i praćenje svih promjena na poreskoj kartici u realnom vremenu. Poreski obveznici su imali uvida (elektronskim putem) u stanje duga i obračunati teret prinudne naplate i zateznu kamatu što je pozitivno uticalo na poreske obveznike jer se ostvarilo

bolji efekat naplate u dobrovoljnom periodu plaćanja duga, ali je prelazak na novu aplikaciju stvorio problem u UIO u smislu blagovremenog izdavanja naloga za prinudnu naplatu na osnovu kojih se pokreće postupak prinudne naplate što je dovelo do većeg broja izjavljenih prigovora i žalbi iz razloga što se dešavalo da se izda nalog za prinudnu naplatu duga a dužnik je već izmirio obavezu. Navedeni problem su prevaziđeni, odnosno otklanjaju se u postupku rješavanja po prigovorima, ali je situacija dovela do povećanja obima poslova za organizacione jedinice koje provode postupak prinudne naplate.

- UIO je u 2018. godini podnijela 357 prijava potraživanja u stečajnom i likvidacionom postupku, u cilju namirenja duga u ukupnom iznosu od 24.644.171,36 KM. U većem broju predmeta, kod stečajnih dužnika nije utvrđeno postojanje stečajne mase i namirenje duga po osnovu indirektnih poreza je bez uspjeha. Isto tako, postoji određeni broj dužnika koji raspoložu određenom imovinom koja ulazi u stečajnu masu i prema kojoj se raspravlja i određuju prioriteta u namirenju prema isplatom redovima.
- U ranijem periodu Pravobranilaštvo BiH je zauzelo stav *da će UIO samostalno u svojstvu povjerioca učestvovati u postupcima stečaja i likvidacije a da će se Pravobranilaštvo BiH pojavljivati kao zakonski zastupnik UIO samo kada se radi o spornim potraživanjima u stečaju a koja se utvrđuju u posebnom parničnom postupku*, na koji način je UIO samostalno vršila prijave potraživanja i zastupanja na ročištima pred nadležnim sudovima u BiH. Međutim, postupanje UIO na navedeni način dovedeno je u pitanje zato što sudije nadležnih sudova u stečajnim postupcima prigovaraju službenicima UIO da ovlaštenja koja izdaju šefovi Grupa za prinudnu naplatu, a u vezi sa zastupanjem u stečajnom postupku, nisu pravilna jer ista treba da budu izdata odnosno potpisana i ovjerena od strane Pravobranilaštva BiH kao zakonskog zastupnika, obzirom da UIO zastupa namirenje duga koji predstavlja prihod Jedinistvenog računa. U odnosu na navedeno UIO planira održavanje sastanka sa predstavnicima Pravobranilaštva BiH kako bi se raspravilo o postupanju institucije kao i obimu ovlaštenja službenika koji zastupaju UIO u postupcima stečaja, likvidacije i restrukturiranja pred sudovima, kao i da se rasprave postupanja u predmetima veće vrijednosti u smislu davanja mišljenja i pružanja stručne pomoći u vezi sa glasanjem o stečajnom planu ili planu restrukturiranja.
- Nadalje, u periodu od 2006. godine do danas, zbog okončanja većeg broja stečajnih postupaka, kod organizacionih jedinica koje provode postupak prinudne naplate indirektnih poreza, prisutan je i veći broj predmeta kod kojih su se stekli uslovi za preispitivanje opravdanosti daljeg vođenja i iskazivanja iznosa duga u ukupnom iznosu duga za čiju naplatu je nadležna UIO upravo u situacijama kada je pravno lice/dužnik prestalo da postoji odlukom suda i brisano iz pravnog prometa što zapravo znači da pravno ne postoji. Obzirom da je lice brisano iz pravnog prometa, nad takvim dužnikom, osim u situacijama kada je za vrijeme postojanja dužnika određeno lice proglašeno odgovornim za dug glavnog dužnika, ili je dug prešao na nasljednike dok je titular prava/dužnik postojao u pravnom prometu, takvo lice ne može biti subjekt koji podliježe plaćanju indirektnih poreza koja su određena odredbom člana 18. Zakona o postupku indirektnog oporezivanja. Shodno odredbi člana 30. Zakona o postupku indirektnog oporezivanja, dug po osnovu indirektnih poreza može se, između ostalog, ugasiti otpisom dok je odredbom člana 42. istog zakona propisano da se indirektni porezi mogu otpisati samo pod uslovima i u iznosima propisanim zakonom dok je članom 17. stav (1) Zakona o postupku prinudne naplate indirektnih poreza propisano da se postupak prinudne naplate okončava odlukom kojom se konstatira da je dug ugašen iz bilo kojeg razloga predviđenog zakonom.
- Zbog postojanja većeg broja predmeta kod kojih je okončan postupak stečaja i pravno lice/dužnik brisan iz sudskog registra, zauzet je stav da Odsjek za prinudnu naplatu u saradnji sa grupama za prinudnu naplatu u regionalnim centrima, do 29.03.2019. godine izvrši analizu te sačiniti informaciju u vezi sa stanjem duga (posebno u dijelu iznos duga) i predmetima kod kojih su se stekli uslovi za otpis duga (okončan stečajni postupak/dužnici brisani iz sudskog registra, obaveza utvrđena nakon prestanka postojanja dužnika, automatski razrez) i nakon analize dostavljenih podataka biće predložene mjere, shodno zakonskim propisima, za dalje postupanje u vezi navedenog. Ove aktivnosti će uticati na umanjenje ukupnog duga na nivou UIO, ali će doprinijeti realnijem iskazivanju stanja duga.
- Osnovni problem u provođenju postupka prinudne naplate i rizik u poduzimanju mjera prinude je neusaglašenost propisa koji definišu postupak prinudne naplate sa drugim propisima koje UIO primjenjuje u postupku prinudne naplate. Naime, Zakon o postupku prinudne naplate indirektnih poreza, kao i Zakon o postupku indirektnog oporezivanja ne propisuju precizno pravne radnje koje

su bitne za postupak prinudne naplate npr. kod prodaje nekretnina ili solidarne odgovornosti i dr., koja problematika se pokušala riješiti kroz pojašnjenja za primjenu zakonskih odredbi data u odredbama novog Pravilnika o provođenju postupka prinudne naplate indirektnih poreza čija izrada je u toku.

- Unutrašnja organizacija prinudne naplate na način kako je trenutno uspostavljena u UIO se kroz dugogodišnji rad pokazala neadekvatnom i nefunkcionalnom. Ovo iz razloga što grupe za prinudnu naplatu organizaciono pripadaju odsjecima za poslovne usluge u regionalnim centrima, a funkcionalno zavise od Odsjeka za prinudnu naplatu u Središnjem uredu UIO. Takođe, radne ciljeve i ocjenjivanje rada zaposlenih vrše šefovi Odsjeka za poslovne usluge i potpisuju rješenja po žalbama, a izvještaje o efektima rada i svu stručnu problematiku rješava Odsjek za prinudnu naplatu. Radi unaprjeđenja rada u organizacionom i funkcionalnom smislu Odsjek za prinudnu naplatu će u toku 2019. godine predložiti promjene u organizacionoj strukturi koje bi trebale rezultirati efikasnijim sistemom u vezi sa organizacijom i obavljanjem poslova, kako bi doprinijeli efikasnijem funkcionisanju sistema naplate duga.
- Trenutno sistematizovani broj izvršilaca prinudne naplate je prevazišao stvarne potrebe iz više razloga, a osnovni razlog jeste povećanje broja dužnika i usložnjavanje mjera koje se provode u cilju naplate duga.
- U analizi djelovanja unutrašnjih organizacionih jedinica za prinudnu naplatu u UIO u proteklom periodu ustanovljeno je djelimično različito postupanje u provođenju mjera prinude što je od uticaja na efikasnost rada i prijetnja za stvaranje pravne nesigurnosti, koje manjkavosti su konstatovane i u izvještaju interne revizije UIO. Radi obezbjeđivanja jednoobraznog rada grupa za prinudnu naplatu u toku su aktivnosti na ujednačavanju prakse kroz izradu instrukcija za postupanje, uputa, pojašnjenja, obrazaca koji se mogu zajednički koristiti, razmjenu mišljenja na zajedničkim sastancima i slično.
- Takođe, problem za efikasno provođenje postupka prinudne naplate nastaju usljed neblagovremenog provođenja drugostepenog postupka i sa velikim brojem poništenih rješenja, odnosno poništenih dodatno utvrđenih obaveza i ponavljanja postupka po nekoliko puta, što svakako pogoduje dužniku koji se do donošenja novog rješenja o razrezu obaveze oslobađa imovine, napušta BiH ili otvara postupak stečaja čime zapravo izbjegne namirenje milionskih dugova.
- Isto tako, veliki problem u provođenju postupka prinudne naplate jeste prodaje nepokretne imovine dužnika, ako se ima u vidu da se radi o vrlo složenoj oblasti za koju je potrebno široko znanje u više oblasti prava, te činjenice da za postupanje u ovoj oblasti nema jasno definisanih procedura u propisima o indirektnom oporezivanju i postupku prinudne naplate (npr. suvlasništvo, bračna stečevina, etažno vlasništvo, vanknjižno vlasništvo, predaja prodate nekretnine u zakoniti posjed kupcu, prenos prava vlasništva i dr.) kao i problem da je u najvećem broju predmeta UIO kao hipotekarni povjerilac, iza drugih povjerilaca (najčešće banaka i poreznih uprava) koje ne pokreću izvršni postupak, a imaju znatno veća potraživanja.
- Osim navedenog, potrebno je istaći da je provođenje postupka prinudne naplate otežano u dijelu kad smo obavezni prikupiti podatke o imovini dužnika, s obzirom da većina drugih institucija (APIF, FIA, Republička uprava za geodetske poslove RS-a ZK uređ, Registar zaloga), da bi dostavile informaciju o imovini, zahtijevaju uplatu propisane takse koje ponekad znaju biti u visokim iznosima. Takođe, postojanju problema, kada se radi o prodaji imovine dužnika, doprinosi i neriješeno pitanje ustupanja neprodane imovine dužnika državi BiH, s obzirom da je ovo postupanje propisano članom 16. stav (4) Zakona o postupku prinudne naplate indirektnih poreza ali nije detaljno razrađeno, odnosno propisano je da se ovo pitanje definiše podzakonskim aktom koji donosi Upravni odbor, međutim nacrt Odluke o pokriću gubitka prihoda nastalog ustupanjem neprodane imovine dužnika državi BiH koji je UIO pripremila nije usvojen od strane Upravnog odbora.
- U postupku prinudne naplate ostalih prihoda otežano je pokretanje postupka s obzirom da se pretežno sve radi manuelno i malo poslova podrazumijeva automatizam što dodatno usporava rad i usložnjava poslove u organizacionim jedinicama (nema mogućnosti kreiranja izvještaja o dugu automatski, stara i "nova" verzija programa Račun nisu usklađene radi čega je teško prepoznati uplate, zaduženja su vršena na različite načine što otežava pretragu, postoji značajno veliki iznos uplata u stotinama hiljada KM koje nisu raspoređene (novčane kazne i sl)). Otklanjanje ovih problema zahtijeva rekonstruisanje programa „Račun“ koje aktivnosti su u toku.

- Pri obavljanju poslova prinudne naplate suočeni smo sa problemom postojanja dužnika čiji su osnivači i direktori strani državljanji ili lica sa dvojnim državljanstvom, a koji (često) nemaju ni boravak u BiH, a u pravilu nemaju nikakvu imovinu, rade u iznajmljenim prostorima, jedino su zaposleno lice u tom pravnom licu, i slično.

4.2 Stanje oduzete robe

U tabelarnim pregledima (*Tabela br.4 i 5*) iskazani su podaci o privremeno oduzetoj robi i pravosnažno oduzetoj robi, te prodaji i uništenju istih.

Tabela br.4 - Pregled stanja oduzete robe na dan 31.12.2018. godine

ODUZETA ROBA PO REGIONALNIM CENTRIMA			
REGIONALNI CENTAR	VRIJEDNOST U KM		
	PRIVREMENO ODUZETA ROBA	PRAVOSNAŽNO ODUZETA ROBA	UKUPNO
CENTRALNO SKLADIŠTE	2.268.461,41	1.864.225,75	4.132.687,16
BANJA LUKA	387.368,13	237.980,78	625.348,91
MOSTAR	1.214.812,57	1.285.112,75	2.499.925,32
SARAJEVO	3.050.633,13	1.377.133,35	4.427.766,48
TUZLA	1.734.822,11	7.006.947,42	8.741.769,53
UKUPNO UIO:	8.656.097,35	11.771.400,05	20.427.497,40

Tabela br.5 - Pregled stanja oduzete robe (prodaja, uništenje i povrata robe)

REGIONALNI CENTAR	VRIJEDNOST U KM				
	01.01.2018.-31.12.2018.	PRODANA ROBA/KM	UNIŠTENA ROBA/KM	POVRAT/ vrijednost robe	OTKUP/KM
CENTRALNO SKLADIŠTE		86.904,24	78.207,61	30.018,86	
BANJA LUKA					
MOSTAR		27.018,50	35.319,28	35.351,00	
SARAJEVO		50.353,58	113.917,94		40.589,28
TUZLA		315.163,31	231.887,58		
UKUPNO UIO		479.439,63	459.332,41	65.369,86	40.589,28

U poređenju podataka o postupanju sa oduzetom robom (prodaja i uništenje) u 2018. godini u odnosu na prethodnu godinu evidentno je da je vrijednost prodane robe u 2018. godini 520.028,91 KM što je za 215.902,34 KM više nego u 2017. godini, dok vrijednost uništene robe u 2018. godini iznosi 459.332,41 KM, što je za 178.538,65 KM manje nego u 2017. godini.

U UIO su u toku pripreme aktivnosti na realizaciji zaključka Savjeta ministara BiH usvojenog na 134. sjednici povodom Informacije u vezi sa rješavanjem pitanja postupanja s pravosnažno oduzetim motornim vozilima, čija realizacija će biti provedena do utvrđenog roka (31.03.2019. godine).

U narednom periodu je neophodno donošenje Odluke o postupanju s oduzetom i ustupljenom robom kako bi se ova oblast kvalitetnije normativno uredila i omogućilo efikasnije postupanje i rad UIO.

5 KONTROLNE AKTIVNOSTI

5.1 Analiza rizika

U izvještajnom periodu posebna pažnja je posvećena unaprjeđenju analize i upravljanja rizicima i u tom smislu je donesena Strategija upravljanja rizicima kojom su definisane ključne aktivnosti u 2018. godini. Strategijom je planirana identifikacija i analiza rizika na tri nivoa: **strateškom, operativnom i taktičkom.**

Na **strateškom nivou** razvijene su redovne studije kako bi se identifikovali konkretni, specifični rizici u određenim sektorima privrede i osigurale ciljane strategije odgovora, utvrdili potencijalni rizici

po poštovanje poreskih propisa u četiri oblasti (registracija, prijavljivanje, podnošenje i plaćanje). U oblasti:

- PDV-a izrađena je Analiza poštovanja poreskih propisa koja je bazirana na OECD pristupu identifikacije rizika u četiri kategorije (registracija, podnošenje, tačno prijavljivanje i plaćanje) korištenjem CRM modela upravljanja rizicima. Svi rizici su mapirani i procijenjeni u mapi rizika i predložene su 22 mjere na ublažavanju rizika u pogledu sve četiri kategorije,
- domaće i uvozne akcize izrađene su analiza prihoda od akcize u 2017. godini i analiza prihoda od akcize za prva tri kvartala u 2018. godini, kojima su prikazani trendovi prihoda svih vrsta domaće i uvozne akcize kako bi se identifikovala glavna područja rizika za izradu analiza na taktičkom nivou
- u oblasti carina izvršene su analiza učešća kontrolnih traka selektiviteta u informacionom sistemu ASYCUDA World, u cilju unapređenja funkcionisanja selektiviteta u obradi carinskih prijava u ASYCUDA World i analiza efikasnosti trenutno aktivnih kriterija selektiviteta.

Na **taktičkom** nivou izvršene su sljedeće analize:

- u oblasti PDV-a mjesečna analiza izvršenih povrata PDV-a po PDV prijavama u januaru 2018. godine i analiza efikasnosti kontrola predloženih od strane Odjeljenja za analizu i upravljanje rizicima u 2015, 2016. i 2017. godini, s ciljem ocjene uspješnosti selekcije rizičnih segmenata, djelatnosti i pojedinačnih obveznika na osnovu finansijskog rezultata kontrole,
- u oblasti domaće i uvozne akcize izrađene su: analiza nafte, naftnih derivata i zamjenskih pogonskih goriva za period 2016. - 2017. godina, analiza uvoza i prometa duvanskih preradevina u BiH za 2016. i 2017. godinu, komparativna analiza uvoza naftnih derivata za januar i februar 2017. i 2018. godine, komparativna analiza uvoza i prometa duvanskih preradevina u BiH za prvih šest mjeseci 2017. i 2018. godine i analiza spoljnotrgovinskog prometa naftnih gasova i ostalih gasovitih ugljenvodonika za period januar i februar 2017./2018.godine.

Tokom 2018. godine na strateškom i taktičkom nivou izvršeno je ukupno 14 analiza, dok je u 2017. godini urađeno 26 analiza. Na ovako značajnu razliku uticao je nedostatak izvještaja u novom poreskom informacionom sistemu, usljed čega nije bilo moguće izvršiti mjesečne analize zahtjevanih povrata/kredita.

Na **operativnom nivou** vršene su redovne mjesečne aktivnosti - učešća u određivanju 25% od ukupnog broja planiranih kontrola Sektora za poreze.

Prema prijedlogu Odjeljenja za analizu i upravljanje rizicima u 2018. godini za kontrolu je predloženo 1.217 obveznika, od čega je izvršeno 1.109 kontrola, dok je 108 kontrola u toku. Ukupni efekti kontrola su 15.79 mil KM, a efekti kontrola za 2017. godinu iznosili su 20.27 mil KM i za kontrolu je bilo predloženo 1.243 obveznika.

U okviru izrade plana kontrola osim redovne vršena je i vanredna procjena rizika te je po tom osnovu za kontrolu predloženo 12 poreskih obveznika, a efekti kontrola iznose 2.15 mil KM.

U okviru izrade kriterija selektiviteta, koji se koriste u obradi carinskih prijava u informacionom programu ASYCUDA World, izrađeno je 17 analiza na osnovu kojih je predloženo 17 kriterija koji su putem SAR obrazaca dostavljeni Komisiji za selektivitet.

U skladu sa Metodologijom pripreme godišnjeg plana naknadnih carinskih kontrola u BiH Sektor za carine i Odjeljenje za analizu i upravljanje rizicima izradili su plan naknadnih carinskih kontrola za 2019. godinu. Odjeljenje je izvršilo evaluaciju prošlogodišnjih indikatora na osnovu analize kontrolnih rezultata i utvrđivanje rizičnih područja od najvišeg prioritnog značaja, pripremi prijedloge indikatora rizika na osnovu analiza baziranih na raspoloživim resursima i sa Sektorom za carine izvršilo odabir indikatora rizika. Odjeljenje je izradilo analize za 17 od ukupno 33 usvojena indikatora te izvršilo selekciju carinskih obveznika za naknadnu kontrolu za utvrđene indikatore (oblasti) rizika. U planu naknadnih carinskih kontrola za 2018. godinu odjeljenje je predložilo 13 od 30 usvojenih indikatora rizika.

5.1.1 Identifikovani problemi u oblasti analize i upravljanja rizicima

- Modul za analizu rizika u novoj poreskoj aplikaciji još uvijek nije dovršen.
- Tokom radionice održane u maju 2018. godine, vezane za upravljanje operativnim profilima rizika u oblasti carina koja je organizovana u okviru TWINNING projekta identifikovani su određeni nedostaci ili problemi u radu vezano za upravljanje rizicima u oblasti carina:

- Kako bi se imao pravilan i koristan nadzor i pregled postupka upravljanja rizicima i njegovih rezultata bilo bi ključno mjeriti efikasnost svakog profila rizika koji je uključen u sistem obrade carinskih deklaracija. Takvo mjerenje zahtijeva napredan IT sistem za upravljanje rizicima.
 - Preporučuje se da Odjeljenje za analizu i upravljanje rizicima bude centralna ulazna tačka za sve prijedloge za uvođenje profila rizika ali kao preduslov neophodno je razviti IT aplikaciju za odobravanje profila rizika.
- Službenici koji obavljaju poslove analize i upravljanja rizicima su često angažovani u radu radnih grupa u UIO što znatno usporava i otežava obavljanje redovnih poslova.
 - Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji u UIO propisane su nadležnosti upravljanja rizicima svih indirektnih poreza (poreskim, carinskim i akciznim) u operativnom i strateškom kontekstu broj zaposlenih u Odjeljenju za analizu i upravljanje rizicima je nedovoljan iz kojih razloga je predloženo Kabinetu direktora UIO da se izvrši izmjena sistematizacije radnih mjesta radi obezbjeđivanja dovoljnog broja izvršilaca.
 - Nadležnosti za upravljanje rizikom u oblasti selektiviteta su propisane Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji u UIO i Instrukcijom o postupku određivanja kriterija selektiviteta za carinski informacijski podsistem UIO, te je došlo do preklapanja nadležnosti između Odjeljenja za analizu i upravljanje rizicima i Komisije za selektivitet, kao i između Odjeljenja i Odsjeka za obavještanje što se u narednom periodu treba otkloniti kroz normativno uređenje u ovoj oblasti, odnosno izmjenom Pravilnika regulisati nadležnosti za upravljanje rizicima u oblasti carina i kroz povećanje broja zaposlenih u Odjeljenju, kao i obezbjeđivanjem bolje podrške informacionih tehnologija dati pravi značaj razvoju ove oblasti.
 - Prilikom izrade Pravilnika o kontroli i ograničenoj provjeri indirektnih poreza nije propisana saradnja Sektora za carine i Odjeljenja, iako Odjeljenje aktivno učestvuje u pripremi fiksnog dijela Godišnjeg plana naknadne carinske kontrole, ovu manjkavost je potrebno otkloniti kroz dopunu Pravilnika.

5.2 Carinska kontrola

U izvještajnom periodu u oblasti carinske kontrole provedeno je ukupno 847 naknadnih kontrola, što predstavlja 84% realizacije plana kontrola (planirano 1010 kontrola) (Tabela br.7) Razlog neizvršavanja planiranog broja kontrola je u činjenici da je prilikom izrade plana kontrola planirano provođenje 28 kontrola na godišnjem nivou po zaposlenom službeniku, pri tome je u izvještajnom periodu evidentan nedostatak izvršilaca u grupama za kontrolu u regionalnim centrima Banja Luka i Mostar (po 3 službenika). Takođe je postupak carinske kontrole znatno usložen s obzirom da ove kontrolne organizacione jedinice provode i prvostepeni upravni postupak (doneseno 4.041 prvostepenih rješenja), što zahtijeva veću angažovanost službenika na upravnom rješavanju.

Tabela br.7- Realizacija plana kontrola u 2018./2017. godina

RB	NALOZI ZA KONTROLU	OSTVARENJE PLANA		PROCENAT
		PLANIRANO 2018. g	OSTVARENO 2018. g	
1	Fiksni nalozi za kontrolu	400	381	95%
2	Varijabilni nalozi za kontrolu	610	466	76%
	UKUPNO	1.010	847	84%

Grupe za kontrolu pokrenule su 3967 prijedloga naknadne naplate, donijele 4041 prvostepeno upravno rješenje, te podnijele 15 prekršajnih naloga i 10 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka. Analizirajući rezultate rada Grupa za kontrolu regionalnih centara evidentno je da su u izvještajnom periodu pokrenule naknadnu naplatu u iznosu od 5,72 mil KM od čega je naplaćeno 2,46 mil KM što je više za 260 % u odnosu na ostvarenje za isti period prethodne godine (Tabela br. 8. i 9.).

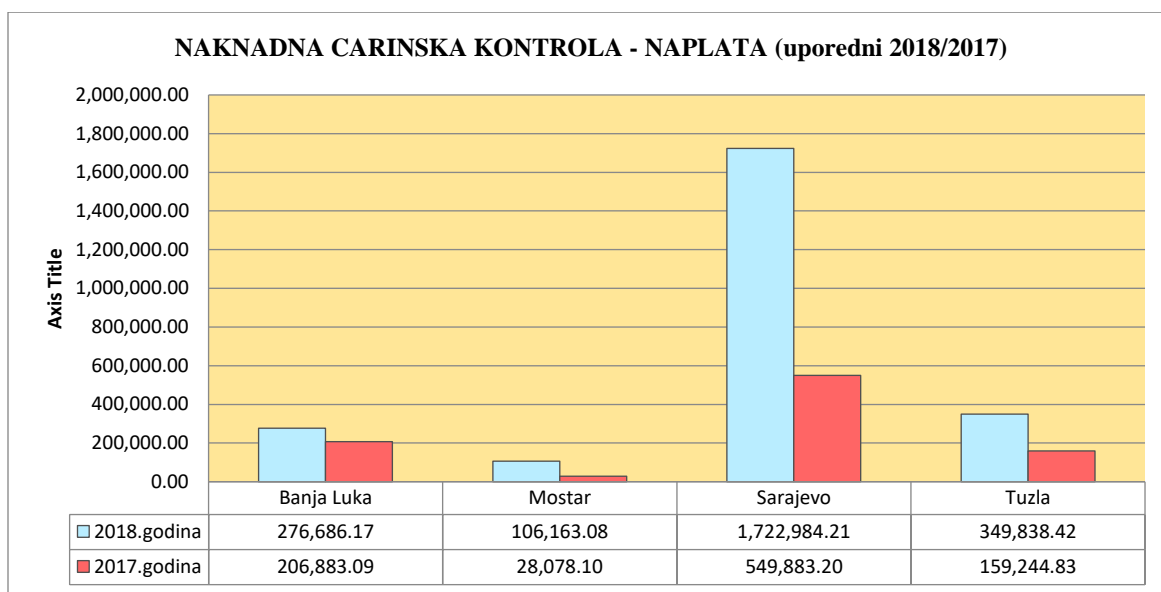
Tabela br.8 –Naknadna naplata u postupku carinske kontrole u 2018. godini

NAKNADNA NAPLATA ZA 2018	Banja Luka	Mostar	Sarajevo	Tuzla	UKUPNO

Iznos predložene naknadne naplate u 2018. godini u KM	3.415.041,81	143.685,77	1.743.211,93	419.403,35	5.721.342,86
Iznos naplaćene naknadne naplate u 2018. godini u KM	276.686,17	106.163,08	1.722.984,21	349.838,42	2.455.671,88

Tabela br.9- Komparativni prikaz naknadne naplate u postupku carinske kontrole 2018/2017. godini

NAKNADNA NAPLATA	Banja Luka	Mostar	Sarajevo	Tuzla	UKUPNO
Naplaćene naknadne naplate u KM 2018. godina	276.686,17	106.163,08	1.722.984,21	349.838,42	2.455.671,88
Naplaćene naknadne naplate u KM 2017. godina	206.883,09	28.078,10	549.883,20	159.244,83	944.089,22
Ostvarenje 2018 /2017. godinu	134%	378%	313%	220%	260%



Pored poslova naknadne carinske kontrole od strane kontrolnih organizacionih jedinica obavljani su i poslovi na pružanju administrativne pomoći raznim institucijama u BiH i carinskim administracijama drugih zemalja, saradnja sa Državnom Regulatornom Agencijom za radijacijsku i nuklearnu sigurnost, saradnja s Interpolom, postupanje u predmetima po zahtjevima upućenim od strane pravosudnih organa, drugih organa i institucija BiH (Sud, Tužiteljstvo, SIPA, OSA, entitetske porezne uprave, inspekcije, policija i dr.); saradnja sa Inspekcijama na nivou države i entiteta; postupali po zahtjevu drugih carinskih administracija zemalja sa kojima su potpisani ugovori o suradnji (zemlje EU, zemlje CEFTA, Republika Turska), provjera porijekla, ovlaštenih izvoznika i pojednostavljenih procedura; evidencije i kontrole razduživanja dozvola za uvoza/izvoza/tranzita prekursora i opojnih sredstava i izvještavanje nadležnih institucija. Odsjek za kontrolu je u izvještajnom periodu učestvovao u koordinaciji i provođenju sljedećih operativnih akcija: PANGEA XI (krivotvoreni lijekovi), LEATHERBACK (nafta i naftni derivati), THUNDERSTORM (žive životinje), AUTOBUS 2018 (krijumčarenje robe autobusima), KNOW-HOW III (intelektualno vlasništvo), FOX (duhan i duhanski proizvodi), DEMETER IV (Bazelska konvencija – promet opasnim i ostalim otpadom), RIJEKA 2018 (kontrola kontejnera), ECLIPSE III (duhan i duhanski proizvodi), LIONFISH (ilegalna trgovina narkoticima- teške droge, hemijski prekursori, sve vrste psihotropnih supstanci i drugi narkotici), PANDORA (kulturna dobra) i COSMO (strateška roba). Ostvareni rezultati rada su prikazani u tabelarnom pregledu (Tabela br. 10 i 11.).

Tabela 10.- Pregled ostvarenih rezultata rada Odsjeka/grupa za kontrolui u 2018.godini

NALOG - Kontrolne tačke	SREDIŠNJI URED		TUZLA		BANJA LUKA		SARAJEVO		MOSTAR		UKUPNO	
	PLANIRA NO	OSTVARE NO	PLANIRA NO	OSTVARE NO	PLANIRA NO	OSTVARE NO	PLANIRA NO	OSTVARE NO	PLANIRA NO	OSTVARE NO	PLANIRA NO	OSTVARE NO
2017.godina												

Fiksne kontrole	0	0	100	100	100	88	100	91	100	102	400	381
Varijabilne kontrole	10	1	150	153	150	128	150	94	150	90	610	466
UKUPNO - ZAPISNIKA	10	1	250	253	250	216	250	185	250	192	1.010	847
Administrativna pomoć		184										184
Prekursori, lijekovi		219										219
Prekršajni nalozi								14		2		16
Prekršajni zahtjev						2		7		1		10
Prijedlog za naknadnu naplatu				19		172		3539		238		3967
Broj UP/I				404		163		3215		259		4041
Predloženo za naknadnu naplatu KM			419.403,35		3.415.041,81		1.743.211,93		143.685,77		5.721.342,86	
Naplaćeno naknadne naplate KM			349.838,42		276.686,17		1.722.984,21		106.163,08		2.455.671,88	

Tabela br. 11- Komparativni prikaz ostvarenih rezultata rada 2018/2017. godinu

	Aktivnosti Odsjeka/Grupa	Ostvareno 2017.	Ostvareno 2018.	PROCENAT
1	Administrativna pomoć	52	184	354%
2	Prekursori, lijekovi	155	219	141%
3	Prekršajni nalog	6	15	250%
4	Prekršajni postupak	1	10	1000%
5	Prijedloga za naplatu	912	3967	435%
6	Predloženo za naknadnu naplatu KM	571.582,20	5.721.342,86	1001%
7	NAPLAĆENO U KM	944.089,22	2.455.671,88	260%

5.3 Poreska kontrola

U izvještajnom periodu u Sektoru za poreze su u skladu sa propisanim nadležnostima provedene značajne aktivnosti s ciljem daljeg jačanja poreske discipline obveznika indirektnih poreza i sigurnosti u prikupljanju prihoda, sa posebnim akcentom na oblast naftnih derivata kada je riječ o poreskim kontrolama. Takođe su učinjeni dodatni naponi na ažuriranju poslova registracije i deregistracije, te daljem podizanju sistema elektronskog pružanja usluga UIO. U skladu sa važećim propisima, aktima UIO, kao i na osnovu provedenih internih kontrola, pažnja je usmjerena na dodatno unapređenje, modernizaciju i poboljšanje poslovnih procesa, posebno putem efikasnijeg planiranja, izvršavanja postavljenih radnih zadataka i izvještavanja unutar Sektora za poreze, kao i komunikacije sa drugim organizacionim jedinicama UIO, komunikacije i saradnje sa poreskim obveznicima u okvirima nadležnosti Sektora za poreze, te identifikovanja prioriteta za provođenje kontrola na temelju saradnje sa Odjeljenjem za analizu i upravljanje rizicima i prema drugim razlozima i kriterijima odabira poreskih kontrola. Dat je značajan doprinos u pravcu postizanja većeg stepena pravilnosti i jednoobraznosti postupanja poreskih obveznika i drugih lica koja vrše promet naftnih derivata, biogoriva i biotečnosti stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 91/17) i Pravilnika o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 4/18). Naime, stupanjem na snagu pomenutih izmjena i dopuna Zakona o akcizama u BiH i Pravilnika uveden je novi naftni derivat kao akcizni proizvod - tečni naftni plin za pogon motornih vozila, iz tarifnog broja 2711, na čiji promet i/ili uvoz se plaća putarina.

5.3.1 Revizija i kontrola

Odsjek za reviziju i kontrolu je u izvještajnom periodu realizovao planirani broj kontrola sa 95 %, budući da su od planiranih 7.680 kontrola izvršene 7.322 kontrole. Broj izvršenih kontrola u 2018.

godini u odnosu na 2017. godinu manji je za približno 17%. Kada su u pitanju potpune kontrole od planiranih 5.540 izvršena je ukupno 5.141 potpuna kontrola što znači da je postotak realizacije plana potpunih kontrola 93 %, a u odnosu na 2017. godinu više je za 21,36% kada je realizovano ukupno 4236 potpunih kontrola. Ukupni bruto efekti tj. razrezi dodatno utvrđene obaveze po rješenjima inspektora u kontrolama iznose 67.789.609 KM i veći su za 2,98 % u odnosu na 2017. godinu kada su iznosili 65.830.758 KM.

Neto efekti (koji se dobiju umanjenjem bruto efekta ukupnim iznosom poništenih rješenja iz tekuće i prethodnih godina u žalbenim postupcima i primjenom vanrednih pravnih lijekova) iznose 55.667.377 KM što je za 5,08 % više u odnosu na 2017. godinu kada su iznosili 52.973.741 KM (Tabela br.12).

Tabela br.12. Pokazatelji provedenih aktivnosti i rezultata Odsjeka za reviziju i kontrolu

Red. broj	Pokazatelji o provedenim aktivnostima Odsjeka/grupa za reviziju i kontrolu	2018. godina	2017. godina	Razlika	Procenat povećanja /smanjenja
1	2	3	4	5 (3-4)	6 (5/4)
1	Bruto efekti po PDV i akciznoj prijavi	66.505.502	64.245.395	2.260.106	3,52%
2	Ostala zaduženja (tzv. ručno)	1.284.107	1.585.363	-301.256	-19,00%
3	Ukupni bruto efekti (1.+2.)	67.789.609	65.830.758	1.958.850	2,98%
4	Umanjenja po žalbi u prvostepenom postupku	-9.187.376	-3.922.827	-5.264.549	134,20%
5	Umanjenja po žalbi u drugostepenom postupku	-2.543.994	-8.649.815	6.105.821	-70,59%
6	Korekcije efekata u obnovi postupka	-390.862	-284.375	-106.487	37,45%
7	Neto efekti po prijavi (1.+4.+5.+6.)	54.383.270	51.388.378	2.994.891	5,83%
8	Ukupni neto efekti (7.+2.)	55.667.377	52.973.741	2.693.635	5,08%
9	Ukupno kontrolisani gradivni PDV	3.021.461.715	2.776.679.264	244.782.451	8,82%
10	Broj izdatih prekršajnih naloga	2.420	2.341	79	3,37%
11	Ukupan iznos izrečene kazne po prekršaju	8.031.037	6.299.298	1.731.740	27,49%
12	Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	1	0	1	100
13	Ukupno naplaćen iznos po prekršajnim nalogima	1.041.548	936.945	104.603	11,16%
14	Ukupan broj prekršajnih naloga za koje je zatraženo sudsko odlučivanje	355	283	72	25,44%
15	Broj poslatih zahtjeva za informaciju	287	421	-134	-31,83%
16	Broj primljenih zahtjeva za informaciju	370	475	-105	-22,11%
17	Broj poslatih kontrolnih poruka	4.917	5.793	-876	-15,12%
18	Broj poslatih obrazaca 4x4 Sektoru za provođenje zakonskih propisa	74	113	-39	-34,51%
19	Broj izjavljenih žalbi na rješenja inspektora	338	313	25	7,99%
20	Broj poništenih rješenja inspektora od strane šefa Grupe za KVPO ili šefa Odsjeka za poreze	65	57	8	14,04%
21	Broj poništenih rješenja u II stepenu	34	19	15	78,95%

5.3.2 Kontrola velikih poreskih obveznika

Odsjek za kontrolu velikih poreskih obveznika je u izvještajnom periodu realizovao 93 % od planiranog broja kontrola (izvršeno 1.455 kontrola svih tipova od planiranih 1.512 kontrola). Broj provedenih kontrola u 2018. godini u odnosu na 2017. godinu manji je za 23%, zbog velikog broj djelimičnih kontrola bez razreza (informativnih) tokom 2017. godine u sklopu akcije kontrola prometa naftnih derivata i „zamjenskih goriva“ što pored povećanja broja potpunih kontrola u odnosu na prethodnu godinu za 5,5%, dovodi do značajnijeg smanjenja u ukupnom broju kontrola. Kada su u pitanju potpune kontrole od planiranih 611 provedene su 643 potpune kontrole, što znači da je postotak realizacije plana potpunih kontrola 105 %.

Ukupni bruto efekti tj. razrezi dodatno utvrđene obaveze po rješenjima inspektora u kontrolama iznose 29.840.270 KM, dok neto efekti (koji se dobiju umanjenjem bruto efekta ukupnim iznosom poništenih rješenja iz tekuće i prethodnih godina u žalbenim postupcima i primjenom vanrednih pravnih lijekova) iznose 24.249.762 KM.

Bruto efekti su u 2018. godini veći za 16,40 % u odnosu na 2017. godinu, kad su iznosili 25.636.195 KM, dok su neto efekti kontrola veći za 41,74% u odnosu na 2017. godinu, kad su iznosili 17.109.135 KM (Tabela br.13.).

Tabela br. 13. Pokazatelji provedenih aktivnosti i rezultata Odsjeka za kontrolu velikih poreskih obveznika

Red. broj	Pokazatelji o provedenim aktivnostima Odsjeka/grupa za kontrolu velikih poreskih obveznika	2018. godina	2017. godina	Razlika	Procenat povećanja /smanjenja
1	2	3	4	5 (3-4)	6 (5/4)
1	Bruto efekti po PDV i akciznoj prijavi	10.891.295	22.375.334	-11.484.039	-51,32%
2	Ostala zaduženja (tzv. ručno)	18.948.975	3.260.861	15.688.114	481,10%
3	Ukupni bruto efekti (1.+2.)	29.840.270	25.636.195	4.204.075	16,40%
4	Umanjenja po žalbi u prvostepenom postupku	-559.452	-960.119	400.667	-41,73%
5	Umanjenja po žalbi u drugostepenom postupku	-5.031.056	-7.566.941	2.535.885	-33,51%
6	Korekcije efekata u obnovi postupka	0	0	0	0
7	Neto efekti po prijavi (1.+4.+5.+6.)	5.300.787	13.848.274	-8.547.487	-61,72%
8	Ukupni neto efekti (7.+2.)	24.249.762	17.109.135	7.140.627	41,74%
9	Ukupno kontrolisani gradivni PDV	10.955.957.719	8.597.457.077	2.358.500.642	27,43%
10	Broj izdatih prekršajnih naloga	680	634	46	7,26%
11	Ukupan iznos izrečene kazne po prekršaju	2.099.211	2.907.813	-808.602	-27,81%
12	Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	54	21	33	157,14%
13	Ukupno naplaćen iznos po prekršajnim nalogima	607.043	639.556	-32.512	-5,08%
14	Ukupan broj prekršajnih naloga za koje je zatraženo sudsko odlučivanje	101	132	-31	-23,48%
15	Broj poslatih zahtjeva za informaciju	213	317	-104	-32,81%
16	Broj primljenih zahtjeva za informaciju	105	245	-140	-57,14%
17	Broj poslatih kontrolnih poruka	2.992	2.892	100	3,46%

18	Broj poslatih obrazaca 4x4 Sektoru za provođenje zakonskih propisa	8	17	-9	-52,94%
19	Broj izjavljenih žalbi na rješenja inspektora	111	97	14	14,43%
20	Broj poništenih rješenja inspektora od strane šefa Grupe za KVPO ili šefa Odsjeka za poreze	6	12	-6	-50,00%
21	Broj poništenih rješenja u II stepenu	23	16	7	43,75%

5.3.2.1 Pojašnjenje stanja bruto i neto efekata poreske kontrole

Ukupni bruto efekti tj. razrezi dodatno utvrđene obaveze po rješenjima inspektora u kontrolama velikih poreskih obveznika u izvještajnom periodu iznose 29.840.270 KM, dok neto efekti (koji se dobiju umanjnjem bruto efekta ukupnim iznosom poništenih rješenja iz tekuće i prethodnih godina u žalbenim postupcima i primjenom vanrednih pravnih lijekova) iznose 24.249.762 KM.

Poredeći odnos bruto i neto efekata Odsjeka za kontrolu velikih poreskih obveznika proizilazi da u izvještajnom periodu 81,26 % od ukupno utvrđenog razreza po rješenju inspektora predstavlja i neto efekat kontrole, tj. efekat po konačnom rješenju u upravnom postupku. U Odsjeku za reviziju i kontrolu odnos bruto i neto efekata u istom periodu je 82,12 %. Ukupni bruto efekti Odsjeka za reviziju i kontrolu iznose 67.789.609 KM, dok neto efekti za isti period iznose 55.667.377 KM.

Neto efekti su niži od bruto efekata s obzirom da se određeni broj žalbi poreskih obveznika usvaja, kako za kontrole pokrenute u izvještajnom periodu tako i za naloge iz ranijeg perioda za koje je rješenje po žalbi uručeno, a žalba usvojena u tekućem izvještajnom periodu.

S tim u vezi treba napomenuti da se gotovo svi predmeti u kojima je žalba usvojena vraćaju na ponovni postupak najčešće zbog određenih procesnih nedostataka u segmentu utvrđivanja svih relevantnih činjenica, odnosno dokazivanja ustanovljenih nepravilnosti u kontroli, a što dovodi da se u najvećem broju slučajeva nakon provedenog ponovnog postupka ponovo naloži obaveza u istom iznosu. *Primjer potvrđivanja velikog iznosa dodatnog razreza i nakon ponovnog postupka je kontrola poreskog obveznika „Bosmal“ d.o.o. Sarajevo gdje je ponovo potvrđen iznos od preko 6.000.000 KM.* To znači da jednom ustanovljen odnos bruto i neto efekata nije konačan za određeni kontrolisani period i vrstu poreza, već važi u vrijeme izvještavanja za protekli izvještajni period, a da po provedenom ponovnom postupku i otklanjanju nedostataka na koje je ukazano u razmatranju žalbe, bilo u postupku po žalbi u okviru prvostepenog postupka ili od strane drugostepenog organa postiže se „održivost“ donesene odluke odnosno njena zakonitost, čime se uz pravilnu primjenu materijalnog propisa na duži rok smanjuje ukupna razlika bruto i neto efekta.

Napominjemo da je jedno od veoma složenih područja dokazivanja i ocjene dokaza kod tzv. fiktivnog prometa, tako da se značajan broj predmeta u kojima je fiktiva osnov za utvrđivanje dodatnih obaveza vraća na ponovni postupak uglavnom zbog težine dokazivanja, prvo u okviru prvostepenog postupka na koje se obveznik po pravilu ponovo žali, a onda i drugostepenog postupka po žalbi.

Što se generalno tiče činjenice da se dodatne obaveze utvrđuju u kontroli, a zatim neke od njih poništavaju u postupku po žalbi, neophodno je imati u vidu okolnost da su inspektori samostalni u svom radu i prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji u Upravi za indirektno oporezivanje („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/13, 11/16, 72/16 i 47/17) nadležni i ovlašteni da vrše kontrole poreskih obveznika. Ovlašteni službenici vrše kontrole na osnovu zakonskih i podzakonskih akta, u prvom redu na osnovu Zakona o postupku indirektnog oporezivanja („Službeni glasnik BiH“ broj: 89/05, 100/13) i Pravilnika o kontroli i ograničenoj provjeri indirektnih poreza („Službeni glasnik BiH“ broj 68/16). Odluka inspektora, odnosno razrez obaveze donosi se na osnovu dostupne knjigovodstvene dokumentacije u kontroli i svih drugih dokaza koji su relevantni za navedeni postupak, tako da se nakon potpuno i pravilno utvrđenog činjeničnog stanja i ocjene svih dokaza donosi odluka, odnosno rješenje. Potrebno je napomenuti da poreski inspektor vodi upravni postupak i da je dužan da se pridržava svih načela i pravila propisanih, kako već pomenutih propisima, tako i Zakonom o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“ broj 29/12, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16).

Kada je riječ o poništavanju rješenja, a samim tim i dodatne obaveze utvrđene rješenjem, poništavanje rješenja, kao i presuda nastalo je kao rezultat postupka po žalbi, iz navoda izjavljenih u istoj i potpunosti utvrđivanja činjeničnog stanja. Zakon o postupku indirektnog oporezivanja je lex

specialis propis koji primjenjuje UIO u procesnom smislu, a Zakon o upravnom postupku se supsidijarno primjenjuje, tako da u postupku rješavanja po žalbi, imajući u vidu da taj dio nije u potpunosti regulisan Zakonom o postupku indirektnog oporezivanja, primjenjuje se Zakon o upravnom postupku kojim je decidno propisano postupanje drugostepenog organa po žalbi. Podsjećamo na specifičnost rješavanja po žalbi u Upravi za indirektno oporezivanje gdje su predviđena dva stepena rješavanja po žalbi, ali bez obzira na to i prvostepeni i drugostepeni organ primjenjuje odredbe Zakona o upravnom postupku. Prednje navodimo iz razloga što je Zakonom o upravnom postupku propisana procedura i na koji način drugostepeni organ postupa po žalbi, a to je da drugostepeni organ donosi odluku na osnovu dokumentacije i dokaza koja je u spisu predmeta, kao i na osnovu novih dokaza koji se prilažu uz dostavljenu žalbu, odnosno dokaza kojima se potkrepljuju žalbeni navodi. Dakle, dokazi koje obveznik prilaže uz žalbu na osnovu kojih rješava višestepeni organ mogu biti različiti i novi u odnosu na dokaze iz prvostepenog postupka, na osnovu čega će eventualno proizaći drukčija odluka. Osim toga drugostepeni organ i jeste u funkcije provjere upravnog akta, odnosno rješenja u situaciji kada je izjavljena žalba, tako da nije rijetka situacija da drugostepeni organ poništi rješenje. Drugostepeni organ je takođe dužan da se pridržava načela i pravila Zakona o upravnom postupku, da na osnovu priloženih dokaza donese svoju odluku koja u načelu ne mora da bude kao u prvostepenom postupku.

Iako se s jedne strane vraćanjem na ponovni postupak stvara stalna razlika bruto i neto efekta, s druge strane se doprinosi kvalitetu konačnog upravnog akta čime se povećava održivost takve odluke u eventualnom upravnom sporu.

Jedan od razloga poništavanja pojedinih rješenja svakako je i manjkavost pojedinih propisa koji su još na snazi u smislu jasnoće i mogućnosti univerzalne primjene pojedinih odredbi zakona, što je pored procesa harmonizacije jedan od razloga značajnih nastojanja za donošenje novih zakona i podzakonskih akata u oblasti indirektnih poreza. U prilog ovoj konstataciji govore i različite presude sudova po istoj ili sličnoj stvari i nedostatak sudske prakse u ovoj oblasti.

5.4 Suzbijanje krivičnih djela i prekršaja

U okviru provođenja obavještavnih aktivnosti u izvještajnom periodu cilj je bio je prikupljanje kvalitetnih informacija usmjerenih na otkrivanja i sprečavanje carinskih i poreskih prevara, a rezultati prikupljenih informacija sadržani su u tabelarnom pregledu (*Tabela br. 14*).

Tabela br. 14. Rezultati prikupljenih informacija

God.	Grupe za istrage			Grupe za sprečavanje krijumčarenja i prekršaja					Ostale org. jedinice UINO i drugi organi		Finansijski učinak
	Info	Podnesen o prijava	Iznos štete u KM	Info	Zahtjevi za pokretanje prek. postupka	Izdani prek. nalozi	Iznos u KM	Vrijednost privremeno oduzete robe	Info	Učinak kontrole	KM
2017	66	10	7.831.566	300	55	86	46.400	934.477	1.055	4.339.327	13.151.770
2018	45	7	200.809	390	30	209	76.400	2.237.817	809	2.585.267	5.100.293

Kao najvažnije obavještajne informacije u 2018. godini na osnovu kojih su ostvareni značajni finansijski efekti, i to: u vezi pravnog lica „SOHO WINTECH PVC“ d.o.o. Ilidža / Sarajevo, službenici Grupe za obavještavanje RC Sarajevo su postupajući po anonimnoj prijavi zaprimljenoj putem „Otvorene linije“ izvršili adekvatne provjere te su kontrolom su utvrđene dodatne obaveze u iznosu od 62.002,00 KM, nadalje službenici Grupe za obavještavanje RC Sarajevo su u saradnji sa GSKiP RC Sarajevo izvršili provjere prometovanja akciznih proizvoda na gradskoj tržnici Zenica i tom prilikom privremeno je oduzeto robe u preliminarno procijenjenoj vrijednosti od 83.570,00 KM, Grupa za reviziju i kontrolu RC Banja Luka je izvršila kontrolu kod pravnog lica RCV d.o.o. Banja Luka kojom prilikom je utvrđena dodatna obaveza u iznosu od 775.961,00 KM, u okviru aktivnosti koje su preduzimali službenici Grupe za obavještavanje RC Tuzla su došli do informacije da pravno lice ŽERA DUO d.o.o. Tuzla prodaje robu bez porijekla i istu dostavila na nadležno postupanje Odsjeku za poreze RC Tuzla. Kontrolom je utvrđeno dodatnih obaveze u iznosu od 79.720,00 KM. Nadalje, službenici Grupe za obavještavanje RC Sarajevo su na osnovu anonimne prijave putem e-maila „Stop švercu“ i na osnovu uočene razlike u

prometu prikazanom na fiskalnim uređajima i PDV prijavama dostavili prijedlog za kontrolu Grupi za reviziju i kontrolu RC Sarajevo za pravno lice NTH MEDIA d.o.o. Sarajevo. Nakon izvršene kontrole su utvrđene dodatne obaveze u iznosu od 57.998,88 KM.

U 2018. godini Odsjek i grupe za obavještanje učestovale su u realizaciji 14 operativnih akcija koje su organizovane pod pokroviteljstvom međunarodnih organizacija i domaćih agencija (INTERPOL, EUROPOL, SELEC, WCO, WTO, UNODC i Granična policija BiH), i to: „THUNDERSTORM“ (borba protiv krijumčarenja divlje flore i faune), „LEATHERBACK“ (procjena obima prevara u trgovini naftom i naftnim derivatima), „FOX“ (sprečavanje i suzbijanje nedozvoljenog prometa i krijumčarenja duhana i duhanskih preradevina prilikom prolaska kroz slobodne zone), „KNOW HOW III“ (otkrivanje i sprečavanje ulaska falsifikata roba i proizvoda komercijalnog i nekomercijalnog tipa prometa koje se prevoze svim načinima transporta, sa posebnim akcentom na poštanske pošiljke i kršenje intelektualne svojine i autorskih prava originala te krivotvorene farmaceutske lijekove), „COSMO II“ (sprečavanje nezakonite trgovine strateškom robom, konvencionalnim naoružanjem i proizvodima korištenim u razvoju, proizvodnji i upotrebi takvog naoružanja), „DEMETER IV“ (sprečavanje i suzbijanje nedozvoljenog prometa opasnim i drugim otpadom), „JAD 2018“ (četiri EMPACT prioriteta u 2018. godini i to: oružje, narkotici, ilegalne migracije i prevare u vezi dokumentacije), „LIONFISH“ (borba protiv krijumčarenja droge, psihotropnih supstanci i zloupotreba prekursora), „30 dana na moru“ (zaštita životne okoline), „PANGEA XI“ (sprečavanja i suzbijanja nedozvoljenog prometa lijekovima i medicinskim pomagalicama), „PANDORA III“ (nedozvoljena trgovina kulturnim dobrima), „ECLIPSE III“ (sprečavanje i suzbijanje krijumčarenja i nedozvoljene trgovine duhanom i duhanskim preradevinama), „AUTOBUS 2018“ (oružje i narkotici) i „RIJEKA 2018“ (selekcija, profiliranje i identifikacija rizičnih kontejnerskih pošiljki).

Operativne akcije su uspješno provedene, a najznačajniji rezultati su ostvareni operativnom akcijom „ECLIPSE III“, pri čijem provođenju je zabilježeno 27 slučajeva oduzimanja duhana i duhanskih preradevina u ukupnoj količini od 336.572 komada cigareta ili 16.829 paklica cigareta i 188,50 kg duhana.

U oblasti sprečavanja krijumčarenja i prekršaja u 2018. godini podneseno je 467 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka nadležnim sudovima, privremeno je oduzeta roba kojom su počinjeni prekršaji, a preliminarno procijenjena vrijednost robe iznosi od 7.063.409 KM. Izdata su 772 prekršajna naloga kojima je izrečena ukupna novčana kazna u iznosu od 376.950 KM. Ukupan broj podnesenih zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka, izdanih prekršajnih naloga, visina novčanih kazni i vrijednosti oduzete robe za 2018. godinu prikazani su u *Tabeli br. 15*, skupa sa uporednim podacima za 2017. godinu.

Tabela br.15. Prikaz rezultata na otkrivanju prekršaja

Godina:	2017.	2018.	%
Broj podnesenih prekršajnih naloga	566	772	36,40%
Iznos novčane kazne po izdanim prekršajnim nalogima	242.390,00	376.950,00	55,51%
Broj podnesenih zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka	598	467	-21,91%
Preliminarna procijenjena vrijednost privremeno oduzete robe/KM	4.856.550,00	7.063.409,00	45,44%

Tokom 2018. godine službenici grupa za sprečavanje krijumčarenja i prekršaja, na cjelokupnom području Bosne i Hercegovine, proveli su samostalno ili u saradnji sa drugim agencijama za provođenje zakona, niz operativnih akcija na sprečavanju nelegalnog prometa duhana i duhanskih preradevina, kojom prilikom je privremeno oduzeto robe u ukupnoj vrijednosti cca 1.747.426,00 KM (cigarete, rezani duhan, ručno punjene cigarete, duhan u listu). Značajniji rezultati su ostvareni i na sprečavanju krijumčarenja i prometa tekstilnih roba, posebno onih kojima se povređuju prava intelektualne svojine poznatih svjetskih brendova, te je za izvještajni period privremeno oduzeto ovih vrsta robu ukupne vrijednosti od cca 2.187.842,00 KM.

Postupajući po zaprimljenim predmetima službenici Odsjeka i grupa za istrage, tokom 2018. godine nadležnim tužilaštvima je najviše upućenih prijava za počinjeno krivično djelo poreske prevare ili utaje iz člana 210. KZ BiH (82 prijava sa prijavljenim iznosom štete od 19.498.417,18 KM), te je zabilježen veći broj upućenih prijava za počinjeno krivično djelo Nedozvoljen promet akciznih proizvoda iz člana 210a. KZ BiH (25 prijava). Ukupno u 2018. godini nadležnom tužilaštvu su na postupanje upućene 124 prijave sa ukupnim iznosom konstatovane štete od 28.410.660,55 KM, dok je u 2017. godini broj

dostavljenih prijava bio veći i on iznosi 145, ali je ukupan iznos konstatovane štete bio manji i on je iznosio 27.039.846,74 KM.

U sklopu aktivnosti usmjerenih na otkrivanje, sprečavanje i procesuiranje lica koja su se bavila nedozvoljenim prometom akciznih proizvoda, Tužilaštvu BiH prijavljeno je 27 fizičkih lica i dva pravna lica „VENUS“ d.o.o. Ljubuški i „BAVIPP“ d.o.o. Posušje, a ukupna šteta po budžet BiH iznosi 8.001.182,48 KM. Takođe najvažnije aktivnosti istražnih jedinica obuhvataju aktivnosti koje se gotovo svakodnevno provode u saradnji sa nadležnim tužilaštvima, a koje rezultiraju adekvatnim okončanjem krivičnih postupaka kod nadležnih sudova, te u tom pogledu smatramo bitnim istaći, aktivnosti koje su dijelom omogućile donošenje presude Suda BiH broj S1 2 K 028017 18 Ko od 06.04.2018. godine, u vezi predmeta „Rasim Žigić i drugi“, kojom presudom je imenovanom licu izrečena zatvorska kazna u trajanju od jedne godine uz novčanu kaznu od 100.000,00 KM. Istom presudom se od pravnog lica „IKERS“ d.o.o. Tuzla oduzima protupravno stečena imovinska korist u ukupnom iznosu od 1.387.294,75KM.

5.4.1 Identifikovani problemi u oblasti provođenja propisa

U toku 2018. godine Sektor za provođenje propisa je obavljao operativno najsloženije poslove i provodio aktivnosti na otkrivanju, sprečavanju i procesuiranju krivičnih djela i prekršaja iz oblasti indirektnih poreza sa smanjenim brojem izvršilaca. Naime, važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji u UIO, predviđeno je da Sektor za provođenje propisa svoje aktivnosti realizuje sa 157 zaposlena radnika, a trenutno je u Sektoru raspoređen 141 radnik, odnosno kadrovska popunjenost je u visini od 89,81 % u odnosu na sistematizovanu.

6 Poreski postupak

Aktivnosti koje su u oblasti poreza realizovane u izvještajnom periodu, a koje su preduzimane u oblasti pružanja podrške poreskim obveznicima odnosile su se na:

- registraciju i upis u Jedinstveni registar obveznika indirektnih poreza po kojem osnovu je riješeno 3.829 predmeta od ukupno 4.169 planiranih, dok je u istom periodu 2017. godine riješeno ukupno 4.008 predmeta (smanjenje za 4,47%)
- u postupku izmjene podataka u Jedinstvenom registru riješena su 2.288 predmeta (povećanje za 4,62% u odnosu na planiranih 2.187) i zaprimljen je 2.291 zahtjev za izmjenu podataka u JR (povećanje za 6,71% u odnosu na 2017. godinu kada je podneseno 2.147 zahtjeva)
- u postupku prestanka registracije i brisanja iz Jedinstvenog registra riješeno je 10.681 predmeta, što je za 6.829 predmeta više od broja riješenih predmeta u 2017. godini (povećanje za 177,28%), budući da je po službenoj dužnosti u 2018. godini sistemski doneseno 8.230 rješenja kojim su oduzeti ID brojevi za obveznike koji su prestali obavljati djelatnost i ne podnose PDV prijave, kao i za obveznike koji su u prethodnih 5 (pet) godina u svim poljima PDV prijave iskazivali iznose nula ("0").

Takođe je pripremljen nacrt rješenja za 69 žalbi na prvostepena upravna rješenja u okviru provedenog upravnog postupka u vezi sa Jedinstvenim registrom koja donosi pomoćnik direktora Sektora za poreze, dok su u 2017. godini sačinjena 63 nacrta rješenja po žalbama. Po osnovu provođenja postupka priznavanja prava na paušalnu naknadu, povrata plaćene akcize na lož ulje i na etil alkohol riješeno je 4.861 zahtjeva.

U ovom periodu kreirano je i dostavljeno poreskim obveznicima na adresu 589.553 PDV prijave, zaprimljeno i proknjiženo 567.060 PDV prijave, 8.432 izmjenjenih PDV prijave, zaprimljeno je i obrađeno 2.727 PDA prijave akcize, izvršeno je po službenoj dužnosti 3.985 storniranje razreza PDV-a, 10.305 prijema i unosa izvještaja obveznika u posebnoj šemi u građevinarstvu, izdato je 3.994 prekršajnih naloga. U navedenom periodu izrađeno je 1.509 rješenja o povratu PDV po osnovu PDV prijave i 8.692 rješenja o povratu neiskorištenog poreskog kredita.

6.1 Identifikovani problemi u oblasti poreza

Osnovni problemi koji su identifikovani u oblasti poreza, odnosno u funkcionisanju organizacionih jedinica Sektora za poreze su sljedeći:

- nepopunjenost radnih mjesta potrebnim brojem izvršilaca, posebno Odsjeka za poreze RC Banja Luka gdje je popunjenost oko 50%;
- dugotrajan proces izmjene propisa;

- nedovoljna informatičko-tehnička opremljenost uz zastarjelost postojeće opreme, što dovodi do prekida u radu i usporenog unosa i obrade podataka, niska memorija i brzina rada računara, problem štampača i skenera koji se kvare (u najvećoj mjeri amortizovani), a što je u tehničkom smislu od uticaja na brzinu rješavanja upravnih predmeta;
- veći broj službenih vozila sa starijim godištem i velikom prijađenom kilometražom upitne tehničke ispravnosti, kao i nedovoljan broj vozila za terenski rad;
- nedostatak radnog i arhivskog prostora u Grupi za kontrolu velikih poreskih obveznika Banja Luka i prostorijama Središnjeg ureda UIO;
- pojava dostavljanja nepotpune dokumentacije podnosioca zahtjeva za registraciju na temelju čega se istom upućuje pismeni poziv za otklanjanje nedostataka ili se podnositelj zahtjeva obavještava telefonskim putem da kompletira dokumentaciju, odnosno otkloni nedostatke što onemogućuje da se zahtjevi riješe u zakonskom roku;
- veliki broj zahtjeva za registraciju u Odsjeku za podršku i čekanje rezultata kontrole u postupcima prestanka registracije.

Konkretna mjera koje se predlažu u cilju poboljšanja uslova rada i efikasnosti su sljedeće:

- obezbijediti popunjavanje radnih mjesta u skladu sa sistematizacijom i stvarnim potrebama poslovnih procesa, a u slučajevima dužeg odsustva službenika (npr. porodiljsko odsustvo i internih premještaja) upražnjena mjesta treba popuniti zamjenom;
- nastaviti sa daljim ubrzanim razvojem i unaprijeđenjem aplikacije e-porezi i drugih komponenti poreskog informacionog podsistema, uključujući unapređenje aplikacije u smislu automatizacije provjera za povezana lica sa podnositeljem zahtjeva;
- omogućiti elektronsko pisanje prekršajnih naloga;
- izgraditi efikasan sistem nagrađivanja prema radu;
- kontinuirana edukacija zaposlenih sa temama relevantnim za oblast upravnog rješavanja u oblasti indirektnog oporezivanja, ali i druga područja od značaja za podizanje efikasnosti rada (pored ostalog osigurati ECDL obuku i certificiranje za sve zaposlene koji nisu obuhvaćeni ranijim obukama) ;
- podizanje stepena jednoobraznosti u oblasti upravnog rješavanja putem kontinuirane distribucije rješenja drugostepenog organa UIO, mišljenja UIO i presuda Suda Bosne i Hercegovine, zaposlenima koji rade na poslovima upravnog rješavanja;
- dalji angažman i podsticaj ubrzanju procesa donošenja novog zakona o PDV, zakona o akcizama u Bosne i Hercegovine, zakona o postupku indirektnog oporezivanja i pratećih podzakonskih akata.

7 Carinski postupak

U oblasti provođenja carinskih postupaka u izvještajnom periodu UIO je obradila ukupno 1.089.611 carinskih prijava i u tabelarnom prikazu (*Tabela br. 16*) su iskazani podaci o broju obrađenih carinskih prijava po regionalnim centrima.

Tabela br.16.-Pregled obrađenih carinskih prijava 2018/2017. godina

CARINSKE PRIJAVE	01.01.-31.12.2018.	01.01.-31.12.2017.	2018. / 2017.
RC BANJA LUKA	377.175	357.804	5,4%
RC SARAJEVO	258.002	249.582	3,4%
RC MOSTAR	146.482	144.672	1,3%
RC TUZLA	307.952	295.514	4,2%
UKUPNO	1.089.611	1.047.572	4%

U 2018. godini ostvaren je uvoz roba u vrijednosti od 19.6 mlrd KM što je za 6,50 % više u odnosu na 2017. godinu i ostvaren je izvoz roba u vrijednosti od 12.2 mlrd KM što je za 7,00 % više u odnosu na 2017. godinu.

U tabelarnom pregledu (*Tabela br. 17 i 18*) je iskazan pregled uvoznih i izvoznih carinskih prijava obrađenih u carinskim ispostavama i carinskim referatima i po regionalnim centrima.

Značenje skraćenica u tabelarnom prikazu (Tabela br.17):*EX A-izvoz**EX C- ponovni izvoz nakon carinskog postupka s ekonomskim učinkom, osim postupka carinskog skladištenja**EX D- ponovni izvoz nakon postupka carinskog skladištenja**EX E- spoljna obrada**IM H- puštanje robe u slobodan promet**IM I- stavljanje robe u carinski postupak s ekonomskim učinkom, osim spoljne obrade i postupka carinskog skladištenja**IM J- smještaj u carinsko skladište tipa A, B, C i F stavljanje u slobodnu zonu tipa II ili slobodno skladište**IM K- smještaj u carinsko skladište tipa D***Tabela br.17. Pregled uvoznih (IM) i izvoznih (EX) JCI, po organizacionim jedinicama u 2018. godini**

RC	Sifra	Naziv organizacione jedinice	EX A	EX C	EX D	EX E	IM H	IM I	IM J	IM K	ukupno
RC TUZLA	BA010201	CI Orašje	5.141	487	7	35	32.966	1.712	74	0	40.422
	BA010301	CI Tuzla	15.148	5.389	360	109	17.281	3.008	1.355	0	42.650
	BA010406	CI Tešanj	23.693	6.480	6	188	17.850	5.265	29	76	53.587
	BA093017	CI Zvornik	6.114	12.922	7	93	42.687	898	5	0	62.726
	BA097012	CI Bijeljina	3.672	253	292	29	59.503	258	575	1	64.583
	BA097039	CI Brčko	10.307	969	189	17	16.614	653	241	0	28.990
	BA098019	CI Doboј	7.403	298	55	19	2.397	255	49	0	10.476
		CI Aerodrom Tuzla i CR Slobodna zona	3.438	1	136	0	844	16	83	0	4.518
RC TUZLA			74916	26799	1052	490	190142	12065	2411	77	307.952
RC MOSTAR	BA010001	CI Livno	3498	53	0	0	2323	39	17	0	5.930
	BA010003	CI Tomislavgrad	2361	1329	0	8	7454	605	29	2	11.788
	BA010601	CI Travnik	9463	3177	201	63	9254	2501	251	3	24.913
	BA010701	CI Mostar	5335	3783	100	61	12549	755	501	0	23.084
	BA010704	CR Aerodrom Mostar	0		46		2		13	0	61
	BA0684	CI Čapljina	753	2	8	0	780	4	25	0	1.572
	BA010801	CI Grude	10517	612	486	61	26696	378	1076	3	39.829
	BA010802	CI Ljubuški	2290	20	235	7	27380	85	738	0	30.755
	BA095010	CI Trebinje	3201	153	0	8	3006	123	0	0	6.491
	BA010705	CR SZ Mostar	242	29	0	11	603	34			919
	BA010703	CR Pošta Mostar	34	0	0	0	462				496
	BA010006	CR/GP Kamensko	0	0	0	0	310				310
	BA010807	CR/GP Gorica					329				329
BA010810	CR/GP Bijača	2				3				5	
RC MOSTAR			37696	9158	1076	219	91151	4524	2650	8	146.482
RC SARAJEVO	BA010402	CI Zenica	5.044	122	478	0	6.228	40	1.235	6	13.153
	BA010407	CI Visoko	6.438	987	146	0	8.375	38	800	16	16.800
	BA010408	CR Slobodna zona Visoko	5.771	362	0	0	6.124	10	247	0	12.514
	BA010501	CI Goražde	1.996	1.084	0	0	2.610	17	1.535	0	7.242
	BA010608	CI Kiseljak	2.579	21	162	0	5.680	2	14	268	8.726
	BA010902	CI Sarajevo	107.659	1.477	2.629	0	22.309	357	617	436	135.484
	BA010903	CR Pošta Sarajevo	1.312	0	0	0	196	2	0	0	1.510
	BA010904	CR/GP Aerodrom Sarajevo	40.227	2.084	748	0	4.164	591	13	524	48.351
	BA010908	CR Slobodna zona Sarajevo	1.591	91	0	0	1.016	13	375	0	3.086
	BA091049	CI Sokolac	748	4	0	0	2.652	4	5	0	3.413
BA096016	CI Višegrad	5.769	104	0	0	1.639	12	199	0	7.723	
RC SARAJEVO			179.134	6336	4163	0	60993	1086	5040	1250	258.002
RC BA	BA010102	CI Bihać	9.846	716	7	23	27.033	792	17		38.434

BA010106	CI Velika Kladuša	3.640	256			10.056	335			14.287
BA092029	CI Novi Grad	1.693	1.654		2	3.576	1.135			8.060
BA092045	CI Prijedor	6.206	395		10	4.189	355			11.155
BA094013	CI Banja Luka	28.479	3.705	2.154	215	27.657	2.119	1.322	589	66.240
BA094021	CI Gradiška	17.777	2.362	268	142	113.333	2.382	422		136.686
BA094064	CR Pošta Banja Luka	61				588				649
BA098035	CI Brod	7.513	3.476	567	155	39.540	3.634	434		55.319
BA098086	CI Šamac	7.839	906	26	41	35.937	1.354	41		46.144
BA094080	CI Aerodrom BL			39		141		21		201
RC BANJALUKA		83.054	13.470	3.061	588	262.050	12.106	2.257	589	377.175
UKUPNO		374.800	55.763	9.352	1.297	604.336	29.781	12.358	1.924	1.089.611

Tabela br.18- Pregled uvoznih i izvoznih carinskih prijava po regionalnim centrima

CARINSKE PRIJAVE	RC BANJA LUKA		RC MOSTAR		RC SARAJEVO		RC TUZLA		UKUPNO	
	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017
EX-A	83.054	81.429	37.696	36.586	179.134	174.067	74.916	75.091	374.800	367.173
EX-C	13.470	12.432	9.158	319	6.336	5.899	26.799	23.301	55.763	41.951
EX-D	3.061	2.852	1.076	8.374	4.163	3.770	1.052	1.462	9.352	16.458
EX-E	588	528	219	3.397	0	0	490	436	1.297	4.361
IM-H	262.050	245.504	91.151	89.763	60.993	59.702	190.142	180.757	604.336	575.726
IM-I	12.106	11.936	4.524	3.750	1.086	903	12.065	12.313	29.781	28.902
IM-J	2.257	2.584	2.650	2.483	5.040	4.040	2.411	2.153	12.358	11.260
IM-K	589	539	8	0	1.250	1.201	77	1	1.924	1.741
Σ EX	100.173	97.241	48.149	48.676	189.633	183.736	103.257	100.290	441.212	429.943
Σ IM	277.002	260.563	98.333	95.996	68.369	65.846	204.695	195.224	648.399	617.629
Σ CI	377.175	357.804	146.482	144.672	258.002	249.582	307.952	295.514	1.089.611	1.047.572

U poređenju ostvarenih rezultata naplate uvoznih dažbina u 2018. godini sa podacima iz 2017. godine evidentno je povećanje naplate uvoznih dažbina po svim vrstama prihoda a što je iskazano u tabelarnom pregledu (Tabela br. 19. i 20.).

Tabela br.19. Pregled naplaćenih prihoda u carinskom postupku po regionalnim centrima i po vrstama prihoda u 2018/2017. godinu

PRIHODI	RC BANJA LUKA		RC MOSTAR		RC SARAJEVO		RC TUZLA	
	01.01.-31.12.2018.	01.01.-31.12.2017.	01.01.-31.12.2018.	01.01.-31.12.2017.	01.01.-31.12.2018.	01.01.-31.12.2017.	01.01.-31.12.2018.	01.01.-31.12.2017.
CARINA	90.949.956,28	86.834.695,84	40.657.948,13	39.219.900,23	99.129.283,71	91.802.126,10	60.434.506,59	56.625.585,16
AKCIZA	139.851.137,28	117.912.163,77	182.005.824,72	195.564.773,38	655.514.642,24	642.598.140,08	125.384.256,74	105.224.254,37
PUTARINA	116.871.231,01	52.755.045,86	187.486.788,14	139.075.586,15	28.547.262,95	15.545.749,75	129.283.229,65	62.282.542,00
PDV	1.119.996.680,76	1.000.309.522,20	549.092.447,67	532.012.545,03	762.296.052,88	753.980.492,73	805.909.315,82	732.371.747,76
OSTALO	6.219.945,60	5.820.501,49	387.064,79	321.523,66	953.621,56	602.797,49	18.736.640,25	8.461.564,27
U K U P N O	1.473.888.950,93	1.263.631.929,16	959.630.073,45	906.194.328,45	1.546.440.863,34	1.504.529.306,15	1.139.747.949,05	964.965.693,56

Tabela br.20.- Zbirni prikaz prihoda u carinskom postupku po vrstama prihoda naplaćen u 2018/2017. god.

VRSTA PRIHODA	01.01.-31.12.2018.	01.01.-31.12.2017.	2018. / 2017.
CARINA	291.171.694,71	274.482.307,33	106%
AKCIZA	1.102.755.860,98	1.061.299.331,60	104%
PUTARINA	462.188.511,75	269.658.923,76	171%
PDV	3.237.294.497,13	3.018.674.307,72	107%
OSTALO	26.297.272,20	15.206.386,91	173%
UKUPNO	5.119.707.836,77	4.639.321.257,32	110%

U tabelarnom pregledu iskazani su podaci o naplati uvoznih carinskih dažbina po regionalnim centrima, odnosno carinskim ispostavama (Tabele br. 21-24.).

Tabela br. 21-Pregled naplate carinskih dažbina u RC Banja Luka u 2018/2017. godina

CARINSKA ISPOSTAVA	PRIHODI - SUMA 2018	PRIHODI - SUMA 2017	Index 18/17	RAZLIKA 2018-2017
Aerodrom Banja Luka	2.537.581	374.152	678,2%	2.163.429
Banja Luka	97.917.018	91.119.348	107,5%	6.797.669
Bihać	278.233.129	206.155.045	135,0%	72.078.084
Brod	272.784.941	248.024.757	110,0%	24.760.184
Gradiška	610.573.289	519.371.614	117,6%	91.201.675
Novi Grad	8.187.617	7.127.613	114,9%	1.060.004
Pošta BL	272.253	290.002	93,9%	-17.749
Prijedor	12.473.414	12.002.139	103,9%	471.275
Šamac	168.141.976	155.196.959	108,3%	12.945.017
Velika Kladuša	21.589.938	21.066.286	102,5%	523.652
UKUPNO	1.472.711.156	1.260.727.915	116,8%	211.983.241

Tabela br. 22- Pregled naplate carinskih dažbina u RC Sarajevo u 2018/2017. godina

CARINSKA ISPOSTAVA	PRIHODI - SUMA 2018	PRIHODI - SUMA 2017	Index 18/17	RAZLIKA 2018-2017
CI Sarajevo	621.663.645,22	601.014.532,95	103,4%	20.649.112,3
CI Zenica	74.310.754,24	78.089.616,35	95,2%	-3.778.862,1
CI Visoko	105.320.838,38	81.568.261,05	129,1%	23.752.577,3
CI Kiseljak	9.630.336,74	9.515.739,13	101,2%	114.597,6
CI Sokolac	3.211.279,04	2.944.041,24	109,1%	267.237,8
CI Višegrad	17.273.262,64	13.721.763,20	125,9%	3.551.499,4
CI Goražde	9.000.188,94	8.074.791,70	111,5%	925.397,2
CI Aerodrom Sarajevo	44.308.947,60	40.820.638,36	108,5%	3.488.309,2
CR SZ Sarajevo-Vogošća	4.013.247,54	4.875.397,39	82,3%	-862.149,9

CR Pošta Sarajevo	745.822,36	889.420,01	83,9%	-143.597,7
CR SZ Visoko	34.387.254,60	49.719.702,50	69,2%	-15.332.447,9
UKUPNO:	923.865.577,30	891.233.903,88	103,66%	32.631.673,42

Tabela br. 23- Pregled naplate carinskih dažbina u RC Mostar u 2018/2017. godina

CARINSKA ISPOSTAVA	PRIHODI - SUMA 2018	PRIHODI - SUMA 2017	Index 18/17	RAZLIKA 2018-2017
CI Livno	8.171.877,19	4.943.649,68	165,3%	3.228.227,51
CI Tomislavgrad	118.792.418,69	92.401.104,13	128,6%	26.391.314,56
CI Travnik	44.347.289,60	42.205.037,78	105,1%	2.142.251,82
CI Mostar	115.846.564,36	115.931.821,68	99,9%	-85.257,32
CR Aerodrom Mostar	3.418,00	5.908,94	57,8%	-2.490,94
CI Čapljina	5.037.166,45	4.043.473,94	124,6%	993.692,51
CI Grude	144.133.929,60	133.438.283,40	108,0%	10.695.646,20
CI Ljubuški	498.229.656,58	489.299.833,75	101,8%	8.929.822,83
CI Trebinje	24.647.679,38	23.925.215,13	103,0%	722.464,25
UKUPNO:	959.209.999,85	906.194.328,43	105,9%	53.015.671,42

Tabela br.24- Pregled naplate carinskih dažbina u RC Tuzla u 2018/2017. godina

CARINSKA ISPOSTAVA	PRIHODI - SUMA 2018	PRIHODI - SUMA 2017	Index 18/17	RAZLIKA 2018-2017
CI Tuzla	134.607.413,90	135.204.637,23	99,6%	-597.223,33
CI Orašje	237.004.166,11	171.419.103,57	138,3%	65.585.062,54
CI Brčko	81.799.050,67	93.352.645,04	87,6%	-11.553.594,37
CI Bijeljina	279.984.334,94	242.490.040,82	115,5%	37.494.294,12
CI Zvornik	311.996.856,73	241.490.897,51	129,2%	70.505.959,22
CI Doboaj	15.809.009,71	12.061.070,22	131,1%	3.747.939,49
CI Tešanj	59.428.057,00	58.953.000,30	100,8%	475.056,70
UKUPNO:	1.120.628.889,06	954.971.394,69	117,3%	165.657.494,37

U izvještajnom periodu u oblasti carinske tarife izdato je 38 obavezujućih informacija o tarifnom svrstavanju robe i 209 mišljenja o tarifnom svrstavanju robe za potrebe rješavanja predmeta u drugostepenom upravnom postupku. U okviru sistema upravljanja kvotama u BiH, po odobrenjima o povlačenju carinske tarifne kvote, uneseno je 868 odobrenja u 2018. godini, vršene su potrebne izmjene i dopune u skladu s uputama MVTEO, te kvartalno dostavljani izvještaji MVTEO o iskorištenosti tarifnih kvota. U toku godine zaprimljeno je ukupno 4972 provjera dokaza o porijeklu u postupku naknadne provjere, od čega je za 287 zahtjeva dobijena negativna provjera i za 16 zahtjeva djelimično pozitivna provjera dokaza o porijeklu. U izvještajnom periodu odgovoreno je na 40 zahtjeva za utvrđivanje carinske vrijednosti za potrebe drugostepenog upravnog postupka. U postupak provjere poslano su 343 fakture, i od ukupnog broja zaprimljenih odgovora, dobijeno je 120 pozitivnih odgovora, ostalih odgovora 55 i 11 negativna odgovora.

Carinska laboratorija je u izvještajnom periodu zaprimila 570 uzoraka za prvu analizu i 22 uzoraka za kontrolnu analizu od čega su urađene 352 analize, dok su eksterne laboratorije angažovane za izradu 157 analiza. Razlog manjeg broja urađenih laboratorijskih analiza je zbog preseljenja carinske laboratorije na novu lokaciju u 2018. godini, što je dovelo do usporavanja rada. U pogledu strukture zaprimljenih uzoraka, u izvještajnom period najviše je zaprimljeno uzoraka mineralnih goriva (313),

uzoraka mesa (98), zatim proizvodi hemijske industrije (68), proizvodi prehrambene industrije (37), slijede plastične mase (29), itd.

Sačinjeno je 21 odobrenja za status ovlaštenog izvoznika i 47 izmjena i dopuna odobrenja za sticanje statusa ovlaštenog izvoznika. Zaprimljeno je 314 zahtjeva za izdavanje odobrenja (za carinska skladišta i pojednostavljene postupke), od čega je riješeno 307 upravnih predmeta; sačinjeno je 1062 akata kojima su pruženi odgovori, informacije, objašnjenja, izjašnjenja fizičkim i pravnim licima, organizacionim jedinicama UIO, drugim organima i institucijama u BiH, zatim razna izjašnjenja na prijedloge i/ili nacрте raznih propisa, MAF obrasci i drugo. U okviru mjera na zaštiti intelektualne svojine zaprimljeno je 235 predmeta i donesena je 230 rješenja koja se odnose na preduzimanje carinskih mjera zaštite intelektualne svojine. U istom periodu u regionalne centre dostavljeno je 421 rješenja o odobrenju za kretanje naoružanja i vojne opreme, 251 najava kretanja naoružanja i vojne opreme, 175 obavještenje o boravku i tranzitu stranih oružanih snaga na teritoriji BiH, te četiri zabrana kretanja naoružanja i vojne opreme u drumskom saobraćaju na teritoriji BiH.

U prvostepenom carinskom postupku u 2018. godini ukupno je zaprimljeno 13.263 upravna predmeta i riješeno je 14.598 predmeta u koje su uključeni i upravni predmeti preneseni iz 2017. godine.

U carinskom postupku izdato je ukupno 1588 prekršajnih naloga od čega u tri slučaja nije prihvaćena odgovornost, izrešene su novčane kazne u iznosu od 206.111,50 KM, od čega je naplaćeno 181.336,50 KM. Podnesena su 174 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka po osnovu kojih je naplaćeno 11.800,00 KM

7.1 Identifikovani problemi u carinskom postupku

U izvršavanju poslova u carinskom postupku, organizacione jedinice Sektora za carine se susreću sa sljedećim problemima u radu:

- Nedostatak dovoljnog broja izvršilaca u pojedinim organizacionim jedinicama (carinska tarifa, porijeklo roba, carinski upravni postupak, carinska kontrola) što znatno otežava funkcionisanje i izvršavanje poslova iz nadležnosti Sektora za carine. Posebno ako se uobziri činjenica da primjena novih carinskih propisa treba da počne sa 01.08.2019. godinu, za šta je, pored obavljanja redovnih poslova, potrebno pripremiti veći broj novih uputstava, zatim provesti potrebne obuke i drugo.
- Obavljanje redovnih poslova pored nedostatka dovoljnog broja izvršilaca dodatno otežava i angažovanje velikog broja službenika u raznim radnim grupama i komisijama u okviru Uprave i drugih institucija BiH, čije aktivnosti zahtijevaju dosta vremena i utiču na kvalitet i kontinuitet u radu.
- Broj zahtjeva iz svih segmenata djelovanja je u značajnom porastu, i ako se ima u vidu problem koji nastaje zbog nedovoljne upućenosti obveznika u normativnu regulativu u oblasti carina što znatno otežava postupanje organizacionih jedinica u rješavanju podnesenih zahtjeva zbog njihove neadekvatne popunjenosti što zahtijeva provođenje određenih obuka kako za zaposlene, tako i za obveznike.
- S obzirom da je znatno narastao obim poslova u proteklom periodu funkcionisanja UIO postoji potreba za modernizacijom, odnosno izmjenom Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji UIO kako bi se jasnije definisale nadležnosti za postupanje, opisi poslova, potreban broj izvršilaca, kao i organizaciona struktura koja će zadovoljiti potrebe i omogućiti realizaciju ugovora o graničnim prelazima zaključenim između BiH i susjednih država kojim je izvršena prekategoricizacija graničnih prelaza (npr.uspostava graničnih prelaza Svilaj i Bratunac).

8 Drugostepeni upravni postupak

U izvještajnom periodu Odjeljenje za pravne poslove je zaprimilo ukupno 1275 upravnih predmeta po žalbama izjavljenim na rješenja donesena u prvostepenom upravnom postupku. Osim zaprimljenih predmeta, iz prethodnog perioda prenijeto je 1287 upravnih predmeta, tako da je ukupan broj predmeta za rješavanje u 2018. godini iznosio 2562 predmeta. U izvještajnom periodu Odjeljenje je riješilo ukupno 1584 predmeta.

Pored navedenog, u izvještajnom periodu je pripremljeno 588 odgovora na tužbu povodom pokrenutih upravnih sporova kod nadležnih sudova, 195 odgovora na zahtjev za preispitivanje sudske odluke, 5 odluka po ostalim vanrednim pravnim lijekovima, te 2 odgovora na navode iz apelacije.

U izvještajnom periodu sačinjena su 4 izjašnjenja na tužbe za naknadu štete, ukupne vrijednosti spora 2.107.241,26 KM, dva izjašnjenja na nalaz i mišljenje vještaka, jedno izjašnjenje na odgovor vještaka dat na izjašnjenje tužene na nalaz i mišljenje vještaka, dva izjašnjenja na zapisnike sa pripremljenih ročišta, jedno izjašnjenje o potrebi ulaganja žalbe na donesenu prvostepenu presudu, jedna apelacija Ustavnom sudu BiH, jedan prijedlog za ponavljanje postupka kao vanredni pravni lijek, jedno izjašnjenje na podnesak tužioca, jedna inicijativa za pokretanje parničnog postupka ukupne vrijednosti spora 34.961,15 KM, jedan odgovor na zahtjev Ustavnog suda BiH u apelacionom predmetu „Imperial Tobacco BiH“ d.o.o. Sarajevo ukupne vrijednosti spora 3.622.239,30 KM.

U izvještajnom periodu je zaprimljeno 195 zahtjeva po kojima su poduzete radnje iz nadležnosti Grupe za izradu obavezujućih mišljenja iz oblasti indirektnih poreza na način da su izrađena 104 mišljenja iz oblasti indirektnih poreza, 60 obavještenja o nerazmatranju jer nisu bili ispunjeni uslovi za izradu mišljenja te je 20 zahtjeva proslijeđeno u druge organizacione jedinice UIO na nadležno postupanje, i u toku je rad na 11 zahtjeva za mišljenje. Takođe, sačinjene su četiri inicijative za unaprjeđenje prakse rada pojedinih organizacionih jedinica u UIO, a čiji cilj je sprečavanje budućih sudskih sporova koji bi mogli proisteći iz postupanja tih organizacionih jedinica. Po pitanjima prekršaja iz oblasti indirektnih poreza sačinjeno je 12 akata u formi objašnjenja, mišljenja i odgovora na upite organizacionim jedinicama UIO.

8.1 Identifikovani problemi u drugostepenom upravnom postupku

- Poslove drugostepenog odlučivanja u ovom izvještajnom periodu su obavljali **šest** stručnih savjetnika za carinsko-upravni postupak i četiri stručna savjetnika za poresko-upravni postupak. Imajući u vidu činjenicu da su svi predmeti drugostepenog upravnog postupka izuzetno složeni i zahtjevaju izniman intelektualni i duži vremenski angažman svaki za sebe, a uz uvažavanje nesporne stručnosti izvršilaca koji rade na izradi nacрта drugostepenih odluka, ipak je teško postići ažurnost u donošenju odluka sa **devet** od ukupno **12** sistematiziranih radnih mjesta stručnih savjetnika koji rade na poslovima drugostepenog odlučivanja. S tim u vezi neophodna je izmjena Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Uprave za indirektno oporezivanje u smislu povećanja broja izvršilaca za drugostepeno upravno rješavanje (Odsjek za poresko-upravni i Odsjek za carinsko – upravni postupak)
- Takođe u Odsjeku za normativno pravne poslove je neophodno povećanje broja izvršilaca za normativno-pravne poslove u Upravi kao institucije koja inicira, donosi ili predlaže donošenje širokog spektra propisa iz svoje nadležnosti.

9 Informacione tehnologije

U oblasti informacionih tehnologija u izvještajnom periodu, u informacionom sistemu UIO izvršene su modifikacije Glavne knjige Jedinostvenog računa, carinskog podsistema ASYCUDA World, poreskog podsistema, te ostalih podsistema na koji je primijenjen novi Zakon o akcizama.

U toku 2018. godine puštena je u produkciju Nova poreska aplikacija, portal za registraciju obveznika indirektnih poreza putem interneta „E-porezi“, te su preduzete aktivnosti kako bi se izvršilo povezivanje Nove poreske aplikacije sa internim aplikacijama UIO. Takođe, tokom cijele godine intenzivno su vršene aktivnosti za elektronsku registraciju obveznika indirektnih poreza u Jedinostveni registar radi elektronskog podnošenja PDV prijave predviđenog od 01.01.2019. godine, a vršene su i obuke po regionalnim centrima eksternih korisnika indirektnih poreza vezano za elektronsku prijavu PDV-a.

Izrađena je tehnička specifikacija i pokrenuta procedura za nabavku: informatičke opreme i softvera na osnovu usvojene Namjenske strukture kapitalnih izdataka UIO za 2018. godinu; usluge zakupa vodova za potrebe informacionog sistema UIO, realizaciju video-nadzora i elektronske kontrole ulaska u prostorije predviđene za PKI.

Pušten je u rad modul za evidenciju prenosa gotovine preko granice, izrađena je aplikacija za svrstavanje platnih lista, kreirana nova grejna sezona u aplikaciji Lož ulje, modul za razmjenu podataka sa SIPA-om prema tačkama iz Memoranduma o saradnji UIO i SIPA-e, te je izrađeno tehničko objašnjenje i uspostavljen VPN tunel između ovih institucija. Takođe, dorađena je aplikacija za upravljanje tarifnim kvotama Q-ba u dijelovima koji se odnose na razduživanje po odobrenjima, u skladu sa zahtjevima Sektora za carine. Pored toga, dorađena je aplikacija ExDisc, u dijelu koji se odnosi na istek garancija za pojednostavljeni postupak. U saradnji sa Kabinetom direktora, kreirana je aplikacija

Anketa za procjenu i samoprocjenu. Vršene su aktivnosti na izradi aplikacije po zahtjevu Sektora za poštivanje propisa – izrađen je modul za Radni nalog i doradana je aplikacija Intelligence Data Management System (IDMS). Prilagođen je izvještaj iz aplikacije Svrstavanje robe, a koji se prikazuje na web stranici UIO. U sklopu projekta „Razmjena podataka četiri poreske uprave“, u saradnji sa poreskim upravama RS, FBiH i BD, izrađena je tehnička specifikacija i istraživanje tržišta, radi nabavke hardvera i softvera potrebnog za funkcionisanje pomenute razmjene podataka.

U saradnji sa izvođačima projekta Backup and Recovery, kompanijom Lanako i Projektnim timom za implementaciju predmetnog projekta, Sektor za IT je uspješno realizovao projekat u predviđenom roku. Ovo se prije svega odnosi na unapređenje elektro-instalacione mreže u pomoćnoj i glavnoj server sali, unošenje i montiranje servera ExaData u prostorije Središnjeg ureda, konfiguraciju i instalaciju pripadajućeg softvera, kao i neophodne modifikacije na komunikacionoj opremi. U sklopu ovog projekta, konfigurisana je RAC infrastruktura te je izvršena migracija produkcione baze podataka nacionalnog tranzita i baze carinskog podsistema ASYCUDAWorld na novi hardver, te je konfigurisan Active Data Guard sa ODA serverom, smještenim u Regionalnom centru Banjaluka.

U projektu Softver za elektronsko upravljanje dokumentima za potrebe UIO BiH - DMS UIO Faza III, u saradnji sa izvođačem projekta, kompanijom Lanako i funkcionalnim timom UIO, izvršena je nadogradnja funkcionalnosti i finalno testiranje modula koji su zahtijevali prethodnu modifikaciju i unapređenje, da bi bili prilagođeni poslovnim procesima UIO.

Izvršena je primjena Sistema PKI UIO za autentifikaciju i potpisivanje u Sistemu elektronske pošte UIO, kod službenika Sektora za IT i službenika koji koriste aplikaciju DMS UIO; kreirani su novi VPN pristupi podacima za službenike UIO za potrebe međuporeske razmjene podataka i VPN pristupa informacionom sistemu UIO po zahtjevu eksternih korisnika. Izvršeno je unapređenje WAN veze između sjedišta UIO i RC Banjaluka.

Sektor za IT je aktivno učestvovao u radnim grupama, na radionicama, komisijama, prezentacijama i slično (NCTS, BEPS, Use of Techniques and Modern Tools for Big Data Processing, PKI i ISO, AW garancije, Implementacija SEPA ACH, prenos gotovine, VTK i slično). Takođe, u izvještajnom periodu je završena izrada dokumenta, neophodnih za ključne poslovne procese (Strategija razvoja Sektora za IT, Strategija izrade rezervnih kopija i oporavka od katastrofe, Analiza, procjena i tretman rizika u Informacionom sistemu Uprave, Specifikacija za razvoj programske aplikacije i slično). Kontinuirano su vršene aktivnosti na pripremanju funkcionalnih zahtjeva za nadogradnju carinskog podsistema, pripremi, testiranju i implementaciji zakonskih usklađivanja vezano za carinsku tarifu BiH, uvođenje povlastica koje su rezultat izmjene Zakona o carinskoj politici BiH kao i akciznu politiku BiH. Aktivno se učestvovalo sa konsultantima zaduženim za nadogradnju carinskog podsistema, započeto je testiranje nove prozivne aplikacije NCTS za nacionalni nivo provoza unutar BiH, kao i kontinuiran unos šifarnika, priprema pravila za obračun dažbina, i ostalih potrebnih podataka.

9.1 Identifikovani problemi u oblasti informacionih tehnologija

- Iako je u toku 2018. godine izvršeno kadrovsko popunjavanje u organizacionim jedinicama Sektora za IT, i dalje je evidentan nedostatak zaposlenih u odnosu na broj sistematizovanih radnih mjesta, kao i složenost i obim poslova.
- Informatička oprema nema zadovoljavajuće performanse;
- Realizovanje projekta Tranzitni provozni sistem (NCTS) usporen je zbog problema u vezi ispunjenosti uslova za dobijanje statusa ovlaštenog ovjerioca, što je uslovljeno standardizacijom poslovnih procesa UIO koje aktivnosti zahtijevaju pored vremenskog perioda potrebnog za njihovu realizaciju i znatna finansijska sredstva.

10 Interna revizija u UIO

U toku 2018. godine u skladu sa procjenom poslovnih procesa po stepenu rizika, te strateškim i godišnjim planom, Odjeljenje za internu reviziju je planiralo i realizovalo osam revizija, i to: upravljanje ljudskim resursima, planiranje i izvršenje budžeta UIO, podršku Sektora za informacione tehnologije radu ostalih organizacionih jedinica, politike i procedure za upravljanje informacionim sistemom, postupak prinudne naplate, upravljanje dugovanjima po osnovu indirektnih poreza, uzorkovanje robe u carinskom postupku i razvoj sistema finansijskog upravljanja i kontrole u UIO. Putem izvještaja o izvršenim revizijama rukovodstvu su date 44 preporuke čijom realizacijom se može obezbijediti

poboljšanje revidiranih procesa. Rukovodstvo je realizovalo 94% dospelih preporuka datih u prethodnim godinama, dok je preostalih 6% preporuka djelimično realizovano ili je realizacija u toku.

11 Normativne aktivnosti

U izvještajnom periodu su provedene sve aktivnosti/radnje u vezi donošenja prijedloga Odluke o uslovima i postupku ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja uvoznih i izvoznih dažbina ("Službeni glasnik BiH", broj 24/18). Takođe sprovedene su sve aktivnosti/radnje u vezi prijedloga Odluke o sprovođenju Zakona o carinskoj politici u Bosni i Hercegovini, i ista je donesena na 160. sjednici Savjeta ministara Bosne i Hercegovine, sa primjenom od 01.08.2019. godine. Pored navedenih aktivnosti u UIO su izrađena i donesena sljedeća normativna akta: Uputstvo o izmjeni i dopuni Uputstva o popunjavanju carinske prijave podnjete u pisanom obliku i korištenjem tehnike obrade podataka i zbirne prijave, Izmjene i dopune Priloga II Uputstva o popunjavanju carinske prijave podnijete u pisanom obliku i korištenjem tehnike obrade podataka i zbirne prijave, Uputstvo o izmjenama Uputstva o carinskom postupku u putničkom prometu, Uputstvo o izmjenama i dopuni Uputstva o carinskom postupku u poštanskom prometu, Izmjena Uputstva o ovlašćenom pošiljaocu i ovlašćenom primaocu, Izmjena Uputstva o lokalnom uvoznom carinjenju, Izmjene i dopune Uputstva o pojednostavljenom postupku po fakturi, Instrukciju o stavljanju van snage Instrukcije o postupanju carinskih organa u provođenju carinskog postupka po osnovu oslobađanja od plaćanja uvoznih dažbina i Odluku o visini stope kompenzatorne kamate za period od 01. jula 2018. godine do 31. decembra 2018. godine. Sačinjen je prednacrt novog Zakona o PDV-u, kao i prednacrt Pravilnika o primjeni zakona o PDV-u. Takođe su i prednacrt Zakona o akcizama i Pravilnik o primjeni Zakona o akcizama dovedeni u završnu fazu. Doneseno je Uputstvo o elektronskom podnošenju prijave samooporezivanja („Službeni glasnik BiH“, broj: 04/18), Uputstvo o podnošenju izvještaja o posebnoj šemi u građevinarstvu elektronskim putem ("Službeni glasnik BiH", broj 82/18) i Instrukcija o razrezu poreza na dodatu vrijednost, akcize i putarine po službenoj dužnosti ("Službeni glasnik BiH", broj 68/12 i 04/18). Upućeni su prijedlozi, primjedbe i sugestije za izmjenu provedbenih akata čija je izrada je u završnoj fazi i to: Uputstva o postupku povrata poreza na dodatu vrijednost i odobravanju poreskog kredita po osnovu podnošenja PDV prijave, Instrukcija o razrezu poreza na dodatu vrijednost, akcize i putarine po službenoj dužnosti, Objašnjenje o načinu postupanja organizacionih jedinica Uprave za indirektno oporezivanje BiH prilikom ispravke pogrešnih uplata koje se vode u poreskom podsistemu. U izradi je i Uputstvo o knjigovodstvenom evidentiranju promjena na poreskoj kartici u poreskom podsistemu. U toku su aktivnosti na okončanju izrade nacrtu Zakona o carinskim prekršajima, i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Upravi za indirektno oporezivanje.

12 Ostale aktivnosti

U toku 2018. godine Odjeljenje za komunikacije i međunarodnu saradnju je zaprimilo ukupno 2.072 zahtjeva od strane novinara, održano je 10 PRESS konferencija na kojima su predstavljani rezultati rada UIO, pripremljeno je 80 saopštenja za javnost i 5 intervjuja za direktora UIO, a provedena je i javna kampanja kojom su svi obveznici bili dodatno upoznati sa obavezama u smislu registracije za podnošenje prijave elektronskim putem. U skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama u BiH Odjeljenje je u toku 2018. godine zaprimilo ukupno 102 zahtjeva za pristup informacijama putem redovne pošte, od čega je 95 predmeta riješeno dok je 7 predmeta u fazi rješavanja. Grupa za informisanje obveznika je u 2018. godini zaprimila ukupno 116 pismenih zahtjeva upućenih od strane poreskih obveznika i drugih lica, od čega je u vidu obavještenja urađeno 115 zahtjeva, i u radu je ostao 1 zahtjev, po kojem su preduzete sve potrebne radnje. U izvještajnom periodu 2018. godine je riješeno ukupno 16.041 zahtjeva (pismeno, putem e-maila i putem telefona), dok je u istom periodu 2017. godine riješeno ukupno 10.738 zahtjeva.

U oblasti unutrašnje kontrole tokom 2018. godine provodenu su 33 kontrole koje su rezultirale prijedlogom mjera za poboljšanje rada i podnesene su četiri disciplinske prijave zbog teže povrede službene dužnosti shodno odredbama Pravilnika o disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti zaposlenih u UIO i u jednom slučaju je pokrenut disciplinski postupak zbog lakše povrede službene dužnosti. Sačinjeno je 247 zamolnica za provjeru vjerodostojnosti školske isprave, od čega je u 236 školskih isprava potvrđena vjerodostojnost, dok u dva slučaju nije potvrđena vjerodostojnost i protiv zaposlenih su podnesene inicijative za pokretanje disciplinskog postupka.

U izvještajnom periodu postupao je po 60 primjedbi izjavljenih na ponašanje i rad zaposlenih u UIO, od čega je 35 primjedbi zaprimljeno u 2018. godini, a 25 primjedbi je iz ranijeg perioda. U postupku rješavanja primjedbi ocijenjeno je da su navodi sadržani u istima osnovani u osam slučajeva, te je u dva slučaja predloženo preduzimanje radnji u pravcu utvrđivanja disciplinske odgovornosti zaposlenih, dok je u četiri slučaja predloženo izdavanje dodatnih upozorenja.

U cilju jačanja integriteta zaposlenih održan je ciklus obuka u Središnjem uredu UIO i regionalnim centrima na temu "Borba protiv korupcije, sukob interesa, Kodeks ponašanja zaposlenih u Upravi za indirektno oporezivanje i ocjenjivanje rada zaposlenih", čija ciljna grupa su bili šefovi odsjeka, šefovi grupa, šefovi carinskih ispostava i vođe carinskih referata na graničnim prelazima. Takođe su održavani radni sastanci sa šefovima odsjeka u regionalnim centrima u cilju poboljšanja međusobne saradnje i kvaliteta rada, kao i pružanja pomoći u rješavanju eventualnih problema u radu ovih organizacionih jedinica. Radi ispitivanja stanja ljudskih resursa u UIO osmišljena su i provedena dva anketna ispitivanja na temu "Zadovoljstvo poslom i organizaciona privrženost zaposlenih u UIO", i "Kompetencije rukovodilaca u Upravi za indirektno oporezivanje" sa ciljem unapređenja radnih procesa i poboljšanja međuljudskih odnosa u Upravi i preduzimanja konkretnih aktivnosti na izradi modela kompetencija koji će biti sastavni dio strategije ljudskih resursa, kao osnovnog strateškog dokumenta za razvoj ljudskih kapaciteta u Upravi.

U 2018. godini proveden je postupak bezbjednosne provjere za pristup podacima obilježenim stepenom tajnosti za službenike raspoređene na radna mjesta koja imaju pravo pristupa tajnim podacima u skladu sa Odlukom o određivanju liste radnih mjesta u Upravi za indirektno oporezivanje koja imaju pristup tajnim podacima, i doneseno je 175 rješenja o nepostojanju bezbjednosne smetnje.

Ukupan broj održanih internih obuka u Središnjem uredu i Regionalnim centrima u toku 2018.godine iznosi 2187. Eksterne obuke pohađala su 903 zaposlena, od toga na obukama organizacija i institucija na nivou BiH je bilo 645 polaznika obuka. Na osnovu Odluke direktora UIO na službenim putovanjima u inostranstvu bilo je 284 zaposlena (kongres, konferencija, forum, radni sastanak i dr.).

U skladu sa Planom nabavki i odobrenim budžetskim sredstvima Uprava za indirektno oporezivanje je u toku 2018.godine provela 158 postupaka javnih nabavki po sljedećim procedurama: 37 otvorenih postupaka, 25 konkurentskih zahtjeva, 3 pregovaračka postupka, 88 direktnih sporazuma i Aneks II dio B 5 postupaka. U toku 2018. godine provedena su 4 javna oglasa, i to: svakodnevno prikupljanje i transfer prikupljenog prihoda na jedinstveni račun otvoren kod Centralne banke BiH, zatim zakup poslovnog prostora za smještaj Centralnog skladišta UIO, kupovina zemljišta za izgradnju graničnog prelaza Doljani, zakup prostora za smještaj Carinske laboratorije, a takođe je uspješno okončana procedura kupovine zemljišta za GP Vaganj.

U izvršavanju poslova održavanja i opremanja graničnih prelaza i objekata UIO u izvještajnom periodu su preduzete sljedeće radnje: završeni su projekti izgradnje objekta aerodrom Mostar, izgradnja Graničnog prelaza Gradiška (I i II faza) i nabavka zemljišta za GP Doljani, i preduzete su aktivnosti na izgradnji GP Svilaj, GP Bratunac, rekonstrukcija i izgradnja GP Vardište, Uvac, Gorica, Ivanica, Deleuša, Užljebić; u toku je i rekonstrukcija postojećih objekata na zračnim lukama Mostar i Tuzla te rekonstrukcija zgrade-Arhiv Mostar, zatim nabavka isporuka i instaliranje video nadzora i izgradnja graničnih prelaza za pogranični promet u okviru projekta IPA 2017. Projekat nabavke Središnjeg ureda i RC Banja Luka nije realizovan u 2018. godini jer su poništena dva tendera zbog trenutnog nepostojanja adekvatne ponude objekta koji bi zadovoljio potrebe smještajnog kapaciteta. Tekuće održavanje se odvija kontinuirano u skladu sa tehničkim mogućnostima i odobrenim finansijskim sredstvima iz budžeta UIO za 2018. godinu.

13 Realizacija odobrenih budžetskih sredstava

Ukupno raspoloživa sredstva UIO za 2018. godinu iznosila su 162.157.202,17 KM, od čega su: 93.870.000,00 KM budžetska sredstva za fiskalnu godinu (od čega je 20.000 KM prihod od prodaje stalnih sredstava), 66.961.331,50 KM nerealizovana sredstva za višegodišnja kapitalna ulaganja i namjenska sredstva iz 2017. godine prenesena u 2018. godinu, 177.976,67 KM sredstva granta i donacija (program posebne namjene EU Fiskalis 2020 iznos od 88.806,59 KM i EU Carina 2020 iznos od 89.170,08KM), 1.000.000,00 KM primanja od sukcesije temeljem naplate sredstava klirinškog duga Ruske Federacije (projekat „Nadogradnja carinskog podsistema informacionog sistema Uprave za indirektno oporezivanje), 138.874,00 UMTS sredstva (projekat „Izgradnja i opremanje Graničnog prijelaza Gradiška“) i 9.020,00 KM prihod od prodaje stalnih sredstava koji nije planiran Zakonom o

budžetu, a koji se u skladu sa članom 8. stav (2) Zakona o budžetu može koristiti za nabavku opreme iste namjene do ukupnog iznosa ostvarenog prihoda.

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 8/18), za UIO kao budžetskog korisnika odobrena su sredstva u iznosu od 93.870.000 KM od čega za: tekuće i kapitalne izdatke fiskalne godine 90.350.000 KM, višegodišnja kapitalna ulaganja 3.500.000 KM i 20.000 KM prihod od prodaje rashodovanih stalnih sredstava.

Sredstva u iznosu od 3.500.000 KM su, shodno odlukama Savjet ministara BiH, planirana za realizaciju projekata u skladu sa:

- Odlukom o odobravanju Projekta nabavke i izgradnje objekata za regionalne centre i Središnji ured Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine i izgradnje i rekonstrukcije graničnih prijelaza („Službeni glasnik BiH“, broj: 20/15 i 5/17) – 500.000 KM,
- Odlukom o odobravanju višegodišnjeg Projekta “Izgradnju i opremanje novih i rekonstrukciju postojećih objekata na GP Vardište i u zračnim lukama Mostar i Tuzla za potrebe smještaja zaposlenih u jedinicama Granične policije, carinskim ispostavama Uprave za indirektno oporezivanje i zaposlenih u inspekcijским službama” (“Službeni glasnik BiH”, broj 101/15) – 2.500.000 KM i
- Odlukom o odobravanju višegodišnjeg projekta “Izgradnja graničnog prijelaza Bratunac - Ljubovija” (“Službeni glasnik BiH”, broj 5/17) – 500.000 KM.

U septembru 2018. godine Savjet ministara BiH donijelo je Odluku o odobravanju višegodišnjeg projekta „Izgradnja i opremanje objekta arhiva Uprave za indirektno oporezivanje u Mostaru“. Sredstva za realizaciju projekta ukupne vrijednosti 2.010.000 KM odobrena su:

- 1.010.000 KM u 2018. godini iz Budžeta institucija BiH,
- 1.000.000 KM u 2019. godini iz primitaka od sukcesije temeljem naplate sredstava klirinškog duga Ruske Federacije.

Savjet ministara Bosne i Hercegovine je na 146. sjednici održanoj 18.06.2018. godine donio Odluku o odobravanju projekta “Nadogradnja carinskog podsistema informacionog sistema Uprave za indirektno oporezivanje” (“Službeni glasnik BiH”, broj 48/18). Sredstva za realizaciju predmetnog projekta osigurana su u iznosu od 1.000.000 KM iz primanja od sukcesije po osnovu naplate sredstava klirinškog duga Ruske Federacije u 2018. godini, a koja će biti utrošena za nadogradnju carinskog podsistema Informacionog sistema Uprave za indirektno oporezivanje.

Nerealizovana sredstva za višegodišnja kapitalna ulaganja i namjenska sredstva iz 2017. godine prenesena su u 2018. godinu u ukupnom iznosu od 66.961.331,50 KM.

Na osnovu Sporazuma između Evropske unije i Bosne i Hercegovine UIO korisnik je sredstava programa Fiscalis 2020 i Customs 2020 koji traju od 2014. do 2020. godine.

Program Fiscalis 2020 fokusira se na unapređenje rada poreskih uprava zemalja učesnica u cilju jačanja unutrašnjeg tržišta, a kroz jačanje kapaciteta administracije i podršku borbi protiv poreskih prevara i utaja i na ovom projektu u toku 2018. godine utrošena su sredstva u iznosu od 63.248,91 KM.

Program Customs 2020, na kojem su u 2018. godini utrošena sredstva u iznosu od 57.011,84 KM podržava modernizaciju carinskih administracija, te doprinosi borbi protiv ilegalnog uvoza u zemlje učesnice u programu. Program omogućava međunarodnu saradnju u oblasti carina kroz obuke, seminare i projekte.

Savjet ministara Bosne i Hercegovine je na 146. sjednici, održanoj 18. juna 2018. godine donio Odluku o načinu korištenja prenesenih namjenskih sredstava uplaćenih na ime dodjeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme u 2015. godini („Službeni glasnik BiH“, broj 60/18), kojom je utvrđen način korištenja prenesenih namjenskih sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme (UMTS) u 2015. godini u iznosu od 17.602.470,00 KM. Članom 2. predmetne Odluke utvrđeno je korištenje namjenskih sredstava uplaćenih u 2015. godini, na način da će se od ukupnog iznosa za razvoj sektora telekomunikacija izdvojiti sredstva u iznosu od 2.640.370,50 KM (15%), a za finansiranje pripreme i izgradnje putne infrastrukture sredstva ukupno 14.962.099,50 KM (85%).

14 Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci UIO u 2018. godini iznose 100.327.229,82 KM ili 61,87% u odnosu na raspoloživa sredstva u 2018. godinu, i isti su veći za 3,45% u odnosu na isti period predhodne godine. Od ukupnih rashoda u izvještajnom periodu na tekuće rashode odnosi se iznos od 80.115.524,55 KM, a

na kapitalne izdatke iznos od 20.211.705,27 KM (od čega na višegodišnje kapitalne izdatke 13.355.218,16 KM). Od tekućih kapitalnih izdataka na plate i naknade troškova zaposlenih utrošeno je 68.304.148,43 KM (bruto plate 59.242.273,99 KM, naknade troškova zaposlenih 9.061.874,53 KM), a za materijal i usluge 11.811.376,12 KM.

15 Problemi u funkcionisanju UIO

Analizom identifikovanih problema u funkcionisanju organizacionih jedinica UIO pored određenih poteškoća kao smetnje za efikasno djelovanje u određenim segmentima, evidentno je da se osnovni problemi u funkcionisanju UIO odnose na slijedeće:

- Nemogućnost popunjavanja sistematizovanog broja izvršilaca u skladu s Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji UIO i obezbjeđivanja dovoljnog broja izvršilaca, kao i neadekvatna organizaciona struktura UIO za izvršavanje poslova iz djelokruga rada UIO. Obim poslova u UIO je znatno povećan i poslovne aktivnosti su sve složenije u odnosu na ranije godine funkcionisanja ove Uprave, koja činjenica nije praćena angažovanjem dovoljnog broja izvršilaca i adekvatnom organizacionom strukturom što znatno otežava efikasno i efektivno izvršavanje poslova iz nadležnosti UIO. Uzimajući u obzir složenost i obim poslova na pojedinim referatima, te činjenicu da je veliki broj zaposlenih pored obavljanja redovnih poslova angažovan i na obavljanju dodatnih poslova kao članovi raznih radnih tijela, komisija i sl. (radne grupe za izradu nacrtu zakona i podzakonskih propisa, za implementaciju ASYCUDA World u informacionom sistemu UIO, projektni tim za novi kompjuterizovani postupak provoza-NCTS, unaprjeđenje analize rizika, uvođenje elektronskog podnošenja poreske prijave i drugo), to znatno otežava i usporava blagovremeno izvršavanje aktivnosti u okviru redovnih poslovnih procesa;
- Evidentno je da se u drugostepenom upravnom postupku rješenja često poništavaju zbog procesnih nedostataka, a ne zbog pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja niti zbog pogrešne primjene materijalnog propisa iz kojih razloga će se u narednom periodu provesti analiza i identifikovati rizici kako bi se preduzele adekvatne mjere za njihovo otklanjanje kroz provođenje internih obuka službenika i obezbjeđivanje jednoobraznog postupanja u istovjetnim ili sličnim predmetima.
- Nedovoljno finansijskih sredstava za provođenje stručne edukacije zaposlenih UIO i obveznika indirektnih poreza.
- Informatička oprema nema zadovoljavajuće performanse;
- Veći broj službenih vozila je s obzirom na godinu proizvodnje i veliku pređenu kilometražu upitne tehničke ispravnosti, te je nedovoljan broj vozila za terenski rad;
- Nemogućnost uticaja na brzinu rješavanja imovinskih odnosa i dugotrajne procedure izdavanja odobrenja za građenje u izvršavanju poslova upravljanja objektima na graničnim prelazima, često nerealni zahtjevi pojedinih službi na graničnim prelazima, te nedovoljno raspoloživih budžetskih sredstava za ovu namjenu. Ovi problem utiču i na realizaciju projekata javnih investicija u planiranim rokovima.
- Realizovanje projekta Tranzitni provozni sistem (NCTS) usporen je zbog problema u vezi ispunjenosti uslova za dobijanje statusa ovlaštenog ovjerioca, što je uslovljeno standardizacijom poslovnih procesa UIO koje aktivnosti zahtijevaju pored vremenskog perioda potrebnog za njihovu realizaciju i znatna finansijska sredstva.
- nedostatak adekvatne finansijske motivacije za rad, niske plate u odnosu na složenost poslova koje zaposleni u UIO obavljaju. U tom smislu je prisutno nezadovoljstvo zaposlenih i istovremeno je prisutna nemogućnost internog premještaja radi popune pojedinih radnih mjesta kada to zahtijeva obim poslova, npr. premještaj ovlaštenog službenog lica na radno mjesto istog nivoa na kojem izvršilac nema pravo na dodatak na platu po osnovu ovlaštenja prisutna je opstrukcija od strane premještenog službenika kroz odsustvo sa rada zbog bolovanja, pri čemu UIO nema adekvatne mehanizme za provjeru opravdanosti bolovanja, odnosno i u slučaju izvršenih provjera odsustva premještenog službenika sa posla zbog bolovanja nismo imali razumijevanje zdravstvenih ustanova.
- Nedovoljni kapaciteti za smještaj zaposlenih u Središnjem uredu UIO i RC Banja Luka i neadekvatna opremljenost graničnih prelaza i carinskih terminala (npr. GP Brod, CI Bihać, GP Šepak, potreba proširivanja carinskog terminala na GP Rača i CI Bijeljina, GP Novi Grad.)

ZAKLJUČAK

Nivo prikupljenih prihoda od indirektnih poreza u iznosu od 7 milijardi i 596 miliona KM je do sada najveći iznos prihoda koje je UIO prikupila od svoje uspostave do danas i koji su za cca 553 miliona KM ili 7,84% više u odnosu na isti period 2017. godine, što je odraz efikasnog i efektivnog rada UIO u 2018. godini.

Pored do sada najboljih rezultata ostvarenih u radu UIO, analizom funkcionisanja ove UIO cijenimo potrebnim angažovanje na daljem unapređenju poslovnih procesa posebno u segmentu poboljšanja postupka prinudne naplate, poboljšanje kvaliteta kontrolne funkcije primjene propisa indirektnih poreza, poboljšanja informatičke podrške, poboljšanje kvaliteta usluga poreskim obveznicima, obezbjeđivanje stručne edukacije službenika UIO i obveznika indirektnih poreza. Za realizovanje unapređenja poslovnih procesa u UIO neophodna je podrška u smislu obezbjeđivanja dovoljnog broja izvršilaca i poboljšanje materijalno tehničkih uslova rada.



DIREKTOR

Dr. Miro Džakula

**PREGLED NAPLAĆENIH BRUTO PRIHODA PO VRSTAMA
U PERIODU 1.01.- 31.12.2017./2018. GODINE**

Tabela 1

Redni broj	Naziv prihoda	01.12.- 31.12. 2017.	01.12.- 31.12. 2018.	Index (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Carina	24.796.881,44	25.271.164,03	101,91
2.	Akciza	94.411.622,49	95.718.726,87	101,38
3.	PDV	413.104.766,64	452.308.696,61	109,49
4.	Putarina	30.742.723,29	50.639.583,24	164,72
5.	Ostali prihodi	1.579.283,59	1.582.387,87	100,20
6.	Neusklađeni prihodi	2.791.489,54	0,00	-
I (1-6)	UKUPNO	567.426.766,99	625.520.558,62	110,24

Tabela 1a

Vrsta prihoda	Naziv prihoda	01.01.- 31.12. 2017.	Decembar 2017.	Decembar 2018.	01.01.- 31.12. 2018.	Index (5/4)	Index (6/3)	% učeš. u uk. napl. prih.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Porez na dodanu vrijednost	4.879.747.028,20	413.104.766,64	452.308.696,61	5.199.529.625,05	109,49	106,55	68,45
717111	PDV na uvoze	3.019.815.714,08	262.523.307,83	283.190.007,69	3.245.563.659,30	107,87	107,48	
717211	PDV obaveza prema PDV prijavama *	1.834.269.377,70	147.894.104,04	166.198.638,69	1.927.071.002,94	112,38	105,06	

717213	PDV prema automatskom razrezu od strane UIO	144.668,55	6.924,75	0,00	39.878,85	-	-	
717214	PDV - jednokratne uplate	1.528.899,39	101.988,12	269.073,51	2.362.131,23	263,83	154,50	
717311	PDV - zatezna kamata	16.987.121,52	1.929.418,07	1.548.152,68	14.331.767,59	80,24	84,37	
717312	PDV - kazne	2.470.701,40	177.977,63	438.520,17	2.614.439,35	246,39	105,82	
717313	Troškovi postupka prinudne naplate	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	
717314	Troškovi naknadnog tereta prinude	4.508.213,64	469.517,60	664.303,88	7.544.261,67	141,49	167,34	
717315	Zatezna kamata u postupku prinudne naplate	22.331,92	1.528,60	0,00	2.484,12	-	-	
2	Carinske dažbine, naknade za carinsko evidentiranje i posebne dažbine	275.471.305,90	24.796.881,44	25.271.164,03	292.398.906,45	101,91	106,14	3,85
716111	Carina od pravnih osoba	253.394.758,10	22.645.934,70	23.264.790,62	269.197.558,02	102,73	106,24	
716112	Carine od građana	13.084.048,81	1.096.290,12	1.111.900,26	14.243.557,60	101,42	108,86	
716113	Carinsko evidentiranje	8.020,32	16,12	544,63	5.153,41	-	-	
716114	Carina po jedinici mjere	8.984.478,67	1.054.640,50	893.928,52	8.952.637,42	-	99,65	
716115	Posebna taksa na izvezenu robu	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	

3	Akciza na uvozne proizvode	1.073.202.350,68	69.859.663,69	81.170.055,23	1.179.724.614,60	116,19	109,93	15,53
715421	Akciza na naftu i naftne derivate	348.241.506,43	30.767.462,29	37.044.731,30	380.860.474,95	120,40	109,37	
715422	Akciza na duvanske prerađevine	624.566.522,86	28.841.516,16	33.681.156,63	694.756.316,86	116,78	111,24	
715423	Akciza na alkohol i alkoholna pića	23.077.165,18	3.355.766,29	3.198.839,54	22.819.264,71	95,32	98,88	
715424	Akciza na bezalkoholna pića	8.361.900,05	645.783,21	766.093,22	8.946.702,29	118,63	106,99	
715425	Akciza na pivo	34.161.371,97	2.984.049,15	2.597.977,72	34.730.067,42	87,06	101,66	
715426	Akciza na kafu	34.792.699,96	3.264.987,21	3.622.905,55	35.848.909,39	110,96	103,04	
715428	Zatezna kamata za akcize na uvozne proizvode	1.184,23	99,38	183,74	3.829,23	-	-	
715429	Akciza na vino	0,00	0,00	258.164,53	1.758.973,55	-	-	
715430	Akciza na biogoriva i biotečnosti	0,00	0,00	3,00	76,20	-	-	
4	Akciza na domaće proizvode	399.399.519,24	24.551.958,80	14.548.671,64	274.396.359,29	59,26	68,70	3,61
715410	Akciza na domaće biogorivo i biotečnosti	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	
715411	Akciza na domaću naftu i naftne derivate	168.465.396,56	10.310.021,27	4.608.253,35	118.956.175,14	44,70	70,61	
715412	Akciza na domaći duvan i duvanske prerađevine	190.372.975,96	11.298.712,36	7.057.595,85	119.274.528,73	62,46	62,65	

715413	Akciza na domaći alkohol i alkoholna pića	2.880.662,64	339.409,82	175.252,28	1.735.402,68	51,63	60,24	
715414	Akciza na domaća bezalkoholna pića	17.632.547,77	1.156.514,30	1.422.044,97	16.950.780,58	122,96	96,13	
715415	Akciza na domaću prženu kafu	656,08	0,00	0,00	58,53	-	-	
715416	Akciza na domaće pivo	19.916.786,57	1.425.545,40	1.239.769,12	16.959.588,68	86,97	85,15	
715417	Zatezna kamata za akcize na domaće proizvode	130.493,66	21.755,65	1.822,54	139.415,87	-	-	
715418	Akciza na domaće vino	0,00	0,00	39.127,66	292.626,53	-	-	
715419	Troškovi naknadnog tereta prinude po akciznim obavezama	0,00	0,00	4.805,87	87.782,54	-	-	
5	Posebna taksa (putarina) na naftne derivate	382.684.417,16	30.742.723,29	50.639.583,24	620.732.239,82	164,72	162,20	8,17
722533	Putarina za izgradnju puteva iz cijene uvozne nafte i naftnih derivata	161.801.321,80	14.244.628,14	17.167.380,21	179.501.207,38	120,52	110,94	
722534	Putarina za izgradnju puteva iz cijene domaće nafte i naftnih derivata	67.969.647,19	3.995.423,11	1.847.019,50	55.265.779,95	46,23	81,31	

722537	Putarina za izgradnju puteva iz cijene uvoznih biogoriva i biotečnosti	0,00	0,00	1,50	38,25	-	-	
722538	Putarina za izgradnju puteva iz cijene domaćih biogoriva i biotečnosti	0,00	0,00	0,00	71,25	-	-	
722535	Putarina za izgradnju autoputeva i izgradnju i rekonstrukciju drugih puteva iz cijene uvozne nafte i naftnih derivata (0,25 KM)	107.701.712,03	9.838.013,92	28.607.725,35	283.954.594,07	290,79	263,65	
722536	Putarina za izgradnju autoputeva i izgradnju i rekonstrukciju drugih puteva iz cijene domaće nafte i naftnih derivata (0,25 KM)	45.211.736,14	2.664.658,12	3.017.454,18	102.009.919,66	113,24	225,63	
722539	Putarina za izgradnju autoputeva i izgradnju i rekonstrukciju drugih puteva iz cijene uvoznih biogoriva i biotečnosti (0,25 KM)	0,00	0,00	2,50	63,75	-	-	

722540	Putarina za izgradnju autoputeva i izgradnju i rekonstrukciju drugih puteva iz cijene domaćih biogoriva i biotečnosti (0,25 KM)	0,00	0,00	0,00	565,51	-	-	
6	Ostali prihodi i naknade	18.616.638,18	1.579.283,59	1.582.387,87	19.362.709,19	100,20	104,01	0,25
716116	Ležarina	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	
716121	Novčane kazne za carinske prekršaje za pravna lica	174.905,26	12.587,00	17.564,66	176.417,71	139,55	100,86	
716122	Novčane kazne za carinske prekršaje za fizička lica	292.063,38	45.491,50	22.475,00	273.596,07	49,40	93,68	
716123	Vanredni prihodi	127.694,78	4.362,42	33.784,89	188.996,96	-	-	
716124	Zatezna kamata za carinske dažbine, ostale prihode i naknade	464.130,74	34.071,50	23.321,06	485.517,37	-	-	
716125	Carinske takse u gotovom novcu od pravnih lica i građana	0,00	0,00	0,00	254,06	-	-	
716126	Prihodi od naplate protuvrijednosti robe koja u prekršajnom postupku nije mogla biti oduzeta	0,00	0,00	0,00	220,50			

716127	Uplate certifikata EUR-a	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	
716128	Prihodi od carinske pratnje, izlaska carinika izvan mjesta rada i radnog vremena	370.155,00	33.825,00	29.964,00	354.519,00	88,59	95,78	
716129	Prihodi od prodaje robe koja je predata Upravi ili oduzeta u carinskom prekršajnom postupku	259.314,78	31.154,98	41.562,72	592.321,78	-	-	
716131	Prihodi od terminala	15.701.181,71	1.309.218,10	1.308.988,20	16.045.477,00	99,98	102,19	
716132	Prihodi od zakupnina	863.229,32	69.071,62	69.389,14	849.480,31	100,46	98,41	
716133	Prihodi od skladištenja	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	
716134	Prihodi od prodaje CT-DT obrazaca	0,00	0,00	0,00	15,00	-	-	
716135	Troškovi postupka prinudne naplate	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	
716136	Troškovi naknadnog tereta prinude	36.003,97	1.999,88	3.288,25	32.497,20	-	90,26	
716137	Zatezna kamata u postupku prinudne naplate	89.970,83	5.449,88	16.192,60	135.740,36	-	150,87	
716138	Kazne za prekršaje shodno odredbama Zakona o akcizama	0,00	0,00	3.500,00	36.684,00	-	-	

716139	Ostali prihodi	237.988,41	32.051,71	12.357,35	190.971,87	-	-	
716999	Ostali prihodi - pogrešne uplate zbog greške u ispisu budžetske organizacije	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	
I (1 do 6)	UKUPNO	7.029.121.259,36	564.635.277,45	625.520.558,62	7.586.144.454,40	110,78	107,92	
II	Neusklađeni prihodi- ukupno	14.811.045,39	2.791.489,54	0,00	10.338.855,01	-	-	0,14
III (I+II)	UKUPNO	7.043.932.304,75	567.426.766,99	625.520.558,62	7.596.483.309,41	110,24	107,84	100,00

IV (1 do 10)	Povrat sredstava obveznicima sa JR UIO	1.317.952.581,02	139.918.500,28	131.874.980,09	1.375.679.468,46	94,25	104,38
1	Povrat PDV-a prema PDV prijavama **	1.197.774.370,12	130.043.265,49	123.431.828,54	1.285.216.387,73	94,92	107,30
2	Povrat PDV-a - zatezna kamata	106.401,32	0,00	20.268,92	646.460,38	-	-
3	Povrat PDV-a po međunarodnim ugovorima	101.122.082,87	7.856.715,81	6.245.101,22	70.565.236,94	79,49	69,78
4	Povrat PDV-a diplomatsko-konzularnim predstavništvima, međunarodnim organizacijama i članovima misija	4.645.024,95	487.850,50	500.943,58	4.055.902,06	-	87,32
5	Povrat po rješenjima iz carinskog postupka	6.377.037,06	695.647,01	352.979,80	5.786.057,08	50,74	90,73
6	Akciza na domaću naftu i naftne derivate (lož ulje)	3.912.900,66	564.839,66	617.934,89	4.604.213,72	-	117,67
7	Akciza na domaći alkohol i alkoholna pića (etil alkohol)	1.828.628,51	33.956,04	262.112,54	2.391.004,88	-	130,75

8	Povrat putarina 0,25 KM	133.231,06	43.176,97	3.021,20	33.380,14	-	-
9	Povrat akciza po drugim osnovama	2.034.604,47	193.048,80	440.789,40	2.380.825,53	-	-
10	Povrat putarina 0,15 KM	18.300,00	-	-	-	-	-
V (III-IV)	NETO PRIHODI	5.725.979.723,73	427.508.266,71	493.645.578,53	6.220.803.840,95	115,47	108,64

*Napomena: Ukupno usklađeni PDV po poreskim prijavama u periodu 01.01.- 31.12.2018. godine, iznosi 2.231.844.728,73 KM, od čega je putem komercijalnih banaka naplaćen i usklađen iznos od 1.927.071.002,94 KM, a razlika u iznosu od 304.773.725,79 KM predstavlja iskorišteni poreski kredit (pokriće obaveza za PDV, kamate...)

**Napomena: Ukupan iznos povrata PDV-a (ne uključujući povrat PDV-a međunarodnim organizacijama) u periodu 01.01.- 31.12.2018. godine, je 1.590.636.573,90 KM, od čega je iznos od 1.285.862.848,11 KM (od toga iznos od 646.460,38 KM se odnosi na povrat PDV-zatezne kamate) vraćen obveznicima putem komercijalnih banaka, a razlika u iznosu od 304.773.725,79 KM predstavlja priznati iskorišteni poreski kredit.