

**REPUBLIKA SRPSKA
VLADA**

NACRT

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O JAVNOM REDU I MIRU**

Banja Luka, mart 2019. godine

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O JAVNOM REDU I MIRU**

Član 1.

U Zakonu o javnom redu i miru („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 11/15), u članu 5. u stavu 1. riječ: „osam“ zamjenjuje se brojem: „15“.

Član 2.

U članu 15. u stavu 1. riječi: „od 15.00 do 17.00 časova“ zamjenjuju se riječima: „od 16.00 do 18.00 časova“.

Poslije stava 3. dodaje se novi stav 4. koji glasi:

„(4) Za prekršaje iz stava 1. ovog člana kazniće se ugostitelj kao preduzetnik, novčanom kaznom od 500 KM do 1.300 KM.“

Dosadašnji stav 4. postaje stav 5.

Član 3.

U članu 18. riječi: „Vlasnik ugostiteljskog objekta ili lice kome je povjereno vođenje ugostiteljskog objekta“ zamjenjuju se riječima: „Odgovorno lice u privrednom društvu i drugom pravnom licu ili ugostitelj kao preduzetnik“.

Član 4.

Član 24. mijenja se i glasi:

„(1) Ko ometa ili sprečava djelovanje državnih organa, privrednih društava ili drugih pravnih lica koja vrše javna ovlašćenja ili njihove službenike da vrše svoje funkcije, ko neovlašćenim fotografisanjem ili snimanjem ometa službenike dok vrše svoje dužnosti ili ko ne postupi na licu mjesta po zakonitom zahtjevu ili naređenju službenog lica kazniće se novčanom kaznom od 500 KM do 1.500 KM ili kaznom zatvora do 60 dana.

(2) Lice koje je upozoreno i kojem je izdato usmeno naređenje od ovlašćenog službenog lica da prestane sa ometanjem iz stava 1. ovog člana, a koje i dalje nastavi sa ometanjem, po hitnom postupku, sprovedeće se nadležnom sudu.“

Član 5.

U članu 25. u stavu 3. riječi: „vlasnik ugostiteljskog objekta ili lice kome je povjereno vođenje ugostiteljskog objekta“ zamjenjuju se riječima: „ugostitelj kao preduzetnik“.

Član 6.

Član 30. mijenja se i glasi:

„(1) Ko bez nadzora i zaštitnih sredstava, suprotno propisima o držanju opasnih životinja, drži ili vodi opasne životinje koje drugog mogu da prestraše ili povrijede ili ko na javnom mjestu zlostavlja životinje, kazniće se novčanom kaznom od 300 KM do 900 KM.

(2) Ko bez povoca i zaštitne korpe na njušci drži ili vodi opasnog psa na javnim površinama kazniće se novčanom kaznom od 200 KM do 500 KM.“

Član 7.

Poslije člana 30. dodaje se naziv člana i novi član 30a. koji glasi:
„Neprijavlivanje prekršaja javnog reda i mira

Član 30a.

Prosvjetni radnici, radnici ustanova socijalne zaštite, zdravstveni radnici, sportski radnici i druga lica koja u okviru vršenja svojih službenih dužnosti nadležnom organu ne prijave prekršaje protiv javnog reda i mira, kazniće se novčanom kaznom od 300 KM do 900 KM.“

Član 8.

U članu 32. u stavu 1. riječi: „vlasnik ugostiteljskog objekta ili lice kome je povjerenno vođenje ugostiteljskog objekta“ zamjenjuju se riječima: „ugostitelju kao preduzetniku“.

Član 9.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj: _____

Datum: _____

**PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE**

Nedeljko Čubrilović

OBRAZLOŽENJE

NACRTA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNOM REDU I MIRU

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru sadržan je u odredbama Amandmana XXXII stav 1. t. 2. na član 68. Ustava Republike Srpske, kojim je utvrđeno da Republika uređuje i obezbjeđuje bezbjednost, kao i u članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava, prema kojem Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

II USKLADENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA NORMATIVNOPRAVNE TEHNIKE

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo broj: 22.02-020-745/19 od 12. marta 2019. godine, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Amandmanu XXXII t. 2. na član 68. Ustava Republike Srpske, prema kojem Republika uređuje i obezbjeđuje bezbjednost, te u članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava Republike Srpske, prema kojem Narodna skupština, između ostalog, donosi zakone, druge propise i opšte akte.

Obrađivač Zakona je u skladu sa članom 41. stav 1. tačka 5) Pravila za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14) obrazložio razloge za donošenje ovog zakona. S tim u vezi navodi se da je utvrđena potreba za dogradnjom postojećih zakonskih rješenja, kao i uvođenjem novih, a sa ciljem preventivnog djelovanja i cjelishodnije primjene Zakona u praksi. Tako se predmetnim zakonom propisuje odgovornost ugostitelja kao preduzetnika za određene prekršaje, detaljnije se definišu pojedini prekršaji te se uvodi novi prekršaj kojim se propisuje odgovornost službenih i drugih lica za neprijavlivanje prekršaja javnog reda i mira.

Republički sekretarijat za zakonodavstvo je razmotrio Nacrt zakona i, ne upuštajući se u cjelishodnost predloženih normi, obrađivaču dao primjedbe koje su se odnosile na preciziranje pojedinih formulacija teksta Zakona i njegovo terminološko usaglašavanje sa drugim zakonima, kao i sa Pravilima za izradu zakona i drugih propisa. Primjedbe su prihvaćene i ugrađene u tekst Zakona.

U skladu sa Smjernicama za postupanje republičkih organa uprave o učešću javnosti i konsultacijama u izradi zakona („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 123/08 i 73/12), obrađivač je utvrdio da je materija predmetnog zakona od interesa za javnost, te je tekst Zakona objavljen na internet stranici Ministarstva unutrašnjih poslova sa rokom od osam dana radi dostavljanja primjedaba i sugestija. Kako navodi obrađivač, nije bilo primjedaba i sugestija na objavljeni tekst Zakona.

Budući da je predmetni zakon usaglašen sa Ustavom, pravnim sistemom Republike Srpske i Pravilima za izradu zakona i drugih propisa, ovaj sekretarijat je mišljenja da se Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru može uputiti na razmatranje.

III USKLADENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju, broj: 17.03-020-742/19 od 4. marta 2019. godine, a nakon uvida u propise Evropske unije i analize odredaba Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru, nije ustanovljeno da pravo Evropske unije sadrži sekundarne obavezujuće izvore koji su relevantni

za predmet uređivanja dostavljenog nacrtu, zbog čega u Izjavi o usklađenosti stoji ocjena „neprimjenjivo“.

IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru sadržan je u potrebi za dogradnjom određenih zakonskih rješenja, kao i radi ustanovljenja novih rješenja, a sa ciljem preventivnog djelovanja i cjelishodnije primjene Zakona u praksi.

U Ministarstvu unutrašnjih poslova kontinuirano se preispituju i vrednuju postojeća zakonska rješenja sa ciljem iznalaženja najboljih mogućih zakonskih rješenja i što adekvatnije primjene zakona u praksi. S tim u vezi, ukazala se potreba da se propišu novi prekršaji protiv javnog reda i mira, kao i sankcije.

Predloženim Zakonom, između ostalog, definiše se odgovornost za prekršaje ugostitelja kao preduzetnika, preciznije se propisuju određeni prekršaji javnog reda i mira, te se definiše novi prekršaj „neprijavljivanje prekršaja javnog reda i mira“. Propisivanju novog prekršaja na predložen način pristupilo se prvenstveno iz razloga jer se u proteklom periodu dešavalo da su u javnosti u Republici Srpskoj i regionu objavljivani snimci i drugi dokazi o činjenju raznih prekršaja javnog reda i mira sa obilježjem nasilja za koje su odgovorna službena lica imala određena saznanja u trenutku činjenja ili neposredno nakon činjenja, ali nisu učinila ništa da bi učinio prekršaja bili kažnjeni, a njihovo ponašanje ocijenjeno kao društveno neprihvatljivo i kažnjivo.

Imajući u vidu gorenavedeno, Ministarstvo unutrašnjih poslova je kao obrađivač pripremio tekst Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru.

V OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. mijenja se član 5. Zakona o javnom redu i miru na način da se propisuje novi rok.

Članom 2. mijenja se član 15. na način da se mijenja vrijeme kućnog reda kada nije dozvoljeno narušavati javni red i mir bukom. Naime, odredbe koje propisuju da nije dozvoljeno narušavati mir drugih na javnom mjestu u vremenu od 15.00 do 17.00 časova su prevaziđene iz razloga jer su se promijenili uslovi života i radne navike građana, te činjenica da u većini organa, ustanova, preduzeća i drugih radnih organizacija radno vrijeme traje od 08.00 do 16.00 časova ili od 09.00 do 17.00 časova. Pored navedenog, propisuje se prekršaj za ugostitelja kao preduzetnika.

Članom 3. izvršene su normativne korekcije.

Članom 4. izmijenjen je idopunjen član 24. na način da se kao prekršaj ometanja definiše i neovlašćeno fotografisanje ili snimanje službenika državnih organa, privrednih društava i drugih pravnih lica kada vrše svoje funkcije, te postupak u slučaju nepostupanja po naređenju ovlašćenog službenog lica.

Članom 5. izvršene su normativne korekcije.

Članom 6. izvršene su izmjene u članu 30. u cilju pojašnjenja važećih odredaba.

Članom 7. dodaje se novi član 30a. kojim se kao prekršaj definiše neprijavljivanje prekršaja javnog reda i mira i visina novčane kazne, prvenstveno sa ciljem preventivnog djelovanja i povećanja odgovornosti službenih lica.

Članom 8. izvršene su normativne korekcije.

Članom 9. propisano je stupanje na snagu ovog zakona.

VI PROCJENA UTICAJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA NA UVOĐENJE NOVIH, IZMJENU ILI UKIDANJE POSTOJEĆIH FORMALNOSTI KOJE OPTEREĆUJU PRIVREDNO POSLOVANJE

Prema Mišljenju Ministarstva privrede i preduzetništva broj: 18.01-020-739/19 od 27. februara 2019. godine, a uvidom u sprovedeni proces metodologije kratke procjene uticaja propisa na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru, Ministarstvo privrede i preduzetništva, konstatuje:

- Da je zakon planiran programima rada Vlade i Narodne skupštine Republike Srpske.
- Da je obrađivač pravilno analizirao postojeće stanje i definisao problem u Obrascu o sprovođenju skraćenog PUP-a u pripremi i izradi nacрта/prijedloga propisa, te da je sastavni dio „Razloga za donošenje ili izmjenu i/ili dopunu zakona“.
- Da je Obradač pravilno definisao ciljeve koji se žele postići zakonom.

U pogledu procesa konsultacija, obrađivač navodi da su prilikom izrade Nacrta zakona obavljene interesorne konsultacije i da će Zakon uskoro biti objavljen na internet stranici Vlade Republike Srpske.

Kod utvrđivanja opcija za rješenje problema, obrađivač je naveo da je regulatorna promjena jedina opcija za rješavanje problema i postizanje ciljeva.

U vezi sa uticajem na poslovno okruženje, obrađivač je naveo da izmjene i dopune ovog zakona neće izazvati značajan uticaj na poslovanje privrednih subjekata.

Što se tiče uticaja na javne budžete, obrađivač navodi da izmjene i dopune predmetnog zakona neće izazvati značajan uticaj na javne budžete.

U vezi sa uticajem na zdravstveni i socijalni status građana, obrađivač je naveo da će Nacrt zakona imati pozitivan uticaj kada je u pitanju povećanje odgovornosti i zaštita posebno ranjivih grupa kao i ostalih građana u situacijama koje imaju određen stepen društvene opasnosti.

U vezi sa uticajem na životnu sredinu, obrađivač je naveo da Nacrt zakona nema uticaj na životnu sredinu.

U vezi sa uticajem na održivi razvoj, obrađivač je naveo da će izmjene i dopune zakona obezbijediti veći stepen zaštite lica i imovine građana i da će omogućiti veći stepen prevencije u održavanju javnog reda i mira jer se ovim Nacrtom predviđaju odredbe koje utvrđuju obaveznost prijavljivanja prekršaja protiv javnog reda i mira od strane prosvjetnih radnika, radnika službi socijalnog staranja, zdravstvenih radnika, sportskih radnika i drugih lica u okviru vršenja svojih dužnosti.

Kada je u pitanju odgovornost za primjenu propisa, obrađivač navodi da je za provođenje ovog zakona odgovorno Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Kada je u pitanju uticaj zakona na uvođenje, izmjenu i ukidanje formalnosti, obrađivač je naveo da Nacrtom zakona nisu propisane formalnosti za građane i poslovni sektor u Republici Srpskoj.

Ministarstvo privrede i preduzetništva je utvrdilo da je obrađivač, prilikom primjene skraćenog procesa procjene uticaja propisa, postupio u skladu s metodologijom propisanom u t. VI i VIII Odluke o sprovođenju procesa procjene uticaja propisa u postupku izrade propisa.

VII UČEŠĆE JAVNOSTI I KONSULTACIJE U IZRADI ZAKONA

U skladu sa članom 36. stav 1. tačka 9) Poslovnika o radu Vlade Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 123/18), te t. 4. i 15. Smjernica za postupanje republičkih organa uprave o učešću javnosti i konsultacijama u izradi zakona („Službeni glasnik Republike Srpske”, br. 123/08 i 73/12), obrađivač Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru utvrdio je da je ovaj zakon od interesa za javnost.

Tekst Zakona objavljen je na internet stranici (www.mup.vladars.net) sa ostavljenim rokom od osam dana, radi dostavljanja primjedaba i sugestija. S tim u vezi, nije bilo dostavljenih primjedaba i sugestija.

VIII FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

ZAKON O JAVNOM REDU I MIRU
(Tekst predloženih izmjena i dopuna ugrađenih u tekst Zakona)

Pravo prikupljanja dobrovoljnih priloga
Član 5.

(1) Dobrovoljne priloge, kao i druge vidove pomoći mogu prikupljati privredna društva i druga pravna lica, humanitarne i druge organizacije, građani i njihova udruženja uz prethodnu prijavu koja se podnosi nadležnoj organizacionoj jedinici Ministarstva unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: nadležni organ), na čijoj se teritoriji vrši prikupljanje priloga, najkasnije **15 dana** prije početka prikupljanja.

(2) Potvrdu o prijavi iz stava 1. ovog člana nadležni organ dužan je da izda podnosiocu prijave u roku od 24 časa.

(3) Nadležni organ rješenjem zabranjuje prikupljanje dobrovoljnih priloga ako takvo prikupljanje, na bilo koji način, remeti javni red i mir ili ako to nalažu interesi bezbjednosti, u roku od tri dana od dana prijema prijave.

(4) Žalba na rješenje iz stava 3. ovog člana ne odgađa izvršenje rješenja.

(5) Ministar unutrašnjih poslova odlučuje o žalbi u roku od tri dana od dana podnošenja žalbe.

Uznemiravanje građana bukom
Član 15.

(1) Ko narušava mir drugih na javnom mjestu u vremenu od **16.00 do 18.00** časova i od 22.00 do 6.00 časova izvođenjem muzičkih i drugih sadržaja, korišćenjem muzičkih instrumenata, radio i televizijskih prijemnika i drugih zvučnih uređaja, kao i mehaničkih izvora buke i zvučnih signala (motora i sl.), kazniće se novčanom kaznom od 400 KM do 1.200 KM.

(2) Za prekršaje iz stava 1. ovog člana kazniće se privredno društvo i drugo pravno lice novčanom kaznom od 3.000 KM do 9.000 KM.

(3) Odgovorno lice u privrednom društvu i drugom pravnom licu, kazniće se za prekršaj iz stava 1. ovog člana novčanom kaznom od 500 KM do 1.300 KM.

(4) Za prekršaje iz stava 1. ovog člana kazniće se ugostitelj kao preduzetnik novčanom kaznom od 500 KM do 1.300 KM.

(5) Ne smatraju se prekršajima iz stava 1. ovog člana redovne aktivnosti vjerskih zajednica.

Propuštanje prijavljivanja narušavanja javnog reda i mira u ugostiteljskom objektu
Član 18.

Odgovorno lice u privrednom društvu i drugom pravnom licu ili ugostitelj kao preduzetnik koje propusti da nadležnom organu prijavi narušavanje javnog reda i mira u ugostiteljskom objektu, kazniće se novčanom kaznom od 200 do 800 KM.

Ometanje državnih organa, privrednih društava i drugih pravnih lica
u vršenju javnih funkcija
Član 24.

(1) Ko ometa ili sprečava djelovanje državnih organa, privrednih društava ili drugih pravnih lica koja vrše javna ovlaštenja ili njihove službenike da vrše svoje funkcije, ko neovlašćenim fotografisanjem ili snimanjem ometa službenike dok vrše svoje dužnosti ili ko ne postupi na licu mjesta po zakonitom zahtjevu ili naređenju službenog lica kazniće se novčanom kaznom od 500 KM do 1.500 KM ili kaznom zatvora do 60 dana.

(2) Lice koje je upozoreno i kojem je izdato usmeno naređenje od ovlašćenog službenog lica da prestane sa ometanjem iz stava 1. ovog člana, a koje i dalje nastavi sa ometanjem, po hitnom postupku, sprovedeće se nadležnom sudu.

Posluživanje alkoholom
Član 25.

(1) Ko pri prometu alkoholnih pića koja se troše na licu mjesta daje alkoholna pića očigledno pijanom licu, maloljetniku, duševno bolesnom licu ili licu zaostalog duševnog razvoja, ili ko podstiče ova lica na uzimanje alkohola, kazniće se novčanom kaznom od 400 KM do 1.200 KM.

(2) Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se privredno društvo i drugo pravno lice novčanom kaznom od 3.000 KM do 9.000 KM.

(3) Odgovorno lice u privrednom društvu i drugom pravnom licu, odnosno **ugostitelj kao preduzetnik** kazniće se za prekršaj iz stava 1. ovog člana novčanom kaznom od 500 KM do 1.300 KM.

Držanje opasnih životinja bez nadzora
Član 30.

(1) Ko bez nadzora i zaštitnih sredstava, suprotno propisima o držanju opasnih životinja, drži ili vodi opasne životinje koje drugog mogu da prestraše ili povrijede ili ko na javnom mjestu zlostavlja životinje kazniće se novčanom kaznom od 300 KM do 900 KM.

(2) Ko bez povoca i zaštitne korpe na njušci drži ili vodi opasnog psa na javnim površinama kazniće se novčanom kaznom od 200 KM do 500 KM.

Neprijavljivanje prekršaja javnog reda i mira
Član 30a.

Prosvjetni radnici, radnici ustanova socijalne zaštite, zdravstveni radnici, sportski radnici i druga lica koja u okviru vršenja svojih službenih dužnosti nadležnom organu ne prijave prekršaje protiv javnog reda i mira, kazniće se novčanom kaznom od 300 KM do 900 KM.

Izricanje zaštitnih mjera
Član 32.

(1) Privrednom društvu ili drugom pravnom licu koje se bavi ugostiteljskom djelatnošću, njihovom odgovornom licu, odnosno **ugostitelju kao preduzetniku**, za prekršaje iz čl. 13, 14, 15, 18, 19. i 20. ovog zakona može se izreći zaštitna mjera – zabrana vršenja poziva, djelatnosti ili dužnosti do šest mjeseci.

(2) Ako se prilikom izricanja kazni za prekršaje iz čl. 13, 15, 18, 19. i 20. ovog zakona utvrdi da je lice iz stava 1. ovog člana u toku posljednje dvije godine bilo pravosnažno kažnjeno za neki od prekršaja predviđen u navedenim članovima, tom licu će se obavezno izreći zaštitna mjera iz stava 1. ovog člana.

(3) Za prekršaje iz čl. 10, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 21, 22, 25. i 28. ovog zakona može se izreći i zaštitna mjera – oduzimanje predmeta koji su upotrijebljeni ili su bili namijenjeni za izvršenje prekršaja ili su nastali izvršenjem prekršaja.

(4) Za prekršaj iz člana 17. ovog zakona može se izreći i zaštitna mjera – obavezno liječenje zavisnika.

(5) Zaštitne mjere po odredbama st. 1, 2, 3. i 4. ovog člana mogu se izreći i ako kazna za prekršaj nije izrečena.