



**VLADE KANTONA SARAJEVO**  
**mandatni period**  
**2010. 2014.**

UVOD .....	3
SAŽETAK.....	4
POLITIČKI KONTEKST,PROMJENE SASTAVA I SAZIVA VLADE KS TOKOM MANDATNOG PERIODA.....	7
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE- dinamika rada.....	12
KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUSLOVA ZA EFIKASAN RAD.....	15
Program rada Vlade.....	15
Budžet.....	19
ZAKONODAVNA AKTIVNOST KANTONA SARAJEVO.....	22
Zakoni planirani Programom rada i njihova realizacija.....	22
Ukupna zakonodavna aktivnost u mandatnom periodu.....	23
KOORDINACIJA RADA VLADE I SKUPŠTINE.....	25
POŠTIVANJE POSLOVNIKA O RADU I ZAKONA.....	27
TRANSPARENTNOST RADA VLADE KANTONA SARAJEVO.....	28
PRISUSTVO SJEDNICAMA VLADE.....	29
PRIMANJA U VLADI.....	33
ZAKLJUČCI.....	35
DODATAK 1 – OPŠTI IZBRI - POZICIJE NA IZBORNIM LISTAMA.....	37
DODATAK 2 – BUDŽET KS za 2014. godinu.....	42
DODATAK 3 – NEZAPOSLENOST U KS U MANDATNOM PERIODU.....	44

Ovaj izvještaj o monitoringu rada Vlade Kantona Sarajevo, daje pregled rada ove Institucije u mandatnom periodu 2010. - 2014. godine<sup>1</sup>.

Cilj izvještaja je da se sumiraju i na jednostavan način predstave podaci do kojih je CCI došao prateći rad Vlade Kantona Sarajevo tokom izvještajnog perioda.

Pri kreiranju izvještaja, kao ulazni parametri, korišteni su raniji izvještaji o monitoringu rada Vlade KS, informacije iz Programa rada Vlade za 2014. godinu, zapisnici sa održanih sjednica Vlade i drugi materijali, traženi i dostavljeni od strane ove institucije, te, informacije prikupljene neposrednim prisustvom sjednicama Vlade.

Ovaj Izvještaj je jedan u nizu pokušaja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti nastojeći da iste učini odgovornijim i efikasnijim u obavljanju svojih obaveza.

---

<sup>1</sup> Izvještaj obuhvata period do 1.9.14. iz objektivnih razloga pisanja i objave izvještaja sjednice u septembru nisu obuhvaćene izvještajem

Usvajanjem

Amandmana na Ustav Kantona Sarajevo 2013. godine, a u vezi usaglašavanja sa Evropskom Konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, Konvencijom o zaštiti prava nacionalnih manjina, Kanton Sarajevo je postao prvi dio BiH koji je pitanje zastupljenosti nacionalnih manjina u zakonodavnoj vlasti riješio pravima definisanim Ustavom.

**FINANSIRANJU.** Kanton Sarajevo je u 2014. godinu ušao bez usvojenog budžeta, sa Odlukom o privremenom finansiranju potreba KS za prva tri mjeseca 2014. godine, čime se još jednom ponovila praksa kršenja Zakona o Budžetu FBiH, iz prethodnih godina. Jedini primjer usvajanja budžeta u zakonom predviđenom roku, u posljednjih 8 godina, bio je kod usvajanja budžeta za 2012. godinu.

**MANDATNOM PERIODU.** Pored kašnjenja u donošenju Budžeta KS za 2014. godinu, Vlada Kantona Sarajevo je kasnila sa usvajanjem dokumenta koje suštinski određuje njen rad, a to je Program rada. Prema Odluci o metodologiji izrade programa rada Vlada utvrđuje nacrt programa rada najkasnije do 30. oktobra tekuće godine za sljedeću godinu a prijedlog Programa rada donosi u roku od 10 dana od dana donošenja programa rada Skupštine KS. Ovi rokovi nisu ispoštovani u posljednjih 8 godina.

## **NEADEKVATNA POLITIKA,**

**KM.** Najveći budžet u KS je bio u 2008. godini. Kao posljedica uvođenja PDV došlo je do povećanja prihoda, međutim nakon pojave recesije dolazi do smanjenja budžeta tokom 2009. i 2010. A zatim do povećanja u 2011. i 2012. Da bi došlo do ponovnog smanjenja u 2013. godini, kada je usvojen budžet uz deficit iz ranijeg perioda od 98 miliona KM. U 2014. godini dolazi do povećanja budžeta ali uz još veći akumulirani deficit od 126 miliona KM. Posebno značajno pitanje u mandatnom period nije riješeno, a to je usaglašavanje sa višim nivoima vlasti, naročito kod preraspodjele javnih prihoda gdje je ustaljena praksa Federacije BiH da svoje potrebe namiruje putem smanjenja prihoda kantonima i opštinama, kao i izostanak tranši MMF. Prema zvaničnim podacima federalnog ministarstva finansija ukupan dug Kantona Sarajevo iznosi 164,8 miliona od toga je vanjski dug 77,5 a unutrašnji 87,3 miliona KM.

Od 240 planiranih mjera, realiziranih u prvoj godini mandata stalnim smanjivanjem produktivnosti došlo se do svega 162 realizovane mjere iz programa rada. Slična je situacija i sa zakonima – od 24 usvojena planirana zakona u 2011, preko po 14 u 2012. i 2013, došlo se do svega 3 usvojena planirana zakona za 8 mjeseci 2014. godine.

## **TIJESN**

**NA RAD VLADE KS.** Uzimajući u obzir kompletan mandatni period 2010.-2014. ne može se reći da je postojala stabilna parlamentarna većina jer je svaka bila na samoj granici od 18 poslanika. Ovakva situacija je stvarala prostor za manipulacije i stavljanje u prvi plan ličnih i uskostranačkih interesa umjesto interesa građana što je uticalo i na rad Vlade KS te dovodilo do dugotrajnog procesa imenovanja upravljačkih struktura javnih preduzeća tj predsjednika i članova skupštine te upravnih i nadzornih odbora javnih preduzeća i ustanova u KS koja su trajala i po nekoliko mjeseci.

## **MANDATNI PERIODU 2010.-**

**VLADE KS.** Promjene skupštinske većine odrazile su se i na sastav Vlade KS, prva promjena je bila raskid koalicije SDP – SDA, formiranje koalicija SDP – SBB kada su smijenjeni ministri iz SDA te i imenovani novi ministri u Vladi KS. Naredna promjena skupštinske većine dovela je do izglasavanja nepovjerenja Vladi KS i imenovanje novog saziva Vlade KS 21.11.12. čiju su većinu činili kadrovi SDA i još 8 političkih subjekata koji su činili novu skupštinsku većinu. Nakon vala protesta u FBiH, u februaru 2014. Suad Zeljković postaje treći kantonalni premijer u koji je podnio ostavku, koju su poslanici Skupštine Kantona Sarajevo jednoglasno prihvatili, čime je Vlada stekla status vlade u ostavci.

**POSLJEDNJOJ GODINI MANDATA RADI U KRNJEM SASTAVU.** Prihvatanjem ostavke premijera, Vlada KS dobila status vlade u ostavci, međutim nijedna politička partija nije predložila mandatara za formiranje nove vlade. Nedobijanjem podrške Skupštine izostalo imenovanje ministara obrazovanja, tako da Vlada u ostavci u posljednjoj godini mandata radi bez ministra obrazovanja a funkciju premijera i ministra finansija obavlja jedna osoba.

Usklađivanje kantonalnog zakona sa federalnim Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH prema kojem je definisano kako će kantoni propisati iste koeficijente za ista radna mjesta u okviru istih platnih razreda za državne službenike i namještenike kao što je to federalnim

zakonom definisano, došlo je do povećanja plata u Kantonu Sarajevo. Predsjedavajuća Skupštine i premijer KS imaju isti koeficijent tako da im je ista i osnovna plaća 2704 KM dok zamjenik predsjedavajuće ima osnovnu plaću 2622 KM a ministri u Vladi KS 2484 KM. Profesionalno angažirani zastupnici u Skupštini KS prema ovom zakonu imaju osnovnu plaću u iznosu 2152 KM što predstavlja povećanje za 737 KM u odnosu na dosadašnju osnovnu plaću koja je iznosila 1415.62KM. Ovim usklađivanjem došlo je do smanjenja paušala u Skupštini KS koji sad iznosi 522 KM. U skladu sa zahtjevima plenuma građana za smanjenje plata nosiocima najvećih javnih funkcija u KS, prihvaćena je inicijativa da se plate profesionalnim poslanicima smanje za 20%, što iznosi oko 450 do 540 KM, dok je ovaj postupak kod članova Vlade izostao.

Građani Sarajeva

ostali su tri puta bez javnog prijevoza. Dva puta zbog štrajka radnika JKP Gras i jednom zbog isključenja struje ovom poduzeću zbog nagomilanih dugova. Ovo javno preduzeće ali i druga javna preduzeća su suočena sa velikim problemima. Mandatni period pored protesta građana obilježili su učestali protesti radnika javnih preduzeća, protesti sindikata, policije, štrajkovi upozorenja, konstantne prijetnje isljučenjima struje, plina kantonalnim javnim preduzećima zbog ogromnih dugovanja što govori o vrlo teškoj i kompleksnoj situaciji u kojoj se nalazi Kanton Sarajevo a posljedice svega toga najviše trpe građani

**NAGOMILANIH DUGOVA.** Umjesto donošenjem kvalitetnih sanacionih programa, Skupština i Vlada su davale saglasnost za zasnivanje hipoteka na pokretnom i nepokretnom imovinom javnih preduzeća za obebjeđenje kreditnih sredstava za pokriće nagomilanih dugova

- 12

**2014. PONOVO NA LISTAMA.** 12 članova Vlade KS iz oba saziva u akteulnog mandatnog perioda je na listama i to 6 za Skupštinu KS, 4 za Predstavnički dom Parlamenta FBiH, 1 za Predstavnički dom Parlamentarne Skupštine BiH i 1 za Bošnjačkog člana predsjedništva.

**DOK SU SE VLASTI BAVILE SAME SOBOM TOKOM MANDATNOG PERIODA BROJ NEZAPOSLENIH U KANTONU SARAJEVO JE PORASTAO ZA 1631 LICE.** Broj nezaposlenih tokom mandatnog perioda uz oscilacije po godinama je sa 69.186 u januaru 2011. godine porastao za 1631 lice na 70.817 u maju 2014. godine.

## GIJA PROMJENA SASTAVA I SAZIVA VLADE KANTONA SARAJEVO TOKOM MANDATNOG PERIODA 2010. 2014.

Mandatni period 2010. – 2014. godina obilježile su promjene Skupštinske većine koje su dovele i do promjena sastava a potom i saziva Vlade KS tokom mandatnog perioda. Takođe je bilo i pojedinačnih ostavki ministara (Emir Suljagić ministar obrazovanja i kulture, Asim Džambasović ministar za boračka pitanja, Damir Marjanović ministar obrazovanja i kulture u drugom sazivu) te premijera Suada Zeljkovića.

Nakon završetka procesa konstituisanja koji je okončan 10.12.2010. godine Skupština Kantona Sarajevo je započela svoj rad sa dvije hitne sjednice, s ciljem formiranja Vlade Kantona Sarajevo i omogućavanja nesmetanog funkcionisanja kantona. SDP kao partija sa najvećim brojem poslanika u skupštini formirala je koaliciju sa SDA. Ovom koalicionom bloku pridružili su se i poslanici BOSS (1), NSRZB (1) i samostalni poslanik Enes Zeković (istupio iz BPS 01.12.2010.godine) oformivši skupštinsku većinu.

Na prvoj hitnoj sjednici održanoj 20.12.2010. godine donesena je Odluka o privremenom finansiranju potreba Kantona Sarajevo za period 01.01. – 31.03.2011. godine i Odluka o imenovanju kandidata Fikreta Musića (SDP) za mjesto mandatara za sastav Vlade Kantona Sarajevo.

Na drugoj hitnoj sjednici održanoj 13.01.2011.godine potvrđen je novi saziv Vlade Kantona Sarajevo sa 23 glasa ZA, i 11 glasova PROTIV (protiv su glasali poslanici SBB 7 i SBIH 4), poslanik SDU je ranije najavio svoje odsustvo sa sjednice, tako da se nije izjašnjavao.

Ovim činom Kanton Sarajevo je postao prvi kanton u kome je konstituisana vlast na nivou Federacije BiH nakon opštih izbora održanih 3. oktobara 2010. godine.

### **Saziv Vlade Kantona Sarajevo 2010. 2012. (**

1	Fikret Musić	Premijer	SDP
2	Dijana Tabori	Ministrica pravde i uprave	SDP
3	Muhamed Kozadra smijenjen 04.06.12.	Ministar finansija	SDA
	Mirza Sendijarević od 19.06.12.		SDP
4	Ivica Šarić smijenjen 04.06.12	Ministar kulture i sporta	SDA
	Dubravko Lovrenović od 19.06.12.		SDP

5	Emir Suljagić do 29.02.12. podnio ostavku	Ministar obrazovanja nauke i mladih	Istupio iz SDP
	Fahrudin Oručević od 29.02.12.		SDP
6	Rusmir Sendić	Ministar privrede	SDP
7	Haris Lulić	Ministarstvo saobraćaja	SDP
8	Abid Jusić smijenjen 04.06.12	Ministar prostornog uređenja i zaštite okoliša	SDA
	Zlatko Petrović		kandidat SBB / SDU
9	Čedomir Lukić smijenjen 04.06.12	Ministar/ica stambenih poslova	SDA
	Mersiha Slipičević od 19.06.12.		SBB
10	Muhamed Budimlić	Ministar unutrašnjih poslova	SDP
11	Nedžad Ajnadžić smijenjen 04.06.12	Ministar za boračka pitanja	SDA
	Vahid Karavelić od 19.06.12.		SBB
12	Velida Memić smijenjena 04.06.12	Ministar za rad, socijalu politiku, raseljena lica i izbjeglice	SDA
	Zilha Ademaj od 19.06.12.		SBB
13	Zlatko Vuković	Ministarstvo zdravstva	SDP

**Tabela 1: Sastav Vlade Kantona Sarajevo**

Prvobitni sastav vlade bio je rezultat dogovora koalicionih partnera SDP i SDA, tako da su Vladu KS u periodu od njenog potvrđivanja 13.01.2011. godine do 04.06.2012. godine činili premijer sa 6 ministara iz SDP i 6 ministara iz SDA. Početkom 2012. godine došlo je do promjene ministra obrazovanja zbog neopozive ostavke ministra Emira Suljagića (SDP) a na njegovo mjesto imenovan je Fahrudin Oručević (SDP) 29.02.12. Nakon raskida koalicije između SDP i SDA sredinom 2012. godine, i potpisivanja nove koalicije između SDP i SBB, došlo je do smjene ministara iz SDA i imenovanja novih ministara iz SBB i SDP, tako da Vladu KS od 19.06.2012. godine čine premijer i 8 ministara iz SDP i 4 ministra iz SBB. Promjenom skupštinske većine, u septembru 2012. godine pokrenuta je inicijativa za izglasavanje nepovjerenja Vladi KS koje se desilo na 20. sjednici Skupštine KS 21.09.2012. godine. Nakon čega Vlada nastavlja da radi do izbora novog saziva koji je potvrđen na 21. sjednici Skupštine KS održanoj 21.11.2012. godine.



## **Saziv Vlade Kantona Sarajevo 2012. 2014. (**

Novi saziv Vlade KS rezultat je nove skupštinske većine koju čini 18 zastupnika i to: SDA (7), SDU (1), BPS (1), BOSS (1), NSRZB (1) i 7 samostalnih poslanika, koji su izglasali nepovjerenje prethodnom sazivu i imenovali novi saziv 21.11.2012. godine. Novi saziv Vlade čine premijer i 4 ministra iz SDA, 2 ministra iz BPS, 2 ministra iz SDU, 1 ministar iz BOSS, 1 ministar iz NSRZB i 2 ministra nezavisni kandidati predloženi od strane 2 samostalna zastupnika koji čine novu skupštinsku većinu. U novi saziv Vlade ponovo su imenovana 3 ministra i 1 ministrica od 6 smijenjenih ministara iz reda SDA koje se desilo 04.06.2012. godine. Podršku u izboru novog saziva Vlade dala su i 4 poslanika koja su istupila iz SBIH i sad nastupaju kao samostalni ali nisu predložili svog ministra. Tako da je novi saziv Vlade KS rezultat dogovora 9 različitih političkih subjekata.

1	Suad Zeljković 08.02.14. podnio ostavku 12.02.14. Skupština verifikovala ostavku	Premijer	SDA
2	Muhamed Kozadra	Ministar finansija i v.d. funkcije premijera KS	SDA
3	Velida Memić	Ministrica pravde i uprave	SDA
4	Čedomir Lukić	Ministar stambene politike	SDA
5	Ivica Šarić	Ministar kulture i sporta	SDA
6	Jusuf Bubica	Ministar saobraćaj	BPS
7	Faid Hećo od 08.04.13. Asim Džambasović do 08.04.13. podnio ostavku	Ministar za boračka pitanja	BPS
8	Emir Hrenovica	Ministar privrede	NSRZB
9	Eldar Lokmić	Ministar zdravstva	BOSS
10	Nermin Pećanac	Ministar unutrašnjih poslova	SDU
11	Zlatko Petrović	Ministar prostornog uređenja i zaštite okoliša	SDU
12	Damir Marjanović podnio ostavku i razrješen 2013. mjesto ministra upražnjeno, dužnosti ministra obavlja sekretar ministarstva Ljiljana Prelčec	Ministar obrazovanja, nauke i mladih	Nestranački
13	Muamer Bandić	Ministar za rad, socijalnu politiku raseljena lica i izbjeglice	Nestranački

**Tabela 2: Sastav Vlade Kantona Sarajevo**

Heterogeni sastav tijesne i nestabilne skupštinske većine, stavljanje ličnih i uskostranačkih interesa ispred interesa građana Kantona Sarajevo, dovelo je do teškog postizanja dogovora političkih subjekata. Dešavalo se da pojedine mjere koje je Vlada jedinstveno donijela nisu imale podršku u Skupštini. U 2013. godini 4 ministra su podnijeli ostavke. Ministar Asim

Džambasović iz zdravstvenih razloga, (na njegovo mjesto je imenovan Hećo Faid 8.4.13.) Ministri Pećanac i Petrović upravo zbog uticaja pojedinih poslanika skupštinske većine i miješanja u rad Vlade, ministar Marjanović zbog nepostizanja dogovora prosvjetara i Vlade. Ministri Pećanac i Petrović su povukli svoje ostavke i nastavili da obavljaju funkcije ministara.

Premijer a ni poslanici nisu prihvatili ostavku ministra Marjanovića koji nije imao namjeru da se vrati na posao ministra, prestao je dolaziti na posao tako da mu je prema Zakonu o radu FBiH prestao radni odnos a Komisija za izbor i imenovanja i administrativna pitanja je 08.10.13. godine formalno donijela odluku o prestanku radnog odnosa Ministra Marjanovića. Premijer je ovlastio ministra stambene politike Čedomira Lukića da jedan period obavlja dužnosti ministra obrazovanja ali nakon isteka zakonskog perioda, mjesto ministra je bilo upražnjeno. Dana 16.01.2014. godine premijer Kantona Sarajevo uputio je zahtjev Komisiji za izbor i imenovanja i administrativna pitanja, za imenovanje ministra Ministarstva za obrazovanje, nauku i mlade. Na sjednici održanoj 21.01.2014. godine Komisija je većinom glasova utvrdila Prijedlog odluke o potvrđivanju imenovanja ministra Ministarstva za obrazovanje, nauku i mlade i prijedlog uputila u skupštinsku proceduru. Međutim prijedlog Odluke nije naišao na potrebnu većinu u Skupštini KS, rezultati glasanja su bili 17 za 16 uzdržanih. Podršku profesoru Mladenu Milosavljeviću dali su poslanici SDA, NSRZB, SBB, BOSS, BPS i samostalna zastupnica Mira Jurić, dok su uzdržani bili poslanici SDP, SDU, NS i 6 samostalnih zastupnika i zastupnica, dok su dva zastupnika bila odsutna. Tako da je mjesto ministra obrazovanja ostalo upražnjeno a dužnosti obavlja sekretar ministarstva Ljiljana Prelčec.

Prvi kvartal 2014. godine obilježili su protesti građana, nezadovoljnih svojim socijalnim položajem, radom vlasti i opštim stanjem u društvu. Nakon premijera Tuzlanskog kantona i premijera Zeničko-Dobojskog kantona, Suad Zeljković je treći premijer koji je podnio ostavku tokom vala protesta u FBiH 07.02.2014. godine. Premijer Zeljković je na 21. vanrednoj sjednici Vlade KS održanoj 08.02.2014.godine podnio neopozivu ostavku a prije toga je ovlastio ministra finansija Muhameda Kozadru da obavlja dužnosti premijera u narednom periodu.

Poslanici Skupštine Kantona Sarajevo jednoglasno su prihvatili Odluku Komisije za izbor i imenovanja i administrativna pitanja o prihvatanju ostavke kantonalnog premijera Suada Zeljkovića i razrješenju svih ministara u Vladi KS. Skupština je usvojila zaključak da se u roku od 60 dana izvrši izbor novog saziva Vlade. Aktuelni saziv Vlade u ostavci do tada će nastaviti obavljati poslove iz svoje nadležnosti a dužnost premijera će obavljati ministar finansija Muhamed Kozadra. Međutim i po isteku 60 dana zbog nepostojanja političke volje kao ni stabilne Skupštinske većine niko nije zvanično predložio kandidata za mandatara za sastav nove vlade. Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo produžila mandat Vladi KS do imenovanja nove. Zakon o Vladi tumačio se na dva načina. Jedni su zastupali mišljenje

da pomenuti rok, za ovu vladu ne važi jer prema zakonu validan je samo u slučaju da dođe do izglasavanja nepovjerenja, dok su drugi tvrdili da rok važi u oba slučaja.

Predsjedavajuća Skupštine KS u konsultacijama sa svojim zamjenicima donijela je Odluku o određivanju vršioca funkcije premijera Kantona Sarajevo pozivajući se na član 8. stav 2. Zakona o Vladi KS. Obzirom da je premijer Kantona Sarajevo Suad Zeljković podnio neopozivu ostavku, on je na osnovu člana 8 Zakona o Vladi Kantona Sarajevo za v.d premijera imenovao Muhameda Kozadru, koji je tu funkciju mogao obavljati najduže 30 dana. Prema odluci predsjedavajuće Ministar finansija Muhamed Kozadra će biti vršilac funkcije premijera do imenovanja nove Vlade Kantona Sarajevo.

Prema zakonu o Vladi do imenovanja premijera i članova novog saziva Vlade poslove iz nadležnosti Vlade vrši Vlada u dosadašnjem sastavu. Izgleda da je političkim partijama koje participiraju u Skupštini KS odgovaralo trenutno stanje, jer niko nije imao hrabrosti da preuzme odgovornost za cjelokupnu situaciju, i da se uhvati u koštac sa nagomilanim problemima u Kantonu Sarajevo. Tako je formiranje ekspertske Vlade izostalo a što je bio jedan od ključnih zahtjeva plenuma građana.

Vlada KS trenutno ima dva člana manje pošto pošto funkciju premijera ujedno i ministra finansija obavlja Muhamed Kozadra, a poslove ministra obrazovanja vrši sekretar ministarstva, tako da Vlada radi u krnjem sastavu.

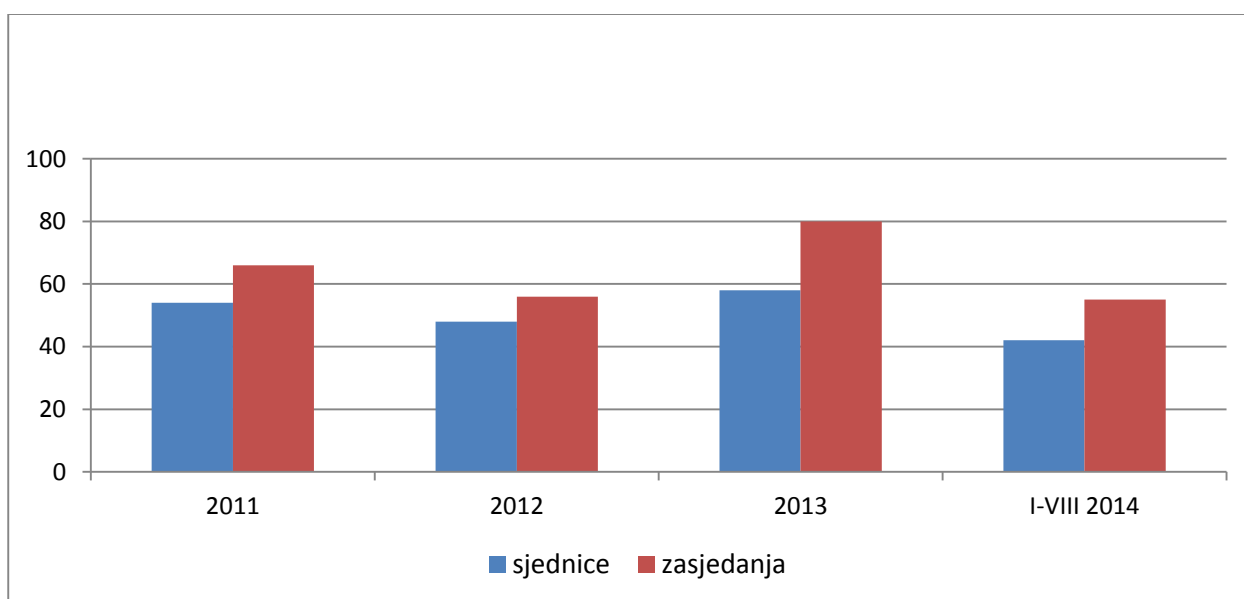
U mandatnom periodu 2010.- 2014. godina promijenila su se dva saziva Vlade KS, prvi saziv je radio od 13.01.2011. do 21.11.2012. kad je potvrđen novi – aktuelni saziv. Prvi saziv Vlade KS u navedenom periodu održao je 102 sjednice (94 redovne i 8 vanrednih) a bilo je 122 zasjedanja koja su trajala 449 h. Dok je drugi saziv do 1.9.14. održao 108 sjednica (77 redovnih i 31 vanrednu) a bilo je ukupno 144 zasjedanja koja su trajala 439 h.

Saziv	Sjednice	Zasjedanja	na dnevnom redu	Realizovano dnevno red	Akata/mjera na dnevnom redu	Realizovano mjera/akata	Trajanje
2010-2012.	102	122	1659	1523	3354	3145	449h
			13,6	12,5	27,5	26	3:40
2012.-2014.	108	144	1663	1570	3092	2955	439h
			11,5	11	21,5	20,5	3
Ukupno do 01.09.14.	210	266	3322	3093	6446	6100	888h
	po zasjedanju:		13	12	24	23	3,3h

Tabela 3

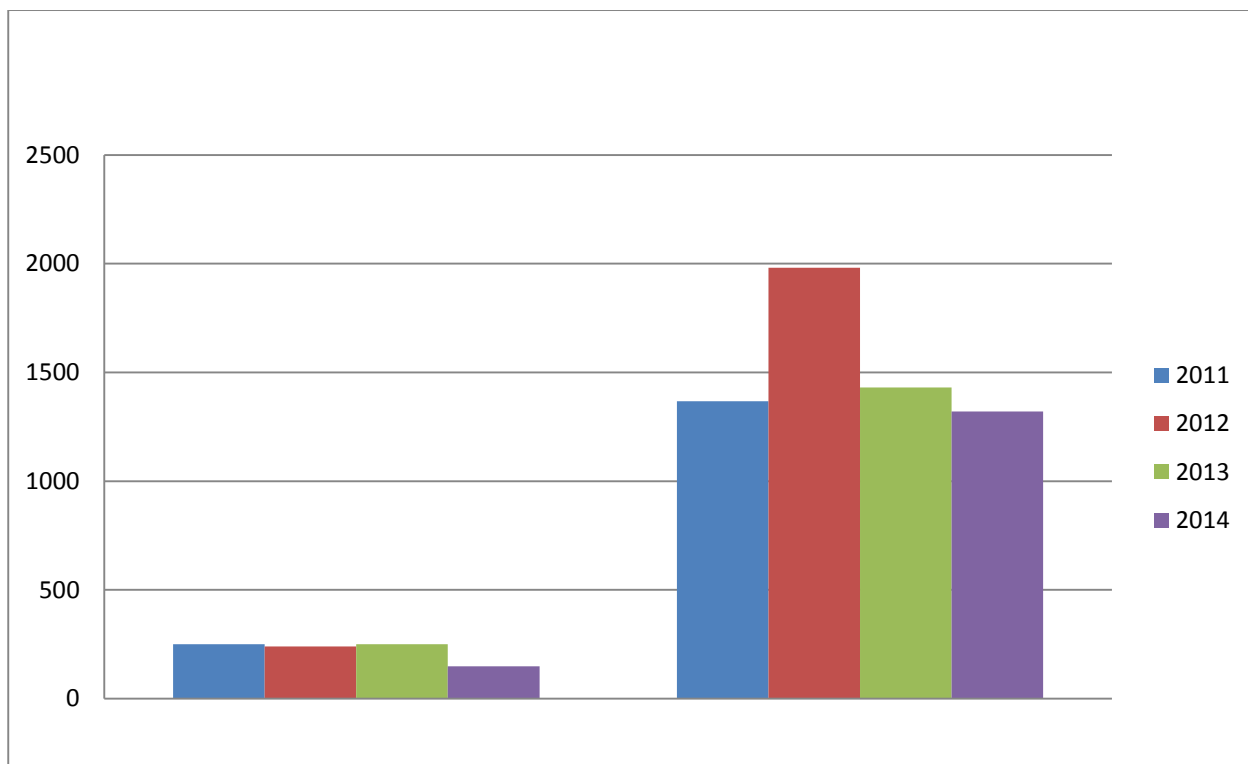
Vlade KS, po sazivima u mandatnom periodu 2010.- 2014.

Komparirajući rad dva saziva Vlade KS u mandatnom periodu 2010.-2014. iz prethodne tabele uočava se da je prvi saziv imao 22 zasjedanja manje a realizovao 190 mjera više za isti vremenski period.



Grafikon 1

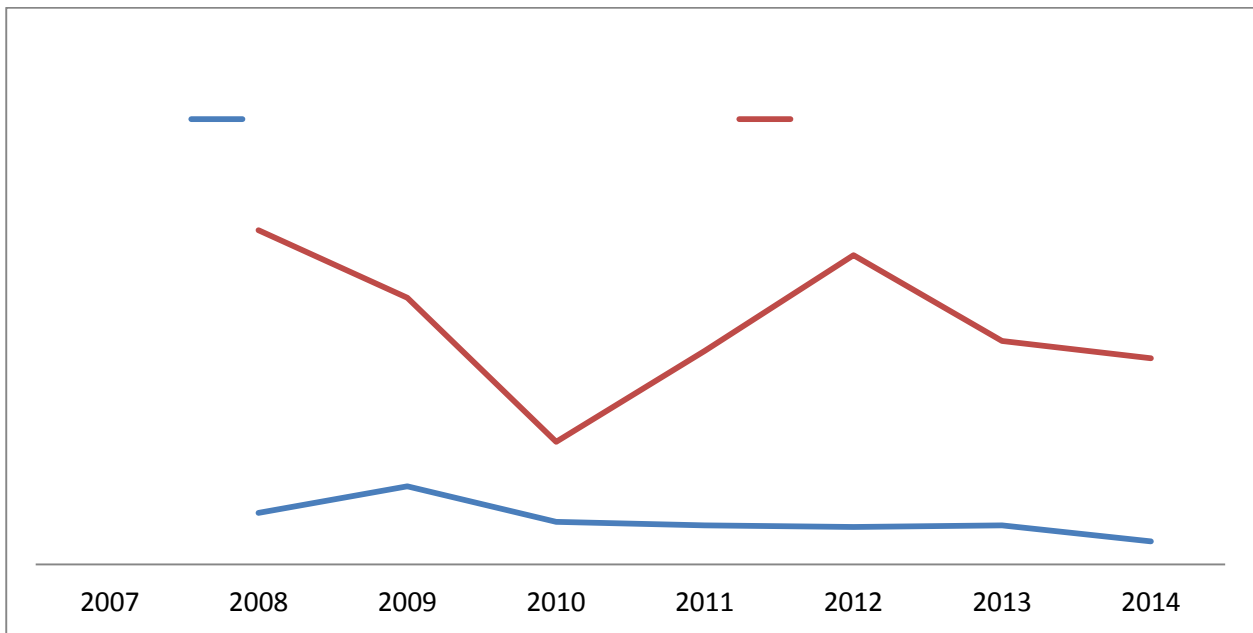
Posmatrajući broj sjednica i zasjedanja Vlade KS u mandatnom periodu vidljivo je da je u prvoj i trećoj godini zabilježen veći broj sjednica i zasjedanja a u drugoj i trećoj manji.



**Grafikon 2**

Broj sati proveden na sjednicama Vlade KS u akteuelnog mandatu bio je prilično ujednačen, u posljednjoj godini mandata je manji jer je obuhvaćen period od 8 mjeseci. Ukoliko uporedimo broj realizovanih mjera po godinama u odnosu na broj utrošenih sati na zasjedanjima, najefikasniji rad je bio u prvih 8 mjeseci u posljednjoj godini kada je realizovano 8,9 mjera po satu. U 2012. godini je realizovan najveći broj mjera u aktuelnom mandatu a održano je manje zasjedanja i utrošeno je manje sati (8,2 mjere po satu) , što znači da je rad bio efikasniji nego u 2013. (5,7 mjera po satu) i prvoj 2011. godini u kojoj je zabilježen najneefikasniji rad 5,4 mjera po satu.

Naredni grafikoni prikazuju rezultate rada Vlade KS po godinama u oba mandatna perioda. Podataka za 2007. godinu nema zbog nemogućnosti dobijanja zapisnika sa sjednica Vlade KS u toj godini.



**Grafikon 3**

Iz grafikona je vidljivo da je najveći broj mjera u akteuelnom mandatu realizovan u 2008. godini a najmanji u 2010. godini. Posmatrajući broj realizovanih mjera po godinama u odnosu na broj utrošenih sati na zasjedanjima, zaključuje se da je najefikasniji rad Vlade bio u 2014. godini kada je realizovano 8,9 mjera po satu a najneefikasniji bio u 2010. godini kada je realizovano svega 2,8 mjera po satu.

Ključni dokumenti za stvaranje preduslova za efikasan rad su Program rada<sup>2</sup> i Budžet. Obaveza donošenja ovih dokumenata je precizno definisana posebnim propisima a kako su oni poštovani navedeno je u narednim poglavljima.

## **PROGRAM RADA VLADE**

### ***Hronologija usvajanja, analiza i komparacija s prethodnim periodom***

Prema Odluci o metodologiji izrade programa rada Vlada utvrđuje nacrt programa rada najkasnije do 30. oktobra tekuće godine za sljedeću godinu, na osnovu nacrt programa rada kantonalnih ministarstava, samostalnih kantonalnih uprava i samostalnih kantonalnih upravnih organizacija te utvrđeni nacrt programa rada dostavlja predsjedavajućem, zamjenicima predsjedavajućeg i sekretaru Skupštine (član 3). A prijedlog Programa rada donosi u roku od 10 dana od dana donošenja programa rada Skupštine KS (Član 2).

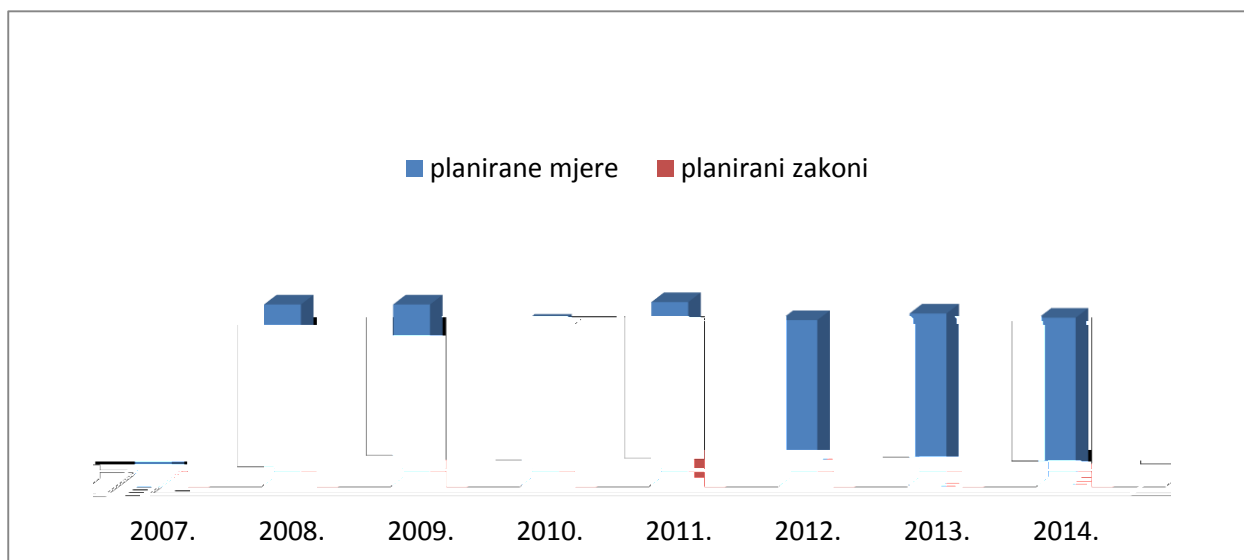
	2007.	16.05.07.	255	18
	2008.	03.03.08.	305	37
	2009.	17.03.09.	305	29
	2010.	21.02.10.	273	32
	2011.	21.04.11.	309	46
	2012.	08.03.12.	280	34
	2013.	07.02.13.	290	28
	2014.	21.01.14.	283	23

**Tabela 4: Programi rada Vlade KS usvajanje i obim**

Iz gore navedenih podataka uočava se da su poslovnici i Odluka o metodologiji izrade programa rada kršeni svake godine. Stoga se nameće potreba dosljedne primjene poslovnika i poštivanja rokova i Odluke o metodologiji za kreiranje i sinhronizaciju Programa rada.

U mandatnom periodu 2010. – 2014. najkasnije je usvojen Program rada za 2011. godinu, tek 21.04.11. a u prethodnom mandatnom periodu 2006. – 2010. godina, Program rada za 2007. godinu tek 16.05.07. u oba slučaja radi se o prvim godinama mandatnog perioda.

<sup>2</sup> Poslovnik VKS Član 4. Vlada donosi godišnji program rada, po pravilu početkom kalendarske godine. Program rada Vlade mora biti usaglašen sa Programom rada Skupštine Kantona. Program rada Vlade donosi se u skladu sa Odlukom o metodi izrade i donošenja Programa rada Vlade Kantona Sarajevo i kantonalnih organa i izvještaja o radu kantonalnih organa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/01).



**Grafikon 4**

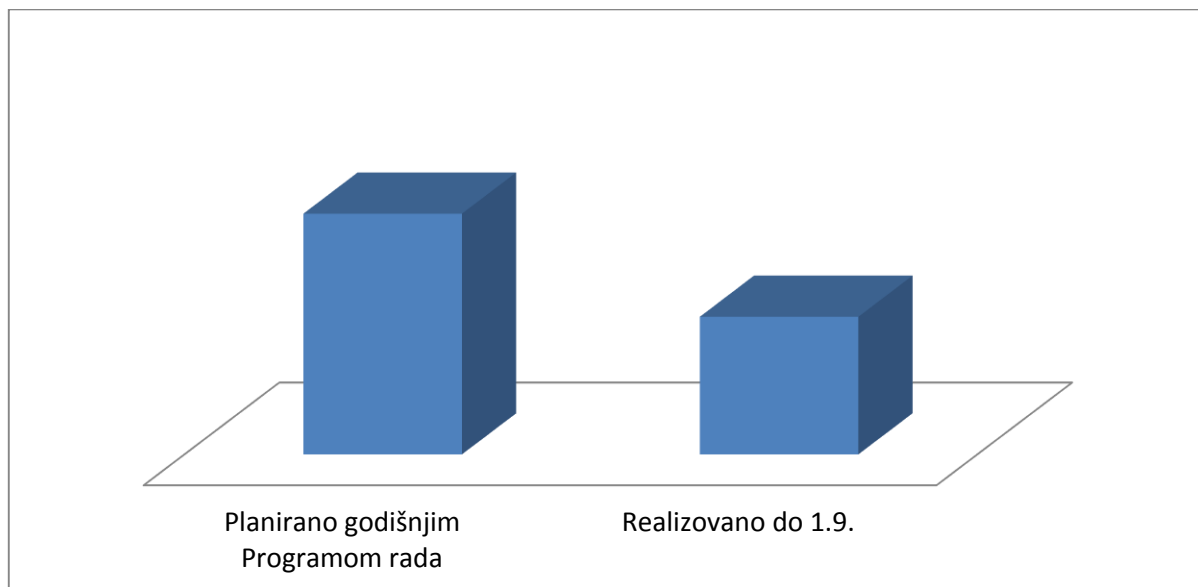
Poredeći Program rada Vlade po godinama u aktuelnom mandatu, vidljivo je da je najveći broj mjera planiran je u prvoj godini mandata (309), kao i zakona (46). S druge strane, gotovo polovina zakona u programu za 2011. godinu bili su „prenešeni“ zakoni, planirani ali nerealizovani u ranijem periodu. Ovaj trend nastavio se i narednih godina – u 2012. je ponovo polovina planiranih zakona otpadala na „prenešene, da bi u 2013. od 29 planiranih njih čak 26 bilo „prenešenih“, što sve ukazuje na katastrofalnu realizaciju planiranih obaveza, od strane Vlade. Drugu i posljednju godinu programi su bili približni uz blago povećanje u trećoj godini mandatnog perioda 2010.-2014.

Posmatrajući prethodni saziv uočava se da je program rada bio manjeg obima u prvoj i posljednjoj godini dok je u drugoj i trećoj godini bio identičan. Broj planiranih zakona u prethodnom mandatu je varirao dok je u aktuelnom mandatu bio u opadajućoj putanji.

### ***Realizacija Programa rada***

Programom rada Vlade KS za 2014. godinu planirano je donošenje ukupno 283 mjere. Od toga do 01.09.14. **realizovano je 162 mjere ili 57,3% 118 mjere je preostalo za realizaciju ili 41,7% dok tri mjere 1% nisu usvojene** to su Nacrt zakona o organizatorima otpora Kantona Sarajevo, Izvještaj o poslovanju JU „Kantonalni centar za socijalni rad“ za 2013. godinu i Izvještaj o poslovanju JU Terapijska zajednica - Kampus Kantona Sarajevo za 2013. godinu.



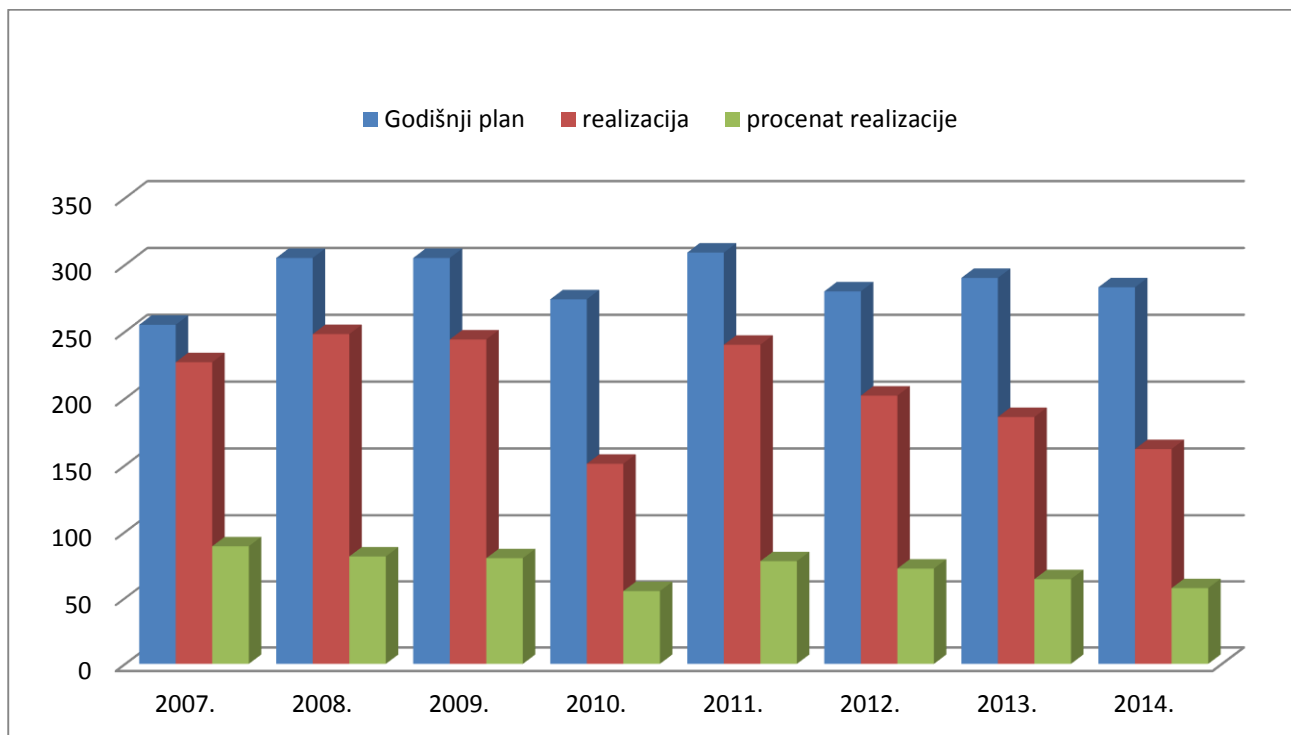


**Grafikon 5**

Od planiranih zakona Vlada je utvrdila samo 3 zakona, više o zakonima u posebnom poglavlju. Takođe je zabilježeno probijanje planiranih rokova, tako da su Programi rada pojedinih javnih ustanova usvajani od strane Skupštine KS tek u trećem kvartalu. Postavlja se pitanje besmislenosti i nelogičnosti usvajanja programa rada ovih ustanova za tekuću godinu tek u trećem kvartalu kad treba da se razmišlja o programima za narednu godinu. I u ovom mandatnom periodu se ponavljala praksa iz pethodnog perioda da se tokom godine gomilaju nerealizovane mjere pa se na kraju prenesu u program rada za narednu godinu.

### ***Komparacija realizacije programa rada Vlade KS po godinama***

Analizirajući realizaciju programa rada, po godinama, dolazi se do zanimljivog zaključka da je realizacija programa rada Vlade KS u mandatnom periodu 2010. – 2014. bila najefikasnija u prvoj godini aktuelnog mandata, kada je bilo planirano i najviše mjera godine. Od tada Vlada bilježi kontinuirani pad u realizaciji planiranih mjera.



**Grafikon 6**

Ukoliko posmatramo realizaciju programa rada u oba mandatna perioda primjetan je konstantan pad realizacije programa rada po godinama u oba mandatna perioda uz činjenicu da je u aktuelnom mandatnom periodu realizacija programa rada u svim godinama niža u odnosu na prethodni mandatni period izuzev u posljednjoj godini mandata tj. u 2014. godini.

Zbirno gledano programi rada u aktuelnom mandatu su za 23 mjere većeg obima od programa rada u prethodnom mandatu (1162 aktuelni, 1139 prethodni) ali je zato Vlada u prethodnom mandatu imala bolju realizaciju 870 mjera (76%) naspram 790 mjera u aktuelnom mandatu (68%).

## KS

U aktuelnom mandatu, Skupština KS, samo je za jednu godinu – 2012. – Budžet usvojila na vrijeme – 28.12.2011. U sve tri ostale godine, kršen je Zakon o Budžetima Federacije Bosne i Hercegovine, koji nalaže da se Budžet donosi prije početka godine na koju se odnosi. Finnsiranje u prvom kvartalu tih godina regulisano je odlukama o privremenom finansiranju. U sve tri godine kada Budžet nije usvojen na vrijeme, on je usvajan tek na samom kraju prvog kvartala.

Saziv	Godina	Visina	Datum usvajanja		Rebalans	Datum usvajanja	
			Vlada			Vlada	
2006. 2010.	2007.	708.500.000	22.03.07.	30.03.07.	X		X
	2008.	849.900.000	10.01.08.	30.01.08.	818.500.000	27.10.08.	19.11.08.
	2009.	734.000.000	17.03.09.	30.03.09.	681.231.000	18.12.09.	29.12.09.
	2010.	704.900.000	17.03.10.	31.03.10.	X		X
2010.- 2014.	2011.	716.500.000	14.03.11.	31.03.11.	X		X
	2012.	758.750.000	14.12.11.	28.12.11.	X		X
	2013.	739.740.000	13.03.13.	27.03.13.	X		X
	2014.	798.500.000	18.03.14.	31.03.14.	X		X

**Tabela 5                      Kantona Sarajevo po godinama**

U prethodnom mandatu, situacija je bila u toliko lošija, što Budžet ni u jednoj godini nije usvojen na vrijeme, odnosno, u skladu sa rokovima iz Zakona o budžetima FBiH.

Takođe se uočava da je najveći budžet u KS bio 2008. godine. Kao posljedica uvođenja PDV došlo je do povećanja prihoda, međutim nakon pojave recesije dolazi do smanjenja budžeta tokom 2009. i 2010. A zatim do povećanja u 2011. i 2012. Da bi došlo do ponovnog smanjenja u 2013. godini, kada je usvojen budžet uz deficit iz ranijeg perioda od 98 miliona KM. U 2014. godini dolazi do povećanja budžeta ali uz još veći akumulirani deficit od 126 miliona KM od čega na naslijeđeni deficit iz 2012. godine otpada 98.124.000 KM dok deficit iz 2013. godine iznosi 28.700.000 KM. Predviđeno je novo kreditno zaduženje KS i to za kapitalne projekte 13.174.400 KM a za pokriće deficita 126.825.600 KM. što govori o potrebi za značajnim povećanjem finansijske discipline, te stvaranju uslova za uštede i smanjenje javne potrošnje kako bi se akumulirani deficit smanjio a ujedno održala funkcionalnost kantona. Do 1.9.2014. godine nije bilo rebalansa budžeta.

Od posebnog značaja po pitanju budžetiranja bilo je usaglašavanje sa višim nivoima vlasti, naročito kod preraspodjele javnih prihoda gdje je ustaljena praksa Federacije BiH da svoje potrebe namiruje putem smanjenja prihoda kantonima i opštinama ali nije bilo promjena po ovom pitanju. Takođe prisutno je veliko opterećenje Budžeta iz osnova primjene kolektivnih ugovora, stoga je bilo potrebno, u skladu sa već postignutim dogovorom sa socio-ekonomskim

partnerom (sindikata) revidirati postojeće kolektivne ugovore ali to nije ostvareno tokom 2014. godine.

Rukovodeći se činjenicom da je Kanton Sarajevo suočen sa nizom problema u komunalnoj privredi, a jedan od uzroka takvog stanja je da se već duži niz godina preko ove oblasti realizuje i dio socijalne politike u KS i to kroz održavanje postojećih, u suštini neekonomskih cijena većine komunalnih usluga kao i kroz davanje brojnih subvencija kojima su neselektivno obuhvaćene skoro sve kategorije stanovnika, od penzionera pa do đaka i studenata, stoga je potrebno pristupiti uvođenju nove tarifne politike, odnosno cijena komunalnih usluga, uz adekvatnu socijalnu politiku, kao osnov za subvencionisanje socijalno ugroženog stanovništva, nažalost ni ovaj segment upotpunosti nije realizovan. Umjesto donošenja kvalitetnih programa sanacije javnih preduzeća Vlada i Skupština Kantona Sarajevo su davale saglasnosti za zasnivanje hipoteka na pokretnom i nepokretnom imovinom javnih preduzeća za obebjeđenje novih kreditnih sredstava za pokriće nagomilanih dugova.

A naredna tabela daje prikaz pojedinih stavki budžeta koje govore o zaduženosti kantona. To su obaveze po kreditima, otplate dugova i akumulirani deficit u mandatnom periodu 2010. – 2014. godina.

	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>Otplate dugova</b>	12.083.300	15.499.900	15.100.000	14.484.700
<b>nad prihodima iz prethodnog perioda deficit</b>	36.170.300	35.000.000	98.124.600	126.825.000
<b>Izdaci za obaveze po kreditima</b>	5.048.200	5.358.500	5.616.100	9.125.400

**Tabela 6: deficit, otplate dugova i izdaci po kreditima KS**

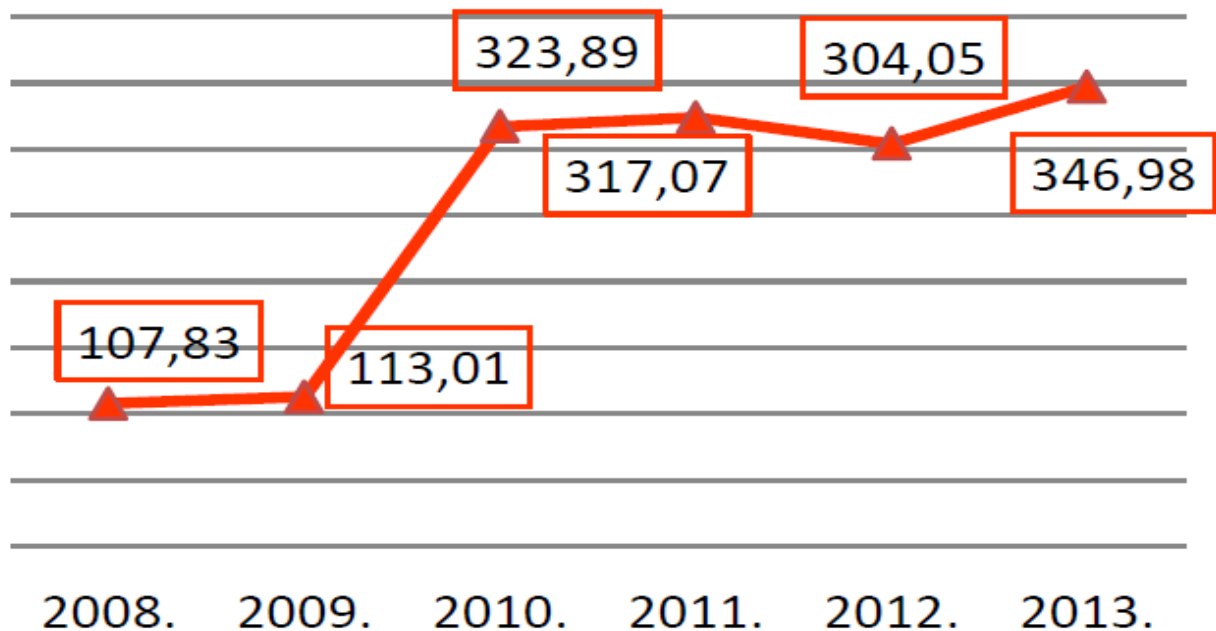
Izdaci za obaveze po kreditima su rasle po godinama, kao i deficit koji su kulminirali u posljednjoj godini mandata, dok su otplate dugova bile najveće u 2012. godini da bi se postepeno smanjivale do kraja mandata.

U narednoj tabeli prikazan je ukupan dug kantona FBiH zaključno sa 2013. godinom prema podacima Ministarstva finansija Vlade FBiH, prema kojima je Kanton Sarajevo u vrhu sa ukupnim dugom od skoro 165 miliona.

Kanton	Vanjski dug	Unutamji dug	Ukupno	Ino garancije	Unutamje garancije
Sarajevo	77,48	87,30	164,78		44,99
Tuzlanski	47,99	0	47,99		5,67

Tabela 7: dug i garancije kantona u FBiH na dan 31.12.2013. godine u mil. KM

### Ukupan dug kantona po godinama (u mil. BAM)

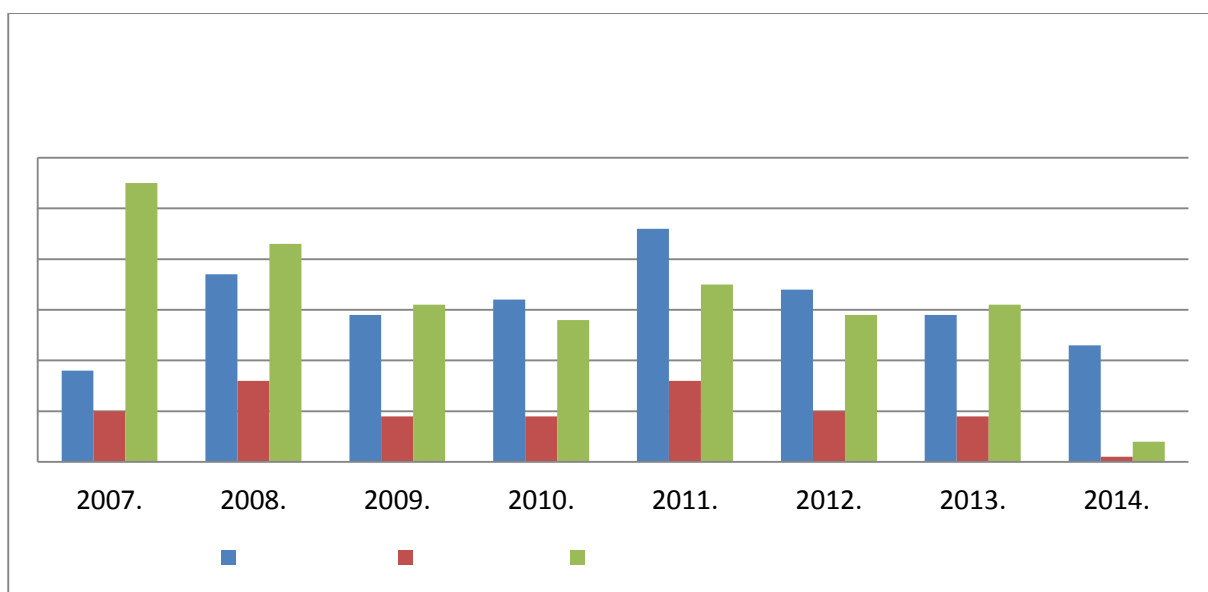


Grafikon 7

**Zakoni planirani Programom rada i njihova realizacija**

Analizirajući zakone iz programa rada po godinama uočava se da je broj planiranih Zakona tokom 4 godine aktuelnog mandata (2010.-2014.) opadao kao i njihova realizacija dok je u prethodnom mandatu (2006.-2010.) varirao ali je njihova realizacija konstantno opadala.

Naredni grafikon daje uporedni prikaz donošenja zakona u Kantonu Sarajevo tokom prethodnog (2006.-2010.) i aktuelnog (2010.-2014.) mandatnog perioda.



**Grafikon 8**

Za 4 godine aktuelnog mandata usvojeno je svega 36 planiranih zakona (ni po 1 mjesečno u prosjeku). Što je manje od broja zakona planiranih programom rada za prvu godinu mandata, 2011. (46).

Realizacija planiranih zakona, tokom aktuelnog mandata, bilježi strmoglavi pad – od 16 usvojenih zakona u 2011. godinu, preko 10 i 9 u 2012. i 2013. do tek jednog usvojenog zakona za 8 mjeseci 2014. godine (i to „obaveznog“ Zakona o izvršenju Budžeta za 2014. godinu).

Loša realizacija zakonodavnog dijela plana bila je karakteristika i prethodnog saziva Skupštine, ali je ona bila ravnomjernija i rezultat je bio nešto bolji (44 usvojena zakona) nego rezultat četverogodišnjeg rada aktuelnog saziva Skupštine KS (36).

Kašnjenja u realizaciji programa rada Vlade jednim dijelom utiču i na kašnjenje realizacije programa rada Skupštine Kantona Sarajevo. S obzirom da veliki broj planiranih zakona nije

realizovan ponovila se praksa iz prethodnog perioda da se nerealizovane mjere iz Programa rada gomilaju tokom godine pa se na kraju prenose u novi Program rada kao što se to desilo na kraju prethodnog mandatnog perioda.

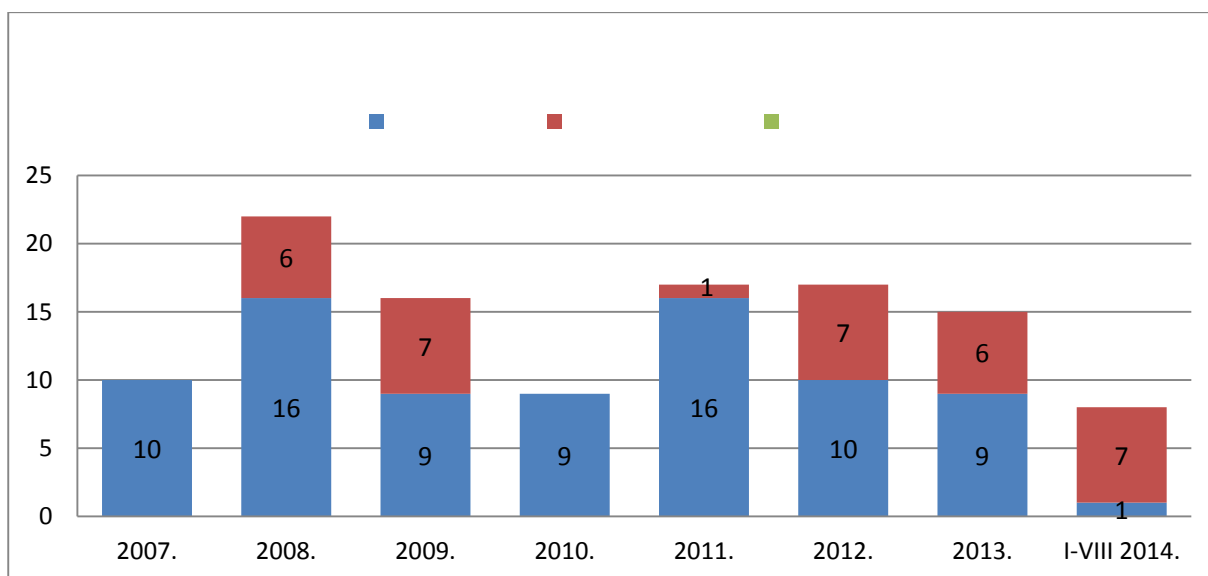
Tokom mandatnog perioda bila je zastupljena praksa prenošenja nerealizovanih zakona iz prethodne u narednu godinu, tako je u posljednju godinu preneseno 15 zakona. Naredna tabela daje pregled broja prenesenih zakona po godinama aktuelnog mandatnog perioda.

Godina	Preneseni zakoni iz ranijeg perioda
2014.	15
2013.	23
2012.	17
2011.	22

Tabela 8

### ***Ukupna zakonodavna aktivnost***

Ukoliko se posmatra cjelokupna zakonodavna aktivnost u Kantonu Sarajevo po godinama, u posljednja 2 mandata, uočava se da je u prvih 8 mjeseci 2014. godine ostvaren jedan od najlošijih rezultata u pogledu donošenja zakona, u proteklih 8 godina. Gledajući mjesečni prosjek, lošiji rezultat zabilježen je samo 2007. u kojoj nije usvajan ni jedan zakon mjesečno, u prosjeku.



Grafikon 9: Zakonodavna aktivnost KS do 1.9.2014.

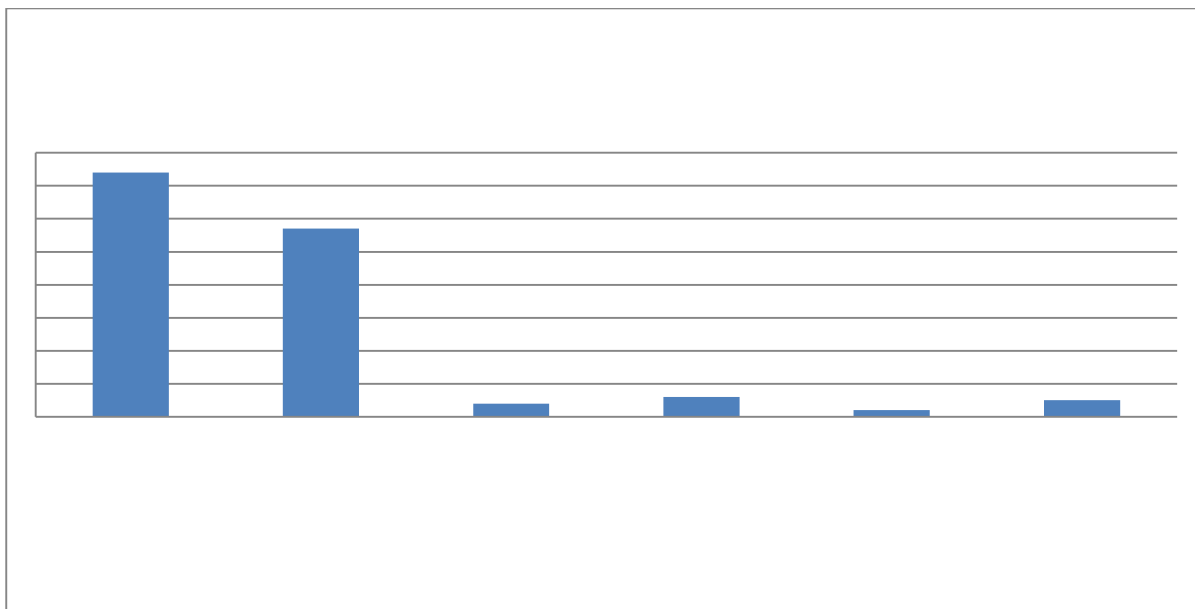
Inače, u protekle 4 godine u Kantonu Sarajevo usvojeno je, pored 36 planiranih zakona i 21 neplaniranih, što znači da je ukupan broj zakona usvojenih od strane Skupštine KS u aktuelnom mandatu – 57 identično kao u prethodnom mandatu, samo što je u prethodnom mandatu usvojeno više planiranih zakona 44 naspram 13 neplaniranih.

Od 57 zakona usvojenih u aktuelnom mandatu njih 24 su temeljni zakoni dok ostali predstavljaju izmjene i dopune postojećih zakonskih rješenja.

Planirana 38. sjednica nije održana 27.08.2014. kako je bila najavljena, već je odgođena za septembar a na dnevnom redu ove sjednice nalazi se 7 zakona i to 3 prijedloga i 4 nacrt. Ukoliko se usvoje sva 3 prijedloga zakona onda se skor usvojenih zakona u konačnoj formi prijedloga u 2014. godini penje na 11. I pored toga će predstavljati najniži rezultat ali u tekućem mandatnom periodu 2010. – 2014. godina po pitanju donošenja zakona.



U mandatnom periodu 2010. – 2014. Vlada KS je utvrdila ukupno 74 zakona od čega je Skupština KS usvojila 57 prijedloga, 4 zakona su u proceduri tj. usvojeni su u vidu nacrt, 6 nije usvojeno, 2 zakona su povučena, dok je 5 zakona upućeno u skupštinsku proceduru pošto ih je Vlada utvrdila u julu i augustu 2014.godine.



Grafikon 10

1.9.2014.g

Obzirom da je Skupština zakonodavna institucija vlasti, njen odnos prema Vladi najjasnije se oslikava upravo tretmanom zakona koje joj Vlada dostavi. Podaci iz grafikona pokazuju da je 88% zakona koje Vlada KS utvrdila i dostavila Skupštini na razmatranje tokom mandatnog perioda 2010.-2014. godina bilo usvojeno u Skupštini. Drugim riječima od 69 razmatranih<sup>3</sup> zakona utvrđenih od strane Vlade Skupština je okončala zakonodavni postupak za 57 zakona, a prihvatila je i 4 nacrt zakona.

\_\_\_\_\_ : Zakon o unutrašnjim poslovima, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sportu, Zakon o javnom prevozu putnika u KS, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije KS, Zakon o lokalnoj samoupravi i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija KS.

\_\_\_\_\_ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo i Zakon o utvrđivanju i obilježavanu „Dana zahvalnosti pripadnicima Oružanih snaga RBiH“ na području Kantona Sarajevo.

<sup>3</sup> I dva povučena zakona su razmatrana na Skupštini, tek poslije rasprave su povučeni od strane predlagača.

---

Zakon o komunalnoj čistoći i upravljanju komunalnim otpadom, Zakon o izmjenama Zakona o pravobranilaštvu, Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo, Zakon o obrazovanju odraslih.

---

**ih je Vlada utvrdila u julu i augustu 2014. godine:** Zakon o obavezama i ovlaštenjima kontrolora operatera javnog prevoza putnika u KS, Zakon o plaćama i naknadama u javnim ustanovama iz oblasti socijalne zaštite u KS, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima KS, Zakon o podsticaju razvoja male privrede, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo

U aktuelnom mandatu, Vlada KS je svake godine kršila poslovnik o svom radu, nedonošenjem godišnjih programa rada u predviđenom roku<sup>4</sup> što je postala dugogodišnja praksa ove institucije.

Vlada KS, u aktuelnom mandatu, nastavila je praksu kršenja Zakona o Budžetima FBiH, prisutnu tokom cijelog proteklog mandata. Samo je Budžet za 2012. godinu donešen na vrijeme. U ostalim godinama finansiranje na početku godine obezbjeđivano je odlukama o privremenom finansiranju, za prvi kvartal. A Budžeti su usvajani bukvalno zadnjih dana tog kvartala.

Takođe je kršen poslovnik Vlade u pogledu odgovora na poslanička pitanja i inicijative<sup>5</sup>, o čemu govore česte primjedbe posalnika na sjednicama Skupštine KS, iskazujući nezadovoljstvo nedobijanjem odgovora te ponavljanjem poslaničkih pitanja.

---

<sup>4</sup> Član 4. Vlada donosi godišnji program rada, po pravilu početkom kalendarske godine. Program rada Vlade mora biti usaglašen sa Programom rada Skupštine Kantona. Program rada Vlade donosi se u skladu sa Odlukom o metodi izrade i donošenja Programa rada Vlade Kantona Sarajevo i kantonalnih organa i izvještaja o radu kantonalnih organa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/01).

<sup>5</sup> Član 219.

Pitanja na koja se traži pisani odgovor u pravilu su ona pitanja koja ne dopuštaju jednostavno usmeno objašnjenje, ali ona, kao ni odgovor na njih, ne smiju prekoračiti jedan standardni list papira A-4 formata. Odgovori u pisanom obliku dostavljaju se predsjedavajućem Skupštine u roku od 15 dana a, izuzetno, Vlada ili nadležni ministar mogu zatražiti produženje ovog roka za još 15 dana. Kada predsjedavajući Skupštine dobije odgovor na poslaničko pitanje, kopiju odgovora odmah dostavlja poslaniku/zastupniku koji ga je postavio, kao i ostalim poslanicima.

## TRANSPARENTNOST RADA VLADE KANTONA SARAJEVO

Transparentost rada Vlade Kantona Sarajevo je na zavidnom nivou. Sjednicama Vlade omogućeno je prisustvo predstavnika CCI u skladu sa Zakonom o Vladi i Poslovníkom Vlade KS. Nakon sjednica povremeno se organizuju pres konferencije, premijer i ministri su dostupni novinarima za izjave i komentare. Vlada KS ima svoju web stranicu na kojoj se objavljuju aktuelne informacije, o aktivnostima premijera i ministara. Takođe građanima su dostupni legislativa, razni dokumenti, publikacije, bilteni...

1	Sloboda prisustva sjednicama Skupštine	DA u skladu sa zakonom i poslovníkom Vlade
2	Održavanje pres konferencija nakon sjednica	povremeno
3	Postojanje web stranice	DA
4	Funkcionalnost web stranice	Dobra
5	Dostupnost materijala	Dobra
6	Brzina odgovaranja na zahtjeve za dostavljanjem materijala	Dobra
7	Sadržajnost zapisnika sa sjednica Vlade	Dobra
8	Dostupnost stenograma sa sjednica Vlade	NE
9	Dostupnost odgovora na poslanička pitanja	DA
10	Dostupnost podataka o prisustvu sjednicama i razlozima odsustva	Djelimično
11	Dostupnost podataka o pojedinačnom glasanju ministara	NE
12	Dostupnost dokumenata u elektronskom obliku	DA
13	Profesionalnost I kooperativnost stručnih službi	Dobra

**Tabela 9: Transparentnost rada Vlade Kantona Sarajevo**

**Saziv Vlade Kantona Sarajevo 2010. 2012. (**

Prvi saziv Vlade KS radio je u periodu od njenog potvrđivanja 13.01.11. do izbora novog saziva 21.11.12. godine, pošto je prvom sazivu Vlade, Skupština KS izglasala nepovjerenje 21.09.12. nakon čega su otpočeli procesi izbora mandataru za sastav novog saziva Vlade KS koji je potvrđen 21.11.12. godine. Prvi saziv Vlade KS održao je 94 redovne i 8 vanrednih sjednica a bilo je ukupno 122 zasjedanja pošto su pojedine sjednice održane u nastavcima. U narednoj tabeli dat je pregled prisustva svih članova Vlade KS u prvom sazivu.

1	Fikret Musić	Premijer	SDP	122	2
2	Dijana Tabori	Ministrica pravde i uprave	SDP	122	16
3	Muhamed Kozadra smijenjen 04.06.12.	Ministar finansija	SDA	91	10
	Mirza Sendijarević od 19.06.12.		SDP	28	1
4	Ivica Šarić smijenjen 04.06.12	Ministar kulture i sporta	SDA	91	10
	Dubravko Lovrenović od 19.06.12.		SDP	28	5
5	Emir Suljagić do 29.02.12. podnio ostavku	Ministar obrazovanja nauke i mladih	Istupio iz SDP	76	11
	Fahrudin Oručević od 29.02.12.		SDP	46	4
6	Rusmir Sendić	Ministar privrede	SDP	122	12
7	Haris Lulić	Ministarstvo saobraćaja	SDP	122	4
8	Abid Jusić smijenjen 04.06.12	Ministar prostornog uređenja i zaštite okoliša	SDA	91	10
	Zlatko Petrović		kandidat SBB / SDU	28	5
9	Čedomir Lukić smijenjen 04.06.12	Ministar/ica stambenih poslova	SDA	91	7
	Mersiha Slipičević od 19.06.12.		SBB	28	4
10	Muhamed Budimlić	Ministar unutrašnjih	SDP	122	11

		poslova			
11	Nedžad Ajnadžić smijenjen 04.06.12	Ministar za boračka	SDA	91	6
	Vahid Karavelić od 19.06.12.	pitanja	SBB	28	5
12	Velida Memić smijenjena 04.06.12	Ministar za rad, socijalu	SDA	91	7
	Zilha Ademaj od 19.06.12.	politiku, raseljena lica i izbjeglice	SBB	28	0
13	Zlatko Vuković	Ministarstvo zdravstva	SDP	122	16

**Tabela 10**

Pošto je tokom trajanja mandatnog perioda kod prvog saziva došlo do promjene sastava Vlade, (smjene usljed promjene skupštinske većine i nove koalicije, ostavka) u tabeli je različit broj zasjedanja za pojedine ministre zavisno od dužine trajanja njihovog mandata.

Iz prethodne tabele vidljivo je da je svim zasjedanjima za vrijeme trajanja vlastitog mandata prisustvovala ministrica Zilha Ademaj SBB (28 zasjedanja), takođe od ministara u čijoj dužini trajanja mandata je održano 28 zasjedanja, ministar Sendijarević SDP imao je jedan izostanak dok su najviše izostanaka imali ministri Vahid Karavelić SBB, Dubravko Lovrenović SDP i Zlatko Petrović SBB ukupno 5 izostanaka sa 28 zasjedanja.

Od članova vlade u čijem trajanju mandata je održano 91 zasjedanje najmanje izostanaka imao je ministar Nedžad Ajnadžić SDA 6 od 91 zasjedanja a najveći ministar Abid Jusić SDA koji je imao 12 izostanaka sa 91 zasjedanja.

Dok je kod članova Vlade KS u čijem trajanju mandata je održano 122 zasjedanja najmanji broj izostanaka su imali premijer Fikret Musić SDP sa 2 i ministar Haris Lulić SDP sa 4 izostanka od 122 zasjedanja. Dok su najveći broj izostanaka imali ministrica Dijana Tabori SDP i Zlatko Vuković SDP sa po 16 izostanaka od 122 zasjedanja.

## Saziv Vlade Kantona Sarajevo 2012. 2014. (

Drugi saziv Vlade KS u mandatnom periodu 2010.- 2014. potvrđen je 21.11.12. godine. Premijer Zeljković je nakon protesta građana podnio ostavku 8.2.14. koju je Skupština verificovala 12.02.14. čime je Vlada dobila status vlade u ostavci, dat je rok od 60 dana za izbor novog saziva, međutim izostankom političke volje nije došlo do formiranja novog saziva pošto niko od stranaka ni samostalnih poslanika nije predložio mandatara. Tako da aktuelni saziv i dalje obavlja funkciju Vlade a ministar finansija Muhmed Kozadra SDA vrši funkciju premijera po odluci predsjedavajuće do izbora novog saziva koji će se desiti tek nakon konstituisanja novog saziva nakon opštih izbora 2014. godine.

1	Suad Zeljković 08.02.14. podnio ostavku 12.02.14. Skupština verificovala ostavku	Premijer	SDA	91	6
2	Muhamed Kozadra	Ministar finansija i v.d. funkcije premijera KS	SDA	144	27
3	Velida Memić	Ministrica pravde i uprave	SDA	144	17
4	Čedomir Lukić	Ministar stambene politike	SDA	144	5
5	Ivica Šarić	Ministar kulture i sporta	SDA	144	11
6	Jusuf Bubica	Ministar saobraćaj	BPS	144	16
7	Faid Hećo od 08.04.13.	Ministar za boračka pitanja	BPS	116	5
	Asim Džambasović do 08.04.13. podnio ostavku			28	0
8	Emir Hrenovica	Ministar privrede	NSRZB	144	27
9	Eldan Lokmić	Ministar zdravstva	BOSS	144	25
10	Nermin Pećanac	Ministar unutrašnjih poslova	SDU	144	58
11	Zlatko Petrović	Ministar prostornog uređenja i zaštite okoliša	SDU	144	34
12	Damir Marjanović podnio ostavku i razrješen 2013. mjesto ministra upražnjeno, dužnosti ministra obavlja sekretar ministarstva Ljiljana Prelčec	Ministar obrazovanja, nauke i mladih	Nestranački	64	16
13	Muamer Bandić	Ministar za rad, socijalnu politiku raseljena lica i izbjeglice	Nestranački	144	8

Tabela 11

Takođe i kod drugog saziva Vlade KS u mandatnom periodu 2010. – 2014. je došlo do promjena u sastavu, zbog ostavki ministra Asima Džambasovića BPS i premijera Suada Zeljkovića SDA tako da je različit broj zasjedanja kod pojedinih članova vlade.

Najviše izostanaka sa zasjedanja Vlade Kantona Sarajevo imao je ministar unutrašnjih poslova **SDU koji je napravio 58 izostanaka sa 144 zasjedanja Vlade KS** do 01.09.2014. godine bio je prisutan na 40% zasjedanja Vlade KS u ovom periodu. Takođe njegov stranački kolega ministar Zlatko Petrović imao je 34 izostanka sa 144 zasjedanja Vlade KS.

Prisutan svim zasjedanjima dok mu je trajao mandat tj. do podnošenja ostavke bio je ministar Asim Džambasović koji je prisustvovao na svih 28 zasjedanja. Najmanji broj izostanaka imali su ministri Čedomir Lukić SDA, 5 od 144 zasjedanja i ministar Hećo Faid takođe 5 izostanaka ali sa 116 zasjedanja pošto je imenovan kasnije umjesto ministra Džambasovića. Premijer Suad Zeljković SDA imao je 6 izostanaka sa 91 zasjedanja održanog do podnošenja neopozive ostavke. Prema zakonu o vladi kad premijer podnese ostavku cijela Vlada je u ostavci. Nakon podnošenja ostavke premijer je uzeo preostale dane godišnjeg odmora, i više se nije pojavljivao na sjednicama Vlade u ostavci.



Vlada Kantona Sarajevo ima 13 članova, trenutno ima 11 članova koji imaju status zaposlenih u Vladi i primaju punu platu po ovom osnovu pošto je mjesto ministra obrazovanja upražnjeno a funkciju premijera i ministra finansija obavlja Muhamed Kozadra. Podsjećanja radi Skupština KS je usvojila 28.12.11. godine Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti u KS, s ciljem usklađivanja sa federalnim zakonom o plaćama i naknadama. Međutim u 2012. godini zakon se nije primjenjivao zbog nepostizanja dogovora sa predstavnicima sindikata oko utvrđivanja osnovice, te očekivanja usvajanja izmjena pomenutog zakona na federalnom nivou koje su bile dugo vremena u proceduri, te su usvojene tek krajem 2012. godine a stupile su na snagu 03.01.2013.godine. Tako da je Vlada mjesečno usvajala zaključke po kojima je vršena isplata akontacije plata za sve budžetske korisnike uz primjenu osnovice i koeficijenata iz decembra 2011. godine za kompletnu 2012. godinu. U januaru 2013.godine Skupština KS je usvojila Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo kojim je promijenjen dosadašnji član 5. pomenutog zakona koji je glasio da se u Kantonu primjenjuje osnovica za obračun plaće utvrđena članom 5. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, umanjena do 10%. Što kantoni nisu mogli finansijski obezbijediti. Ovakav zakonski okvir bio je kočnica u pregovorima sa sindikatima oko utvrđivanja osnovice za obračun plata te za promjenu kolektivnog ugovora. Pošto se kolektivni ugovor može mijenjati samo uz saglasnost obje strane.

Tako da su državni službenici i namještenici imali zakonski osnov za tužbe po osnovu neisplaćenih razlika plata i naknada za prethodne godine, proisteklih iz kolektivnih ugovora, koje su opteretile kanton za oko 30 miliona. Novi član 5. pomenutog zakona glasi: Vlada Kantona u dogovoru sa sindikatom utvrđuje osnovicu za obračun plaća u skladu sa članom 5. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, s tim da se ne može utvrditi veća osnovica od osnovice utvrđene na federalnom nivou.

Pregovarački tim Vlade KS i pregovarački tim Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika 13.03.13. su potpisali Sporazum o utvrđivanju osnovice za obračun plaće za 2013. godinu i dimamici isplate razlike plaće a na osnovu dogovorene osnovice za obračun plaće za 2012. godinu u iznosu 283,5KM. Tako je utvrđena osnovica za 2013. godinu u iznosu 276 KM koja se ne može umanjivati s tim da se u slučaju sticanja finansijskih uslova poveća na 283,5 KM. Ovim sporazumom spriječene su daljnje tužbe protiv Kantona Sarajevo.

U martu 2014. godine vođeni su pregovori između Vlade KS i predstavnika svih sindikata koji zastupaju prava od oko 11.000 budžetskih korisnika u Kantonu Sarajevo oko utvrđivanja osnovice za obračun plata u 2014. godini. Dogovoreno je da osnovica za obračun plate za 2014. godinu bude u istom iznosu od 276,00 KM kao i prethodne godine. Na istom sastanku vođeni su i pregovori o izvršavanju obaveza prema prvosnažnim presudama i tužbama koje su u toku, odnosno o iznalaženju modaliteta i eventualnom potpisivanju sporazuma kako bi se nastale obaveze prema uposlenicima u KS isplatile, ali i zaustavio dalji proces podnošenja tužbi





**prethodnog perioda u iznosu 126.825.000 KM.**

➤ **U mandatnom periodu vladala ustaljena pr**



**kra**

➤ **Kontinuiran pad efikasnosti rada Vlade KS tokom mandata, u posljednjoj, godini**

**d 23 planirana zakona).**



**i saziva Vlade KS.**



**u posljednjoj godini mandata bez ministra**



**nagomilanih dugova**



**ih korisnika.**



**kompletnog mandatnog perioda, koji su kulminirali u posljednjoj godini mandata**



**mandata radi u krnjem sastavu.**



➤ **Usvajanjem Amandmana na Ustav KS**

**institucije vlasti implementirale zahtjeve iz presude u sl**



**- 2014. ponovo se kandidovalo na**



9	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Muhamed Budimlić	SDP	nije na listi	
10	Ministarstvo za boračka pitanja	Nedžad Ajnadžić smijenjen 04.06.12	SDA	Vijećnik OV Centar	
		Vahid Karavelić od 19.06.12.	SBB	nije na listi	
11	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice	Velida Memić smijenjena 04.06.12	SDA	PD PSBIH	5
		Zilha Ademaj od 19.06.12.	SBB	nije na listi	
12	Ministarstvo zdravstva	Zlatko Vuković	SDP	nije na listi	

**Tabela 13**



1	Srna - Bajramović Segmedina	profesionalac u DN	Skupština KS	2
2	Hajdarević Hadžem	profesionalac	Skupština KS	4
3	Fazlija Nedžad	profesionalac	Skupština KS	12
4	Papo Edina		Skupština KS	13
5	Crnogorac Branislav	profesionalac u DN	Skupština KS	35
6	Efendić Faruk	profesionalac	nije na listi	
7	Brigić Ivan	profesionalac u DN	nije na listi	
8	Malić Mirjana	profesionalac	nije na listi	
1	Mašović Amor		Skupština KS	3
2	Čomor Eldar	profesionalac	Skupština KS	7
3	Ademović Kemal	profesionalac	Skupština KS	10
4	Konaković Elmedin	profesionalac	Skupština KS	14
5	Hodžić Dževad	profesionalac	PD PFBİH	3
6	Zukić Amir	profesionalac u DN	PD PFBİH	4
7	Alić Haris		nije na listi	
1	Filipović Selma		Skupština KS	2
2	Solaković Adnan	profesionalac	Skupština KS	3
3	Rađo Dževad	profesionalac u DN	Skupština KS	5
4	Bajrović Izudin	profesionalac	Skupština KS	7
5	Talović Munir		nije na listi	
6	Ademović Kenan		nije na listi	
7	Naser Nabil		nije na listi	
1	Kojović Predrag	profesionalac u DN	Skupština KS	1
2	Haverić Tarik		Skupština KS	3
1	Backović Zaim		PD PBIH	1
1	Radeljaš Esed	profesionalac u DN	Skupština KS	1



1	Hošić Mujo		Skupština KS	6
1	Damir Čardžić	profesionalac u DN	Skupština KS	1
1	Zeković Enes Istupio iz BPS 01.12.2010.	profesionalac	PD PFBih	1 kandidat NP BiH
2	Jurić Mira Istupila iz SDP 01.06.2011.	profesionalac u DN	Skupština KS	2 kandidat USDU
3	Vajzović Hanka Istupila iz SDP 16.08.2012.		PD PBIH	2 kandidat DF
4	Pindžo Mirsad Istupio iz SBIH 05.12.2012.	profesionalac	Skupština KS	20 kandidat DF
5	Mehmedić Besim Istupio iz SBIH 05.12.2012.	profesionalac	nije na listi	
6	Mulaosmanović Fikreta Istupila iz SBIH 05.12.2012.	profesionalac	nije na listi	
7	Hodžić Sabahudin Istupio iz SBIH 05.12.2012.	profesionalac	Skupština KS	12 BOSS

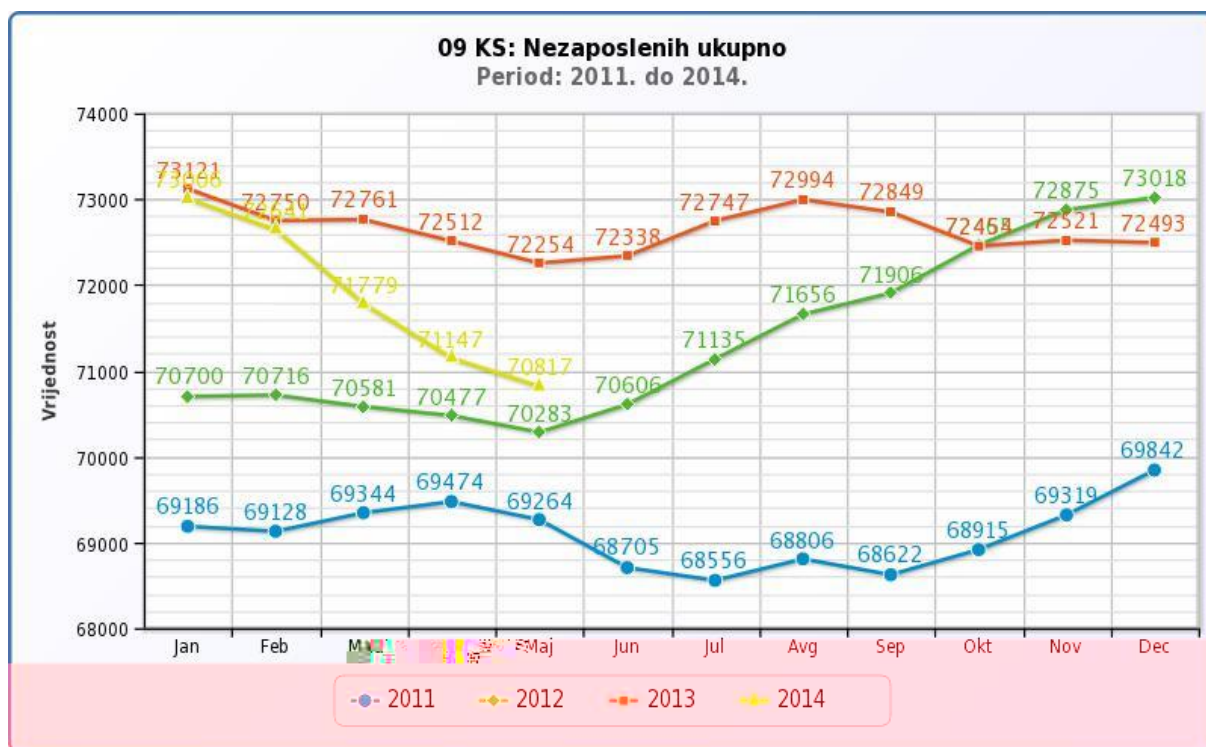
**Tabela 15**

	Plaće i naknade troškova zaposlenih	244.298.300
	Bruto plaće i naknade	212.558.800
	Naknade troškova zaposlenih	31.739.500
	Naknade troškova prevoza na posao i s posla	5.687.800
	Naknade za topli obrok	18.042.800
	Naknade za regres za godišnji odmor	4.525.800
	Otpremnine zbog odlazka u penziju	1.897.200
	Naknade u slučaju smrti i teže invalidnosti	1.585.900
	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	24.587.900
	Izdaci za materijal i usluge	48.987.300
	Putni troškovi	635.100
	Izdaci za energiju	10.459.900
	Izdaci za komunalne usluge	5.157.900
	Nabavka materijala	8.565.500
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	1.488.500
	Unajmljivanje imovine i opreme	2.498.300
	Izdaci za tekuće održavanje	5.099.000
	Izdaci osig.,bank.usluga i usluga platnog prometa	3.081.600
	Ugovorene i druge posebne usluge	12.001.500
	UKUPNO TEKUĆI IZDACI	
	TEKUĆI TRANSFERI	
	IZDACI ZA OBAVEZE PO KREDITIMA	
	KAPITALNI TRANSFERI I IZDACI	
	Kapitalni transferi	47.990.900
	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	32.592.800
	SREDSTVA ZA POZAJMLJIVANJE	
	OTPLATE DUGOVA	
	VIŠAK RASHODA NAD PRIHODIMA IZ PRETHODNIH GODINA	
	VIŠAK RASHODA NAD PRIHODIMA IZ BUDŽETA KANTONA SARAJEVO ZA 2013. (deficit)	
	TEKUĆA REZERVA KANTONA SARAJEVO	

Tabela 16

4. godinu po oblastima

	Skupština Kantona, kabinet predsjedavajućeg Skupštine Kantona i zamjenici predsjedavajućeg, poslanici, parlamentarne grupe i Služba za skupštin. poslove	2.806.600
	Kabinet premijera, stručna služba vlade, jedinice lokalne samouprave, neprofitne organizacije i pomoć vjerskim zajednicama, Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona, protokol, press služba, ured za kvalitet i Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	39.107.200



**Grafikon 11: kretanje nezaposlenosti u KS po godinama (podaci FZZZ)**

Posmatrajući kretanje nezaposlenosti u protekle četiri godine vidljivo je da je na početku aktuelnog mandata bila najniža nezaposlenost (69.186 lica) od kada počinje da raste. Najveći porast nezaposlosti primjetan je u prve dvije godine mandata 2011. i 2012. s tim da je od maja do decembra 2012. godine primjetan konstantan porast nezaposlenih za 2735 lica koji je u decembru iznosio 73.018 i ujedno je bio najveći broj nezaposlenih u četvorogodišnjem periodu. U 2013. godini broj nezaposlenih je stagnirao da bi u posljednjoj godini mandata 2014. Zabilježio padajući trend sa 73.006 na 70.817 (smanjenje za 2189 lica).