

SADRŽAJ

POGLAVLJE 5: JAVNE NABAVKE	3
I. Regulatorni okvir za javne nabavke.....	3
II. Institucionalno uređenje (Administrativni kapaciteti).....	3
III. Objavljivanje	9
IV. Pravni lijekovi	13
Lista priloga za Poglavlje 5 – Javne nabavke.....	14

POGLAVLJE 5: JAVNE NABAVKE

I. REGULATORNI OKVIR ZA JAVNE NABAVKE

1. (17) U odgovoru na pitanje broj 17 navedeno je samo da Agencija za javne nabavke ne raspolaže informacijama o traženim statističkim podacima. Potvrdite da li su ovi podaci dostupni na nekom drugom mjestu ili ne.

U **Bosni i Hercegovini** ne postoje statistički podaci da su državni službenici koji se bave javnim nabavkama ukazali na postojanje sukoba interesa.

II. INSTITUCIONALNO UREĐENJE (ADMINISTRATIVNI KAPACITETI)

2. (23) U odnosu na odgovor na pitanje broj 23, dostavite nam:

nedavno usvojeni Pravilnik o obuci službenika za javne nabavke;

Vijeće ministara **Bosne i Hercegovine** je na 122. sjednici održanoj 24.11.2017. godine donijelo Pravilnik o obuci službenika za javne nabavke („Službeni glasnik FBiH,“ broj: 08/18) kojim se propisuje način organizovanja i održavanja obuka, te način provođenja provjere znanja za službenike za javne nabavke. Pravilnik o obuci službenika za javne nabavke se nalazi u prilogu odgovora na dodatna pitanja u ovom poglavlju. (*Prilog P5_Prilog 1*).

informacije o aktivnostima provedenim u oblasti savjetovanja;

informacije o savjetovanju/obuci u oblasti koncesija i javno-privatnih partnerstava.

Nadležnost Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) utvrđena članom 92. stav (3) tačka i) Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: Zakon) propisuje organizovanje i održavanje obuka za ovlaštene predavače i službenike za javne nabavke, objavljivanje informacija u vezi sa obukama, te pripremu priručnika i drugih pratećih materijala za profesionalni razvoj u oblasti javnih nabavki.

Na tom osnovu, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 122. sjednici održanoj 24.11.2017. godine donijelo je Pravilnik o obuci službenika za javne nabavke („Službeni glasnik BiH,“ broj: 08/18) kojim se propisuje način organizovanja i održavanja obuka te način provođenja provjere znanja za službenike za javne nabavke (*Prilog P5_Prilog 1*). Cilj ovog Pravilnika je da se u ugovornim organima na nivou Bosne i Hercegovine osposobi kadar koji će obavljati ulogu službenika za javne nabavke i koji će putem obuka sticati znanja, vještine i sposobnosti potrebne u postupcima javnih nabavki, u cilju efikasnog, ekonomičnog i transparentnog trošenja javnih sredstava.

U skladu sa navedenim Pravilnikom, te raspoloživim sredstvima, Agencija je u 2018. godini planirala održavanje 5 obuka za službenike za javne nabavke koju bi prošlo cca 150 službenika. U mjesecu maju i junu, održane su 2 obuke za službenike za javne nabavke iz Institucija Bosne i Hercegovine kojima je prisustvovalo 60 polaznika. U planu je da se do kraja 2018. godine održe još 3 obuke za službenike za javne nabavke ostalih nivoa vlasti.

Agencija je na osnovu Memoranduma o razumijevanju - saradnji između Vijeća ministara BiH i EBRD-a koji se odnosi na mogućnost poboljšanja javnih nabavki u Bosni i Hercegovini sa

ciljem razvoja stabilnog i odgovornog pravnog okvira koji omogućava ekonomičnost i transparentnost javnih nabavki u 2017. godini organizovala 2 obuke (210 polaznika).

Također, na osnovu ispunjavanja obaveze predviđene Akcijskim planom za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2015.-2019. Agencija je u saradnji sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u 2017. godini organizovala 2 obuke na temu postupaka javnih nabavki i otkrivanja krivičnih djela korupcije u oblasti javnih nabavki (64 polaznika).

Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine je u 2017. godini organizovala 5 obuka za državne službenike iz oblasti javnih nabavki. Ukupan broj državnih službenika koji je prošao obuke u organizaciji ADS BiH u 2017. godini je 104. Kao predavači su angažovani ovlašteni predavači sa spiska koji se nalaze na web stranici Agencije za javne nabavke BiH.

Agencija za državnu službu Federacije BiH je u 2017. godini organizovala ukupno 6 obuka o primjeni Zakona i podzakonskih akata iz oblasti javnih nabavki za državne službenike FBiH i namještenike u organima uprave Federacije BiH. Za ove obuke također su angažovani ovlašteni predavači. Broj polaznika koji je prošao obuku je 108.

Agencija za državnu upravu Republike Srpske u 2017. godini održala je jednu dvodnevnu obuku iz oblasti javnih nabavki pod nazivom „Praktična primjena Zakona o javnim nabavkama“ za državne službenike Republike Srpske. Angažovani su ovlašteni predavači. Broj polaznika obuke je 31.

Pored navedenih obuka i komercijalne kuće iz Bosne i Hercegovine su organizovale obuke za učesnike sistema javnih nabavki (i za ugovorne organe i za ponuđače) u Bosni i Hercegovini. Komercijalne kuće su održale 87 obuka za 3634 učesnika u toku 2017. godine uz angažman ovlaštenih predavača.

Sveukupan broj održanih obuka u 2017. godini je 103 sa 4.151 polaznikom. Bitno je naglasiti da Agencija na godišnjem nivou priprema Informaciju o obukama koju po usvajanju od strane Vijeća ministara BiH objavljuje na svojoj web stranici.

Komisija za koncesije BiH nema zakonsku obavezu da inicira ili organizuje obuke u vezi koncesija ili javno-privatnog partnerstva (JPP). Komisija je 2010. godine samoinicijativno napravila prijedlog projekta za obuku državnih službenika relevantnih ministarstava na državnom nivou pod nazivom „Program obuke za državne službenike o koncesijama i JPP“ i kandidovala ga kao projekat u okviru Programa javnih investicija BiH, koji je zaveden kao projekat sa oznakom IBiH-PZK-1. Komisija će inovirati prijedlog projekta za ovu obuku i uvrstiti ga kao programsku aktivnost u prijedlog Programa rada za 2019. godinu. U 2017. godini, u organizaciji Agencije za državnu službu BiH, održana je jedna jednodnevna obuka za državne službenike institucija BiH u vezi planiranja i provođenja JPP.

Ministarstvo prostornog uređenja **Federacije Bosne i Hercegovine** je u toku 2017. godine odobrilo sudjelovanje jednog uposlenika u seminarima iz oblasti javnih nabavki na sljedeće teme “Javne nabavke – veliko stručno savjetovanje” organizovanog od strane APKE-Agencija za pravni konsalting i edukaciju i “Aktuelnosti i najčešće dileme ugovornih organa i ponuđača u javnim nabavkama” organizovan od strane Refam Creative Solution – REC.

U 2018. godini sudjelovala su po dva uposlenika u sljedećim seminarima koji si imali temu iz oblasti provođenja procedura javnih nabavki: “Praktična primjena pravila i procedura nabavke Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) u projektima u BiH”, organiziran od strane Refam Creative Solution – REC i “Nabavka usluga prevoza, žalbeni postupak, definisanje ugovorenih obaveza i realizacija ugovora”, Refam Creative Solution – REC. Također jedan namještenik je pohađao obuku na temu “Zakon o javnim nabavkama” u okviru Programa obuke za namještenike u 2018. godini organizovanog od strane Agencije za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine.

Uposlenici Federalnog ministarstva prostornog uređenja nisu učestvovali u bilo kakvim savjetovanjima/obukama u oblasti koncesija i javno-privatnog partnerstva.

У склопу пројекта „Јавно приватно - партнерство“ финансираног од стране Фонда за реформу јавне управе БиХ - PARCO, одржано је 12 радионица/тренинга којима је био обухваћен велики број запослених јавне управе на републичком и општинским нивоима, међу којима и дио тренинга за представнике пословне заједнице у сарадњи са Привредном комором **Републике Српске**. Такође, кроз пројекат који је окончан у новембру 2017. године, за запослене у јавној управи израђени су: Водич за обуку о јавно – приватним партнерствима, Методологија за јавно – приватна партнерства те Методологија за процјену вриједности за новац у пројектима јавно – приватних партнерстава. Реализација ове компоненте осигурала је широку мрежу знања широм Босне и Херцеговине и поставила темеље за почетак реализације пројеката јавно – приватног партнерства у многим локалним срединама. Истовремено, у склопу пројекта „Јавно – приватно партнерство“ реализована је интензивна кампања едукације јавности. Успостављено је функционално окружење за јавно – приватно партнерство у најширем смислу.

Државни службеници и функционери републичких органа управе у Републици Српској до сада нису имали посебне тематске обуке и тренинге у области концесија, иако постоји потреба за тим, а нарочито након ступања на снагу Директиве 2014/23/EУ. Органи управе, који су надлежни за области додјеле концесија, међусобно се консултују и размјењују знања, искуства и информације, а посебно са Комисијом за концесије и Министарством индустрије, енергетике и рударства (које је обрађивач Закона о концесијама и које је закључило 90% уговора о концесијама у периоду од 2000 – 2018. године).

У будућим измјенама Закона о концесијама Републике Српске и његовом даљем усклађивању са прописима ЕУ у овој области, биће неопходно дефинисати и обавезу јавних органа који у име концедента додјељују концесије у Републици Српској, да проводе обавезну систематску и континуирану обуку својих службеника у овој области.

Zaposlenici Kancelarije za upravljanje javnom imovinom **Brčko distrikta BiH** nisu učestvovali na seminarima / savjetovanja / obuka u oblasti koncesija i koncesionih prava.

Osnovni zadatak Projekta je približavanje javno-privatnog partnerstva široj stručnoj javnosti, odnosno zaokruživanje zakonodavnog okvira na različitim nivoima vlasti u BiH, kao i provođenje širokog spektra obuka kako bi se potencijalni učesnici u JPP projektima ohrabрили ka preduzetničkim aktivnostima. Preciznije, Projekat za osnovni/glavni cilj ima uspostavljanje funkcionalnog okvira za javno privatno partnerstvo u Bosni i Hercegovini (BiH) usklađenog sa zakonodavstvom EU, evropskim standardima i najboljim evropskim praksama. Ovo

podrazumijeva uspostavljanje funkcionalnog JPP okruženja kroz provedbu pravnih i ekonomski efektivnih pristupa i, gdje je to potrebno, odgovarajućih institucionalnih struktura. Pored zakonodavnog okvira, te pratećih aktivnosti na podizanju ukupnih JPP usmjerenih kapaciteta glavnih korisnika projekta, sam projekat će biti zaokružen sa adekvatnom informatičkom i web podrškom (platformom) namijenjenoj kako stručnoj tako i široj javnosti.

S ciljem realizacije obuke i izgradnje kapaciteta za relevantne javne institucije i predstavnike privatnog sektora u oba entiteta i Brčko distriktu, umjesto planiranih sedam (7), organizovano je dvanaest (12) obuka/radionica, i to devet (9) za uposlenike javnog sektora i četiri (4) za poslovnu zajednicu.

Obuke su održane u svim veći gradovima Bosne i Hercegovine, a ukupan broj učesnika na obukama i seminarima bio je 365 (preko 250 predstavnika različitih institucija javne uprave).

Državni službenici nisu imali aktivnosti u oblasti savjetovanja niti organizovali samostalno obuke već su prisustvovali na obukama iz ovih oblasti koje organizuje Agencija za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine, a u čijoj je nadležnosti upravo stručno usavršavanje državnih službenika za sve oblasti iz nadležnosti **Unsko-sanskog kantona**.

Državni službenici su kao i za oblast javnih nabavki tako i za oblast koncesija i javno-privatnih partnerstava prisustvovali obukama koje su organizirane od strane Agencije za državnu službu FBiH i međunarodnih organizacija i sl. Zadnja održana edukacija za državne službenike iz oblasti javno-privatnih partnerstava bila je u novembru 2017.godine a ista je organizovana u saradnji sa Uredom koordinatora za reformu javne uprave.

U **Županiji Posavskoj** u oblasti koncesija i javno-privatnog partnerstva nije provedena posebna obuka odnosno savjetovanje.

Članovi Komisije za koncesije **Tuzlanskog kantona** učestvuju redovno na savjetovanjima i obukama iz oblasti koncesija, i to na svim nivoima vlasti, od kantonalnog do državnog, u prosjeku 4-5 puta u toku jedne godine. Često prisustvuju i edukacijama iz oblasti javno-privatnog partnerstva, obzirom da su koncesije uskog vezane i imaju dodirnih tačaka sa javno-privatnim partnerstvom.

Uposlenici organa uprave Tuzlanskog kantona su u toku 2017. i 2018. godine učestvovali na obukama i radno-konsultativnim sastancima iz oblasti javno-privatnog partnerstva, koje su organizovane od strane USAID Projekta jačanja institucija vlasti i procesa u Bosni i Hercegovini (SGIP). Vlada Tuzlanskog kantona je u saradnji sa USAID SGIP Projektom, na osnovu uspostavljene saradnje i realiziranih obuka, finalizirala novi, unaprijeđeni regulatorni okvir za uspostavu javno-privatnog partnerstva na Tuzlanskom kantonu. Budžetom Tuzlanskog kantona za 2018. godinu su takođe planirana sredstva za organizaciju dodatnih obuka iz oblasti javno-privatnog partnerstva za predstavnike javnih tijela i predstavnike radnih tijela, koji rade na pripremi projekata javno-privatnog partnerstva. Također, Ministarstvo privrede Tuzlanskog kantona je u saradnji sa Agencijom za unaprijeđenje stranih investicija u BiH (FIPA) pripremlilo dvije aplikacije u okviru programa Evropske Komisije za tehničku podršku TAIEX, u okviru kojih su aplicirali za sufinansiranje organizacije radionice iz oblasti javno-privatnog partnerstva te odlaska na studijsku posjetu u EU zemlju članicu radi razmjene iskustava i usvajanja novih znanja iz oblasti javno-privatnog partnerstva.

Na nivou **Zeničko-dobojskog kantona** ne postoji sistemski planirana edukacija, niti je donesen pravilnik o obuci državnih službenika koji učestvuju u provođenju postupaka javnih nabavki. Državni službenici prijavljuju se pojedinačno i samoinicijativno za različite edukacije iz oblasti javnih nabavki, a uz saglasnost neposrednog rukovodioca.

Pojedini državni službenici učestvovali su u savjetovanjima i edukacijama organizovanim od strane Agencije za državnu službu FBiH iz oblasti javnih nabavki.

Na postoji sistemski planirana edukacija državnih službenika koji učestvuju u provođenju postupaka dodjele koncesionih prava, dok je Planom javnih nabavki za 2018. godinu planirana nabavka usluga edukacije za uključene u postupcima provođenja modela javno-privatnog partnerstva.

Na nivou **Bosansko-podrinjskog kantona** ne postoji sistemski planirana edukacija, niti je donesen pravilnik o obuci državnih službenika koji učestvuju u provođenju postupaka javnih nabavki. Državni službenici prijavljuju se pojedinačno i samoinicijativno za različite edukacije iz oblasti javnih nabavki, a uz saglasnost neposredno nadređenog rukovodioca.

Takođe, na kantonalnom nivou, ne postoji niti sistemski planirana edukacija državnih službenika koji učestvuju u provođenju postupaka dodjele koncesionih prava i javno-privatnih partnerstava.

U **Srednjobosanskom kantonu** nema obuke za oblast koncesija kao ni za javno privatno partnerstvo.

Na nivou **Hercegovačko-neretvanskog kantona** ne postoji sistemski planirana edukacija državnih službenika koji učestvuju u provođenju postupaka javnih nabavki. Državni službenici prijavljuju se za različite edukacije iz oblasti javnih nabavki, a uz saglasnost neposrednog rukovodioca;

Na nivou kantona ne postoji sistemski planirana edukacija u oblasti koncesija. Odredbama Zakona o Javno privatnom partnerstvu („Službeni glasnik HNK,“ broj: 2/13), koji se primjenjuje na području HNK i Uredbom o edukaciji učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP propisan je Program edukacije u području JPP za lica na svim nivoima, u svrhu povećanja obima znanja i vještina učesnika, potrebnih za kvalitetno i efikasno obavljanje poslova vezanih za pripremu, ugovaranje provedbe i provedbu projekata iz oblasti JPP. U proteklom periodu, organizovani su seminari i obuke na kojima su bili učesnici lica iz svih Javnih organa sa područja HNK, koja su poslije završene obuke dobila i odgovarajuće potvrde i uvjerenja. Obuke su izvođene po Okvirnom programu edukacije, koji se sastoji od opšteg (početnog), složenog (naprednog) i sektorskog programa, predavači na ovoj obuci su bila stručna lica iz Agencije za JPP Hrvatske. U okviru programa Evropske komisije za tehničku pomoć TAIEX, odrađena je edukaciju kroz Expert Mission u okviru koje je napravljena i radionica na kojoj su bili učesnici i predstavnici javnih organa sa područja ovog kantona, a u planu je i Study Visit u EU, zemlju članicu radi razmjene iskustava i usvajanje novih znanja iz oblasti JPP.

U **Županiji Zapadnohercegovačkoj** u oblasti koncesija i javno-privatnog partnerstva nije provedena posebna obuka odnosno savjetovanje.

Na nivou **Kantona Sarajevo** ne postoji sistemski planirana edukacija državnih službenika koji učestvuju u provođenju postupaka javnih nabavki. Državni službenici prijavljuju se za različite edukacije iz oblasti javnih nabavki, uz saglasnost neposrednog rukovodioca i u skladu sa raspoloživim sredstvima u budžetu za tekući period;

Na kantonalnom nivou ne postoji, niti je sistemski planirana edukacija državnih službenika koji učestvuju u provođenju postupaka dodjele koncesionih prava.

Kada je u pitanju oblast javno-privatnog partnerstva, prema članu 24. tačka g) Zakona o javno-privatnom partnerstvu („Službene novine KS,“ broj: 27/11 i 16/17) (U daljem tekstu: Zakon o JPP) Komisija za javno-privatno partnerstvo (U daljem tekstu: Komisija) je, između ostalog, nadležna da u saradnji s drugim nadležnim tijelima organizira specijalističke programe edukacije za javna tijela i druge učesnike u skladu sa Uredbom o educiranju učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a. („Službene novine KS,“ broj: 14/12) (U daljem tekstu: Uredba).

Prema članu 1. Uredbe, prenošenje znanja i vještina vezanih uz primjenu modela javno-privatnog partnerstva mora biti organizovano i sistematično. Svrha takve vrste educiranja je povećanje obima znanja i vještina učesnika educiranja na svim nivoima, neophodnim za kvalitetno i efikasno obavljanje poslova u oblasti pripreme, ugovaranja i provedbe projekata javno-privatnog partnerstva.

Prema članu 3. Uredbe, educiranje se organizuje za ona lica koja sudjeluju u provedbi projekata JPP-a unutar javnih tijela koja mogu imati ulogu javnog partnera prema Zakonu o JPP. Izuzetno u edukacijama provedenim na osnovu Uredbe mogu sudjelovati i lica koja nisu pripadnici javnih tijela i u takvim slučajevima Nosilac Programa educiranja prilagođava okvirni program edukacije ciljanoj skupini.

Nosilac Programa edukacije je Vlada Kantona Sarajevo putem Komisije za JPP. Komisija kao stalno radno tijelo Vlade, samostalno ili u saradnji sa drugim nadležnim tijelima, organizira specijalističke programe edukacije za javna tijela i druge učesnike.

Nosilac Programa edukacije obavezan je da:

- provodi Program edukacije u skladu sa propisanim Programom edukacije iz člana 4. Uredbe;
- osigura stručna lica koja će voditi edukaciju;
- provjeri identitet i prisutnost svakog lica koje pohađa Program edukacije;
- objavi na svojoj internetskoj stranici detaljne podatke o Programu edukacije koji provodi;
- osigura i stavi na raspolaganje prostor za provođenje Programa edukacije;
- osigura potrebnu tehničku opremu za provođenje Programa edukacije;
- licima koja su uspješno završila pojedini program izda potvrdu; te
- vodi evidenciju *lica koja su završila Program edukacije*.

Članom 4. Uredbe propisan je sadržaj i trajanje Programa educiranja Program educiranja podijeljen je na tri različita nivoa. Opći (početni) program traje 10 sati, Složeni (napredni) traje 35 sati, a sektorski program koji se odnosi na pojedine sektore unutar kojih se mogu provoditi projekti po modelu JPP-a u traje 8 sati za svaki pojedinačni modul. Učešće na naprednijim nivoima edukacije uslovljeno je pohađanjem prethodnih nivoa (drugi nivo ne može se pohađati

ukoliko je prošlo više od godinu dana otkako je učesnik pohađao prvi dio, također učesnik može sudjelovati na trećem nivou samo ukoliko nije prošlo više od godinu dana nakon što je pohađao drugi nivo. Propisano je također i da svi učesnici koji uspješno završe pojedinačni program dobijaju potvrdu. Ukoliko učesnik uspješno završi sve programe obuke, dobija uvjerenje.

Na temelju okvirnog Programa educiranja koji je propisan Uredbom tijelo nadležno za JPP za svaku kalendarsku godinu utvrđuje detaljni nastavni plan i program za svaki od propisanih Programa educiranja, te utvrđuje godišnji operativni provedbeni plan educiranja za javno-privatno partnerstvo, u koordinaciji s ostalim nosiocima provedbe Programa educiranja.

U **Kantonu 10** nije održano savjetovanje/obuka u oblasti javnih nabavki, koncesija i javno-privatnih partnerstava.

3. (24) U odnosu na odgovor na pitanje broj 24, navedite informacije o uređenju i kapacitetima Tuzlanskog ureda/Ureda za zajedničke poslove, kao i informacije o provedenim aktivnostima (tj. broj postupaka, obim nabavki).

Kanton 3

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ureda za zajedničke poslove, unutar Odjeljenja za opće, imovinsko-pravne, personalne, poslove zajedničkih javnih nabavki i ekonomsko-finansijskih poslova sistematizovana su 4 radna mjesta za poslove javnih nabavki i to: 3 stručna savjetnika za nabavku (1 diplomirani ekonomista i 2 diplomirana pravnik) i 1 stručni saradnik za nabavku. Trenutno su popunjena 2 radna mjesta stručnih savjetnika za nabavku (1 diplomirani ekonomista i 1 diplomirani pravnik).

Prema dostupnim podacima, Ured za zajedničke poslove je u zadnje 3 godine proveo 43 postupka zajedničkih nabavki sa vrijednostima kako slijedi:

- 2015. godine – 19 postupaka u vrijednosti od 4.745.000,00 KM;
- 2016. godine – 6 postupka u vrijednosti od 2.694.000,00 KM; i
- 2017. godine – 18 postupaka u vrijednosti od 3.904.000,00 KM.

Nesrazmjer u broju postupaka se javlja iz razloga što se većina okvirnih sporazuma zaključuje na period od 2 godine.

III. OBJAVLJIVANJE

4. (27) U odnosu na odgovor na pitanje broj 27, potvrdite da li postoje ikakvi pravni zahtjevi u pogledu objavljivanja potpisanih ugovora i izmjena ugovora u oblasti koncesija.

Član 19.stav 1. Zakona o koncesijama **Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik BiH,“ broj: 32/02) je predvidio da Komisija za koncesije BiH uz saglasnost Vijeća ministara BiH donosi, između ostalih, pravila “i o drugim pitanjima vezanim za rad Komisije”. U poglavlju VI. tačka 16, Dokumenta o politici dodjele koncesija u BiH („Službeni glasnik FBiH,“ broj: 82/06) predviđeno je da će Komisija za koncesije izraditi Pravilnik o registru ugovora o koncesijama koje su zaključili organi na državnom nivou. Komisija je na tom osnovu izradila Pravilnik o registru ugovora o koncesijama kojeg je usvojio Vijeće ministara BiH („Službeni glasnik FBiH,“ broj: 55/12).

Po ovom pravilniku Komisija za koncesije BiH uspostavlja i vodi Registar ugovora o koncesijama koja su zaključila nadležna ministarstva Bosne i Hercegovine. Podaci se registruju u jednu bazu podataka, a pravna i fizička lica mogu dobiti osnovne, pravilnikom određene podatke, putem „izvoda iz registra“ kojeg će na zahtjev izdati Komisija za koncesije BiH.

Državna ministarstva ili drugi organi na nivou BiH koji su, kao koncedenti, zaključili ugovor o koncesiji ili aneks ugovora kojim su izvršene izmjene ugovora, imaju obavezu da Komisiji za koncesije BiH u roku od 15 dana od dana zaključenja ugovora ili zaključenja aneksa ugovora, dostave podatke koje predviđa Pravilnik.

U Registar se kao grupe podataka upisuju:

- podaci o ministarstvu/koncedentu koje je potpisalo ugovor o koncesiji;
- podaci o koncesionaru;
- podaci o koncesiji;
- podaci o ugovorenoj koncesionoj naknadi;
- podaci o raskidu ugovora; te
- podaci iz aneksa ugovora o koncesiji.

Podaci iz Registra ugovora o koncesijama koje Komisija izdaje na ovjerenom izvodu su dostupni i za javnost na web site-u Komisije, www.koncesijebih.ba .To su sljedeći podaci:

- naziv koncedenta;
- naziv/firma koncesionara;
- predmet koncesionog ugovora;
- lokacija koncesionog dobra;
- period na koji je data koncesija;
- datum početka korištenja koncesije; te
- datum isteka koncesije.

Ostale podatke koje Komisija vodi u Registru ugovora o koncesijama mogu dobiti organi državne uprave, kao i entitetska i kantonalna ministarstva, u vidu pisane informacije, a po osnovu dostavljenog pisanog zahtjeva Komisiji.

Komisija raspolaže ljudskim i materijalnim resursima za uspostavljanje Registra ugovora o koncesijama. Budući da do sada nije zaključen ni jedan ugovor o koncesiji od strane nadležnih ministarstva Bosne i Hercegovine Registar nije operativno uspostavljen.

Federalno ministarstvo prostornog uređenja je stava da nijednom odredbom Zakona o koncesijama („Službeni glasnik FBiH,“ broj: 40/02 i 61/06) nije propisana obaveza objavljivanja potpisanih ugovora i izmjena ugovora u oblasti koncesija u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Сви концессиони уговори који су потписани и налазе се у Регистру концесија **Републике Српске**, јавни су и транспарентни, и без накнаде су доступни на званичној страници Комисије за концесије Републике Српске:

<http://koncesije-rs.org/lat/index.php?prikaz=stranica&id=24> , (приступљено: 04.07.2018).

Чланом 35. Закона о концесијама Републике Српске („Службени гласник РС,“ број: 59/13) дефинисано је да се потписани уговори о концесији уписује се у Регистар уговора о концесијама, који води Комисија за концесије Републике Српске, као јединствену евиденција уговора о концесијама додијељеним на територији Републике Српске, и да се она налази на интернет страници Комисије. Такође, чланом 34. Закона дефинисано је да је, након потписивања уговора, надлежни орган (у име концедента) дужан у року од 15 дана од дана закључивања уговора, примјерак уговора о концесији доставити Комисији за концесије, након чега га Комисија уноси у наведени јавни регистар. Регистар уговора о концесијама садржи податке о називу концесионара, називу концедента, предмету концесије и локацији, висини концесионе накнаде, датуму закључења концесионог уговора и периоду трајања концесије, односно датум истека уговора.

Такође, надлежни органи у Републици Српској, по сваком појединачном захтјеву за достављање или стављање на увид одредби потписаног уговора о концесијама и/или његових анекса, поступа у складу са Законом о слободи приступа информацијама Републике Српске.

У **Brčko distriktu BiH** provođenje postupka dodjele koncesije propisano je Zakonom o koncesijama Brčko distrikta BiH (Skupština Brčko distrikta BiH, broj: 0-02-022-131/06 od 13.12.2006.godine), te navedena regulativa ne predviđa nikakav oblik zahtjeva za objavljivanjem potpisanih ugovora ili izmjene ugovora u oblasti koncesionih prava. Međutim, u skladu sa propisima kojima se uređuje slobodan pristup informacijama, predmetni ugovori mogu biti dostupni zainteresovanim stranama.

Provođenje postupaka dodjele koncesija regulisano je Zakonom o koncesijama **Unsko-sanskog kantona** („Службени гласник USK,“ број: 1/95, 2/97, 9/99 и 5/00). Navedenim zakonom nije propisana obaveza objavljivanja potpisanih ugovora i izmjena ugovora u oblasti koncesija, jedina definirana obaveza je da sve odluke koje donosi Vlada USK iz oblasti koncesija moraju biti objavljene u službenom glasniku USK. Napomene radi svako od nadležnih ministarstava u USK vodi svoju internu evidenciju za ugovore i koncesije koje su dodijeljene iz njihove nadležnosti.

Provođenje postupaka dodjele koncesijskih prava regulirano je Zakonom o koncesijama **Županije Posavske** („Narodne Novine ŽP,“ број:6/14). Navedenim zakonom nije propisana obaveza objavljivanja potpisanih ugovora i izmjena ugovora u oblasti koncesija.

Komisija za koncesije **Tuzlanskog Kantona** nema nikakvu zakonsku obavezu niti pravni zahtjev u pogledu objavljivanja potpisanih ugovora i izmjena ugovora iz oblasti koncesija.

Jedino u toku procesa dodjele koncesija postoji obaveza objavljivanja svih odluka Vlade Tuzlanskog kantona o dodjeli koncesija u „Службеним новинама ТК-а“.

Provođenje postupaka dodjele koncesionih prava regulisano je Zakonom o koncesijama **Zeničko-dobojskog kantona** – Prečišćeni tekst („Службене новине Zeničko-dobojskog kantona,“ број: 05/03), te navedena regulativa ne predviđa nikakav oblik zahtjeva za objavljivanje potpisanih ugovora ili izmjene ugovora u oblasti koncesija.

Provođenje postupaka dodjele koncesionih prava regulisano je Zakonom o koncesijama **Bosansko-podrinjskog kantona Goražde** („Службене новине Bosansko-podrinjskog kantona

Goražde,“ broj:7/17). Navedenim zakonom nije propisana obaveza objavljivanja potpisanih ugovora i izmjena ugovora u oblasti koncesija.

Zakonom o koncesijama **Srednjobosanskog kantona** („Službene novine SBK,“ broj:8/09, 6/13 i 9/15) nije propisana obaveza u pogledu objavljivanja potpisanih ugovora u oblasti koncesija.

Članom 37. Zakona o koncesijama **HNK** („Službene novine HNK,“ broj: 1/13,7/16) propisano je da registar svih zaključenih ugovora o koncesijama vodi Ministarstvo finansija HNK. Način i vođenje registra ugovora o koncesijama utvrđuje ministar finansija u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona. U registar su unijeti svi ugovori o koncesijama koji su sklopljeni u skladu sa važećim propisom Zakonom o koncesijama HNK. Registar je javan, ministarstvo privrede HNK na svojoj web stranici objavljuje sve zaključene ugovore.

U ministarstvu gospodarstva **ŽZH** postoji Pravilnik o ustroju i vođenju registra ugovora o koncesijama („Narodne novine ŽZH,“ broj:21/13). Registar se organizira kao jedinstvena baza podataka i u njemu su unijeti svi ugovori o koncesijama koji su sklopljeni u skladu sa Zakonom o koncesijama („Narodne novine ŽZH,“ broj: 7/01, 7/03 i 13/07) kao i ugovori o koncesijama koji su sklopljeni sukladno važećem pozitivnom propisu Zakonom o koncesijama („Narodne novine ŽZH,“ broj: 13/13 i 24/16). Registar je javan.

Članom 28. stav (1) Zakona o koncesijama („Službene novine KS“, broj: 27/11 i 15/13) definiran je Registar koncesija kao jedinstvena elektronska evidencija koncesija dodijeljenih na području **Kantona Sarajevo** koji se formira na osnovu registra koncesija resornih ministarstava. Takav jedinstveni registar svih zaključenih ugovora o koncesiji vodi Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo. Registrom koncesija garantuje se dostupnost podataka javnosti.

Pravilnikom o uspostavljanju i vođenju registra koncesija („Službene novine KS,“ broj: 39/15) uređeno je uspostavljanje jedinstvene elektronske evidencije ugovora o koncesijama dodijeljenih na području Kantona Sarajevo, odnosno Registra koncesija, oblik i vođenje Registra koncesija, subjekti upisa, postupak upisa ugovora o koncesiji u Registar koncesija, sadržaj i oblik potrebne dokumentacije, unos, čuvanje i zaštita podataka o koncesijama.

Prema Pravilniku, Registar predstavlja skup podataka iz svih ugovora o koncesijama koje su u skladu sa Zakonom o koncesijama („Službene novine,“ broj: 27/11 i 15/13) zaključila resorna ministarstva Kantona Sarajevo. Upis u Registar koncesija se vrši na osnovu popunjenog obrasca (PUK) – prijava za upis ugovora o koncesiji, a evidentiranje svake promjene podataka iz ugovora o koncesiji u Registar koncesija obavlja se na osnovu popunjenog obrasca (PP) – prijava za upis promjene podataka iz ugovora o koncesiji.

Nadalje, Prijavu za upis podataka o prestanku ugovora o koncesiji (PU) resorno ministarstvo dostavlja u roku od 15 dana od dana prestanka ugovora o koncesiji. Prijavu radi upisa podataka o prisilnoj naplati, resorno ministarstvo dostavlja u roku od 15 dana od dana podnošenja prijedloga za prisilnu naplatu, odnosno u roku od 15 dana od dana prijema rješenja o prihvatanju prijedloga za prisilnu naplatu. Prijavu za upis podataka o izvršenom nadzoru rada koncesionara (KN) podnosi resorno ministarstvo u roku od 15 dana od dana izvršenog nadzora i sastavljanja zapisnika.

Ugovor o koncesiji sa popunjenom prijavom za upis, resorno ministarstvo dostavlja u roku od 15 dana od dana potpisivanja ugovora, a uz prijavu za upis promjena prilaže se i svaka izmjena i dopuna, odnosno dodatak ugovora o koncesiji, u roku od 15 dana od dana nastanka promjene. Podaci dostupni za javnost iz Registra koncesija su:

- naziv resornog ministarstva;
- predmet koncesionog ugovora;
- lokacija koncesionog dobra;
- period na koji se daje koncesija; i
- datum početka korištenja koncesije.

Pravilnikom je regulirano da ovi podaci trebaju biti objavljeni na web-stranici Ministarstva finansija.

U **Kantonu 10** ne postoje pravni zahtjevi u pogledu objavljivanja potpisanih ugovora i izmjena ugovora u oblasti koncesija.

IV. PRAVNI LIJEKOVI

5. (32) Odgovor na pitanje broj 32 samo upućuje na Zakon o javnim nabavkama. Dostavite informacije o postojećim formalnim sredstvima koordinacije među institucijama, jer one nedostaju u odgovoru na ovo pitanje.

Bosna i Hercegovina

Ne postoje druga formalna sredstva koordinacije među institucijama osim onih koji su navedeni u prvobitnom odgovoru na pitanje broj 32.

Lista priloga za Poglavlje 5 – Javne nabavke

Broj pitanja	Prilog	Naziv priloga
2	P5 - Prilog 1	Pravilnik o obuci službenika za javne nabavke